ESTADO DO CEARÁ

PLANO PLURIANUAL 2004-2007

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL

EXERCÍCIO 2004

GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ
SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO

RELATÓRIO DE AVALIAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL

EXERCÍCIO 2004

ABRIL 2005

GOVERNADOR
Lúcio Gonçalo de Alcântara

VICE – GOVERNADOR
Francisco de Queiroz Maia Júnior

CHEFE DO GABINETE DO GOVERNADOR	Afonso Celso Machado Neto
SECRETÁRIO DO GOVERNO	Luiz Alberto Vidal Pontes
PROCURADOR GERAL DO ESTADO	Wagner Barreira Filho
CHEFE DA CASA MILITAR	Cel. QOPM Zenóbio Mendonça Guedes Alcoforado
SECRETÁRIA EXTRAORDINÁRIA DE INCLUSÃO E MOBILIZAÇÃO SOCIAL	Maria Celeste Magalhães Cordeiro
SECRETÁRIO DA AÇÃO SOCIAL	Raimundo Gomes de Matos
SECRETÁRIO DA ADMINISTRAÇÃO	Carlos Mauro Benevides Filho
SECRETÁRIO DA AGRICULTURA E PECUÁRIA	Carlos Matos Lima
SECRETÁRIO DA CIÊNCIA E TECNOLOGIA	Hélio Guedes de Campos Barros
SECRETÁRIA DA CONTROLADORIA	Mônica Clark Nunes Cavalcante
SECRETÁRIA DA CULTURA	Cláudia Sousa Leitão
SECRETÁRIO DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO	Francisco Régis Cavalcante Dias
SECRETÁRIO DE DESENVOLVIMENTO LOCAL E REGIONAL	Alex Araújo
SECRETÁRIA DA EDUCAÇÃO BÁSICA	Sofia Lerche Vieira
SECRETÁRIO DE ESPORTE E JUVENTUDE	Lúcio de Castro Bonfim Júnior
SECRETÁRIO DA FAZENDA	Paulo Rubens Fontenele Albuquerque
SECRETÁRIO DA INFRA-ESTRUTURA	Luiz Eduardo Barbosa de Moraes
SECRETÁRIA DA JUSTIÇA E CIDADANIA	José Evânio Guedes
SECRETÁRIA DA OUVIDORIA-GERAL E DO MEIO AMBIENTE	José Vasques Landim
SECRETÁRIO DO PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO	Francisco de Queiroz Maia Júnior
SECRETÁRIO DOS RECURSOS HÍDRICOS	Edinardo Ximenes Rodrigues
SECRETÁRIO DA SAÚDE	Jurandi Frutuoso Silva
SECRETÁRIO DA SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL	Francisco Wilson Vieira do Nascimento
SECRETARIA DO TRABALHO E EMPREENDEDORISMO	Roberto Eduardo Matoso
SECRETÁRIO DO TURISMO	Allan Pires de Aguiar
DEFENSOR PÚBLICO GERAL DO ESTADO	Maria Amália Passos Garcia

SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO (SEPLAN)

SECRETÁRIO	**Francisco de Queiroz Maia Junior**
SECRETÁRIO ADJUNTO	**Antonio Sergio Montenegro Cavalcante**
SECRETÁRIO EXECUTIVO	**João Marcos Maia**
COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO	**Francisco José Mendes Gifoni**
COORDENADORIA DE ACOMPANHAMENTO DAS AÇÕES DE GOVERNO	**Paulo Henrique Parente Neiva Santos**
COORDENADORIA DE PLANEJAMENTO ORÇAMENTÁRIO	**Carlos Eduardo Pires Sobreira**
COORDENADORIA DE COOPERAÇÃO TÉCNICO-FINANCEIRA	**Francisco Assunção e Silva**
COORDENADORIA ADMINISTRATIVO-FINANCEIRA	**Luiz Gonzaga Costa Evangelista**
ASSESSORIA DE DESENVOLVIMENTO INSTITUCIONAL	**Antônio João Alves Fernandes Távora**
INSTITUTO DE PESQUISA E ESTRATÉGIA ECONÔMICA DO CEARÁ	**Marcos Costa Holanda**

EQUIPE DE ELABORAÇÃO (SEPLAN)

COORDENAÇÃO GERAL	**Francisco José Mendes Gifoni**
ELABORAÇÃO TÉCNICA	**Ana Lúcia Ribeiro Lima** **Antenor Barbosa Filho** **Láucia Maria Lima Medeiros** **Luiza de Marillac Ximenes Cabral** **Maria Eloísa Bezerra da Rocha** **Maria Zefisa Nogueira Soares Menezes** **Gerentes de Programas e Assessores de Planejamento das Secretarias Setoriais**
COLABORAÇÃO TÉCNICA	**João Adjemir Mesquita Paiva**
COLABORAÇÃO ESPECIAL	**Antonio Lisboa Teles da Rosa** **Marcos Costa Holanda**
TECNOLOGIA DE SISTEMAS	**Cairamir Arruda Braga** **Daniel Ivo de Andrade** **Jorge Alberto Cavalcante Alcoforado** **José Evertonildo Bessa Maia** **Layla Guilhon Said**
EDITORAÇÃO ELETRÔNICA	**Carlos Alberto Bezerra** **Julian Marlos Carneiro Lima** **Paulo Tadeu M. da Conceição Roque**

SUMÁRIO

PRONUNCIAMENTO DO GOVERNADOR DO ESTADO 5
APRESENTAÇÃO 6
1. AVALIAÇÃO DO DESEMPENHO DAS VARIÁVEIS MACROECONÔMICAS 8
2. AVALIAÇÃO DAS POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO 15
2.1- EIXO I - CEARÁ EMPREENDEDOR POLÍTICAS / PROGRAMAS 15
2.1.1- AGRÍCOLA 15
2.1.2- INDUSTRIAL 28
2.1.3-TURISMO 33
2.1.4-TRABALHO E EMPREENDEDORISMO 43
2.1.5-INFRA-ESTRUTURA 52
2.1.6-RECURSOS HÍDRICOS 64
2.2- EIXO II - CEARÁ VIDA MELHOR POLÍTICAS/PROGRAMAS 74
2.2.1-SAÚDE 74
2.2.2-EDUCAÇÃO 89
2.2.3-CIÊNCIA E TECNOLOGIA 107
2.2.4-INCLUSÃO E MOBILIZAÇÃO SOCIAL 117
2.2.5-AÇÃO SOCIAL 122
2.2.6-SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL 140
2.2.7-ESPORTE E JUVENTUDE 146
2.2.8-CULTURA 155
2.2.9-DEFESA E PROTEÇÃO AO MEIO AMBIENTE 172
2.2.10- JUSTIÇA E DEFESA DO CIDADÃO 185
2.3- EIXO III - CEARÁ INTEGRAÇÃO POLÍTICA/PROGRAMAS 196
2.3.1-DESENVOLVIMENTO LOCAL E REGIONAL 196
2.4- EIXO IV - CEARÁ A SERVIÇO DO CIDADÃO POLÍTICAS/PROGRAMAS 210
2.4.1 - PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO 210
2.4.2-CONTROLE GOVERNAMENTAL 216
2.4.3-FISCAL 221
2.4.4-ADMINISTRAÇÃO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA 225
ANEXO I
DEMONSTRATIVO DA EXECUÇÃO FÍSICA E FINANCEIRA DOS PROGRAMAS

PRONUNCIAMENTO DO GOVERNADOR DO ESTADO

Senhor Presidente
Senhoras e Senhores Deputados

Ao entregar este Relatório de Avaliação do Plano Plurianual-PPA 2004/2007, relativamente às ações de governo desenvolvidas em 2004, estou atendendo o que exige essa Augusta Casa Legislativa, quando sancionou a Lei Nº 13.423, de 30 de Dezembro de 2003, em que se refere à instituição desse importante instrumento de planejamento.

Mais do que um compromisso formal, quando submeto este documento à essa Casa, na qualidade de gestor público e, portanto, com o encargo de prestar contas à população cearense no uso dos recursos públicos, acredito que é possível construirmos um Ceará que queremos.

Essa crença está baseada no fato de que o esforço continuado do governo para o fortalecimento da economia cearense, viabilizando a geração de milhares de empregos nos setores da agricultura, indústria, comércio e turismo, e a conquista de importantes avanços referentes à melhoria da qualidade de vida de expressiva parcela da população cearense já podem ser criteriosamente medidos e avaliados por mais esse instrumento de planejamento, que se junta à Mensagem à Assembléia Legislativa, ao Balanço Social e Econômico, ao Balanço Contábil do Estado e ao Sistema de Metas de Inclusão Social.

Além disso, com minha equipe de governo, criei, pelo decreto Nº 27.524, de 9 de Agosto de 2004, o Comitê de Gestão por Resultados e Gestão Fiscal- COGERF, que vem me assessorando na definição das diretrizes, objetivando o equilíbrio fiscal e financeiro do Tesouro Estadual, elevando a eficiência, eficácia e efetividade da administração estadual e garantindo o cumprimento das disposições da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Portanto, mais do que retórica, o Ceará, por dispor de importantes instrumentos de planejamento que lhe permitem optar por um modelo de desenvolvimento que leva em consideração as suas limitações, em decorrência do seu atraso histórico, as suas potencialidades naturais, econômicas, culturais e políticas, credencia-se junto aos investidores locais, nacionais e internacionais, para conquistar novos patamares de crescimento econômico e desenvolvimento social.

APRESENTAÇÃO

Este Relatório de Avaliação do Plano Plurianual-PPA 2004/2007, relativamente às ações desenvolvidas no ano de 2004, constitui-se em mais um importante instrumento de gestão pública que, em cumprimento a Lei Nº 13.423, de 30/12/2003, o Poder Executivo atende à questão da transparência, um dos fundamentos básicos do PPA, uma vez que ampliará o processo de informações aos atores sociais na formulação e implementação das políticas e no controle social das ações governamentais.

O formato e o roteiro para a elaboração deste Relatório de Avaliação, do ponto de vista metodológico, obedece o que preconiza o Plano de Governo Ceará Cidadania: Crescimento com Inclusão Social, com as políticas setoriais e os respectivos programas, avaliados e sistematizados de acordo com os eixos estratégicos; Ceará Empreendedor, Ceará Vida Melhor, Ceará Integração e Ceará a Serviço do Cidadão.

Em seu conteúdo, o documento, no seu primeiro item, descreve e avalia o desempenho das principais variáveis macroeconômicas referentes à economia do Estado do Ceará, notadamente quanto à evolução do Produto Interno Bruto-PIB e de cada setor da economia, à performance das exportações e importações, à evolução do emprego formal, e, mede o resultado e o impacto gerado pelo setor do turismo na economia estadual em 2004.

Na seqüência do documento, tem-se a avaliação de políticas públicas de secretarias setoriais e de programas finalísticos e de gestão, fazendo referência ao impacto das políticas no alcance dos grandes objetivos estratégicos de governo, aos avanços das políticas setoriais na expansão da oferta e da qualidade dos serviços públicos prestados à população, e à eficiência e à eficácia dos programas implementados.

Para formar juízo completo de valor sobre o alcance e andamento das políticas públicas, o Governo foi ouvir também a população. Assim no período de 23/03/05 a 20/04/05, foram realizadas 8 reuniões cobrindo todas as macrorregiões do Estado, para sentir de perto o anseio do povo cearense com relação à realização desses programas. Os Municípios de Pacoti, Quixeramobim, Morada Nova, Camocim, Massapê, Iguatu, Juazeiro do Norte e Fortaleza, sediaram esses encontros.

Logo, a avaliação dos resultados do PPA Compartilhado de 2004, fruto da discussão prévia com a população e a liderança dos municípios pertencentes às 20 microrregiões do Estado do Ceará, que depositaram sua confiança no Governo ao se

engajarem nos debates, propostas e demandas para o quadriênio 2004/2007, também se faz sentir no transcurso desse Relatório.

No contexto do trabalho, para a avaliação dos resultados alcançados em 2004, o sentimento desses dois referenciais (posicionamento das Secretarias envolvidas e da população partícipe) foi absorvido e balizado, e de forma neutra, aqui transmitido.

Acompanha esse Relatório de Avaliação o Anexo I, referente ao demonstrativo da execução física e financeira da ação de governo em 2004, constando de fichas dos programas de governo, cada uma especificando o nome e objetivo dos mesmos, acompanhado da relação dos órgãos financiadores e fontes de recursos, com a descrição das ações e dos quantitativos dos produtos realizados, por Eixo de atividade.

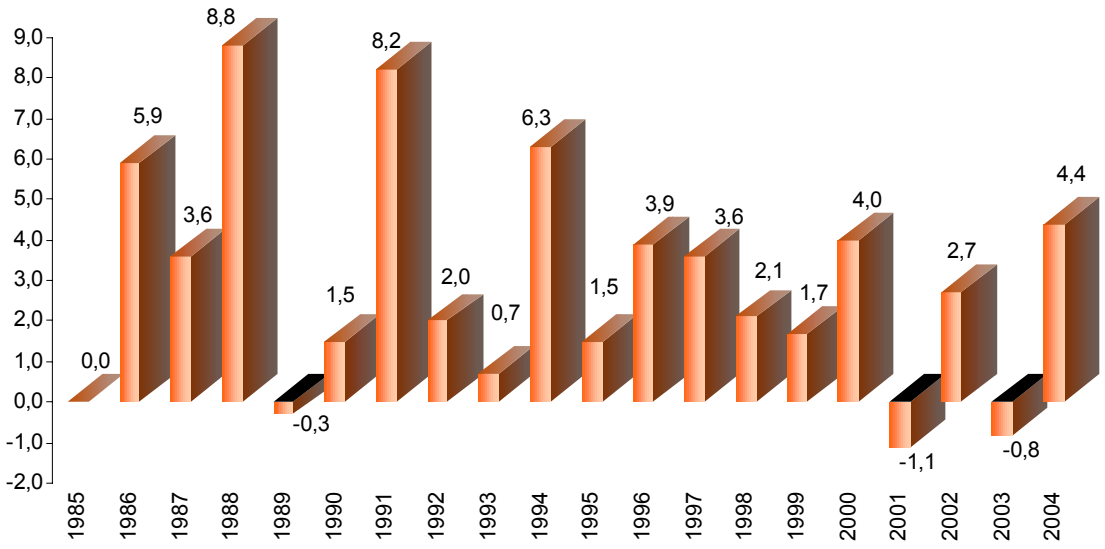
1. AVALIAÇÃO DO DESEMPENHO DAS VARIÁVEIS MACROECONÔMICAS

Economia Cearense

A economia cearense, em 2004, colecionou uma série de resultados positivos. A atividade econômica evoluiu gradativamente com a intensificação do crescimento solidificando-se no segundo trimestre. Em estimativa preliminar, o PIB estadual fechou o ano de 2004 com um crescimento de 4,4% sobre o ano de 2003, superando a expectativa de 4% estimada pelo IPECE.

O crescimento da economia foi liderado pela indústria (7,0%), seguida dos serviços (3,9%). Somente a agropecuária registrou decréscimo, em 2004, de 5,7%. (Tabela 1). Os resultados obtidos pela a economia cearense seguiram a tendência de crescimento para a economia brasileira, de 4,7%. Vale ressaltar que o crescimento de 2004 foi o maior desde 1994 (6,3%), conforme pode ser observado no Gráfico 1.

Gráfico 1 – Evolução do crescimento (%) do PIB a preços básicos – Ceará 1985-2004



Fonte: IPECE.

Em 2004, o PIB estadual cresceu motivado pela indústria (7,0%), seguida dos serviços (3,9%). A indústria de transformação foi a impulsionadora do crescimento, com uma variação de 11,2%, recebendo influência dos segmentos: alimentos e bebidas, têxtil e calçados.

A construção civil, segmento importante para a geração de emprego e de peso para a formação do PIB, reagiu a quedas registradas nos últimos anos e, em 2004, voltou a registrar resultado positivo, 1,0% sobre o ano de 2003, sugerindo um início de recuperação. Ainda em termos de PIB, somente a agropecuária registrou decréscimo, em 2004, de 5,7%.

Tabela 1 – Evolução do crescimento (%) do PIB a preços básicos – Ceará 2003-2004

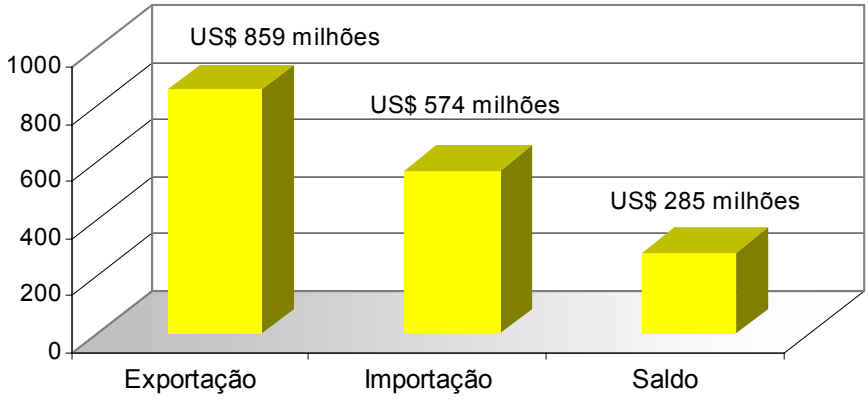
Setores/Segmentos	2003		2004				
	4º Trim	Anual	1º Trim	2º Trim	3º Trim	4º Trim	Anual
AGROPECUÁRIA	1,1	4,0	0,4	-4,5	-9,3	-5,1	-5,7
INDÚSTRIA	-5,5	-3,5	1,0	2,9	11,7	11,5	7,0
Extrativa Mineral	-18,1	-3,5	-9,6	-15,7	6,2	2,4	-5,6
Transformação	-1,3	-0,5	2,1	2,5	19,9	18,5	11,2
Construção	-11,3	-9,1	-1,0	2,1	0,4	2,4	1,0
Eletricidade, Gás e Água	4,1	6,2	10,4	19,0	14,2	16,2	15,0
SERVIÇOS	0,7	0,1	3,0	2,8	3,6	6,1	3,9
Comércio	-0,1	-4,9	10,5	7,1	6,5	17,8	10,8
Alojamento e Alimentação	3,7	3,6	2,5	2,9	5,5	6,1	4,3
Transportes	-6,1	-9,0	0,2	4,2	10,4	17,3	8,3
Comunicação	-3,6	0,1	-1,9	-1,9	2,7	2,7	0,5
Instituições Financeiras	-1,5	-0,8	2,2	2,3	5,1	7,3	4,4
Aluguéis	1,0	0,2	3,0	2,9	3,4	5,9	0,2
Administração Pública	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7
Outros Serviços	4,3	4,1	3,4	3,9	4,1	1,7	3,6
PIB (VA a preços básicos)	-1,5	-0,8	2,2	2,3	5,1	7,3	4,4

Fonte: IPECE.

Outro resultado positivo foi alcançado pelas vendas do varejo cearense, que acumularam uma taxa de 8,52%, em 2004, sobre 2003. O maior crescimento foi verificado no item veículos, motos, partes e peças (15,40%), móveis e eletrodomésticos (10,91%), hipermercados, supermercados, alimentos, bebidas e fumo (10,05%) e de tecidos, vestuários e calçados (3,82%). O item combustível e lubrificante fechou o período analisado com uma taxa negativa de 1,70%.

O aumento das vendas externas é outro destaque bastante significativo em 2004. As exportações registraram um crescimento de 12,9%, em 2004 sobre 2003, alcançando um valor de US$859 milhões, enquanto as importações cresceram 6,1%,com um valor de US$574 milhões, resultando num saldo comercial de US$285 milhões, recorde desde 1993 (Gráfico 2).

Gráfico 2 – Balança Comercial – Ceará – 2003-2004



Fonte: Secex/MDIC.

As exportações tiveram como suporte as vendas dos produtos industrializados.Dentre os produtos manufaturados e semimanufaturados exportados, os calçados lideraram a pauta, com US$187 milhões, seguidos da amêndoa da castanha de caju(US$ 142 milhões) e têxteis (US$125 milhões) (Tabela 2).

Tabela 2 – Evolução das Exportações de Produtos Selecionados- Ceará – 2003-2004

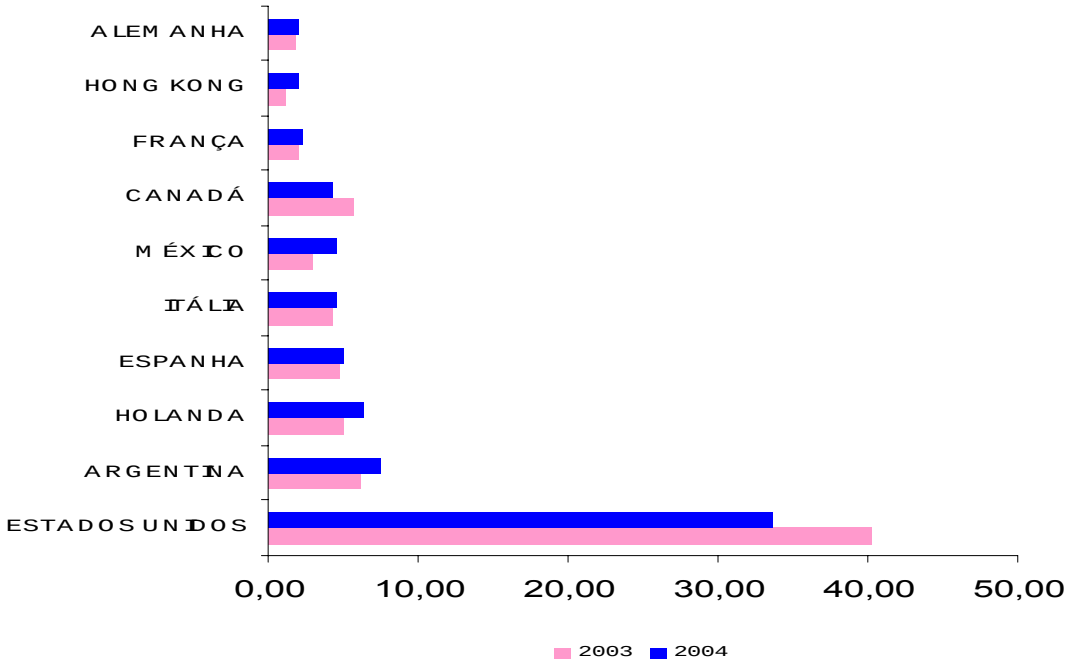
Segmentos	2003		2004		Var. %	
	US$ 1.000/FOB	KG (1.000)	US$ 1.000/FOB	KG (1.000)	US$	KG
Calçados	167.515	18.039	186.520	19.242	11,3	6,7
Amêndoa de Cast. de Caju	109.947	31.725	142.110	36.071	29,3	13,7
Têxteis	125.227	41.038	125.291	34.721	0,1	-15,4
Couro e Peles	87.647	9.750	110.546	18.971	26,1	94,6
Camarão	80.944	20.126	65.188	16.541	-19,5	-17,8
Lagosta	30.756	1.200	40.098	1.302	30,4	8,5
Vestuário e Artef. Têxteis	13.760	1.733	19.076	1.626	38,6	-6,2
Frutas	21.562	55.646	24.829	59.172	15,2	6,3
Gordura, Óleos	10.518	6.106	15.349	8.454	45,9	38,5
Granito	3.783	22.172	7.634	42.696	101,8	92,6
Mel	5.642	2.342	4.524	2.385	-19,8	1,8
Mica	2.212	1.296	3.133	1.588	41,6	22,5
Demais	104.515	280.950	115.073	154.657	10,1	-45,0
Total	760.927	492.125	859.369	398.421	12,9	-19,0

Fonte: SECEX/MDIC.

Da mesma forma que o Estado vem diversificando sua pauta de exportação, também amplia o leque de países parceiros, embora a grande parte das mercadorias cearenses ainda tenha os Estados Unidos como maior consumidor, representando cerca de 34% das exportações totais do Estado.

Em 2004 as vendas para aquele país caíram 6,0%, significando um valor de US$ 288 milhões, contra US$307 milhões exportados em 2003. A Argentina, segundo mercado de destino das exportações cearenses, ampliou suas compras em 38,3%, com um valor de US$64 milhões, no período em análise.Entre os parceiros recentes do Ceará, destacam-se a Malásia (US$12 milhões)e a Tailândia (US$6 milhões).

Gráfico 3- Evolução das Exportações para Países Selecionados -Ceará 2003/2004 (%)



Já as importações cresceram a reboque do crescimento econômico, intensificado no segundo semestre, destacando-se a importação de bens de capital. A pauta das importações cearenses fechou o ano liderada pelo petróleo e seus derivados, sobressaindo a compra de óleo diesel (US$ 124 milhões), seguida da de trigo, com um valor de US$ 90 milhões, aproximadamente.(Tabela 3).

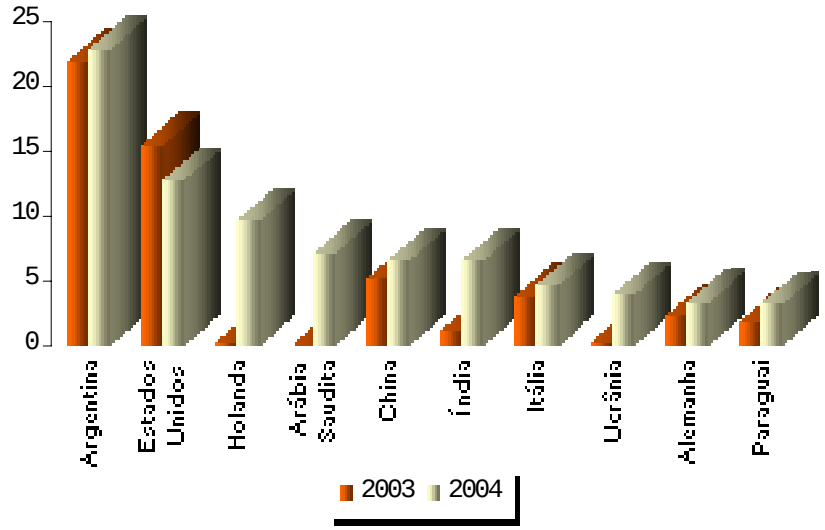
Tabela 3 – Evolução das Importações de Produtos Selecionados- Ceará – 2003-2004

Segmentos	2003		2004		Var. %	
	US$ 1.000/FOB	KG (1.000)	US$ 1.000/FOB	KG (1.000)	US$	KG
Petróleo e Derivados	46.573	318.138	134.156	404.830	188,1	27,2
Trigo	99.049	679.654	89.666	603.426	-9,5	-11,2
Algodão	66.063	59.486	69.453	46.985	5,1	-21,0
Ferro/Aço	31.312	80.613	43.343	91.651	38,4	13,7
Plásticos e suas obras	16.909	13.482	23.870	16.197	41,2	20,1
Demais produtos	280.871	133.705	213.101	121.103	-24,1	-9,4
Total	540.776	1.285.078	573.590	1.284.193	6,1	-0,1

Fonte: SECEX/MDIC.

Em 2004, foram internalizadas no Estado mercadorias oriundas de diversos países, sendo que 23%das importações cearenses originaram-se da Argentina (US$131 milhões) e 13% dos Estados Unidos, US$ 73 milhões, como mostra o Gráfico 4.

Gráfico 4- Evolução das Importações de Países Selecionados -Ceará - 2003/2004 (%)



Fonte: SECEX/MDIC.

Os efeitos das atividades turísticas sobre a economia cearense são cada vez mais acentuados. Assim, segundo os dados da Secretaria do Turismo do Estado (SETUR), 1,8 milhão de pessoas visitaram o Ceará, significando 15,1% acima do contingente de 2003. Um outro indicador que retrata o desempenho do setor, a Demanda Hoteleira, apresentou crescimento de 15,4%, totalizando 948 mil turistas. O mesmo ritmo de crescimento foi verificado no movimento de passageiros (embarque e desembarque), no Aeroporto Internacional Pinto Martins, que cresceu 20,0%, e o número de vôos (pousos) cresceu 8,6%.

O desembarque de passageiros internacionais, no Aeroporto Pinto Martins, cresceu 54,7%,em 2004 sobre 2003. A taxa de ocupação hoteleira fechou, em 2004, em 67,8%, contra 58,9% obtida em 2003.

O ritmo de crescimento do Ceará determinou uma expansão no mercado de trabalho generalizada na economia, mas significativamente mais ampla no setor industrial. No Estado, foram gerados, em 2004, 227 mil empregos e perdidos 196 mil, resultando um saldo de 31 mil empregos (Quadro 1).Desse total, a indústria de transformação contribuiu com a criação de 12,1 mil novos postos de trabalho, os serviços (8 mil), comércio (9 mil)e alojamento e alimentação (3 mil).Na indústria de

transformação, ressaltaram com criação de emprego formal: calçados (4,7 mil) e têxtil/vestuário (3,8 mil).

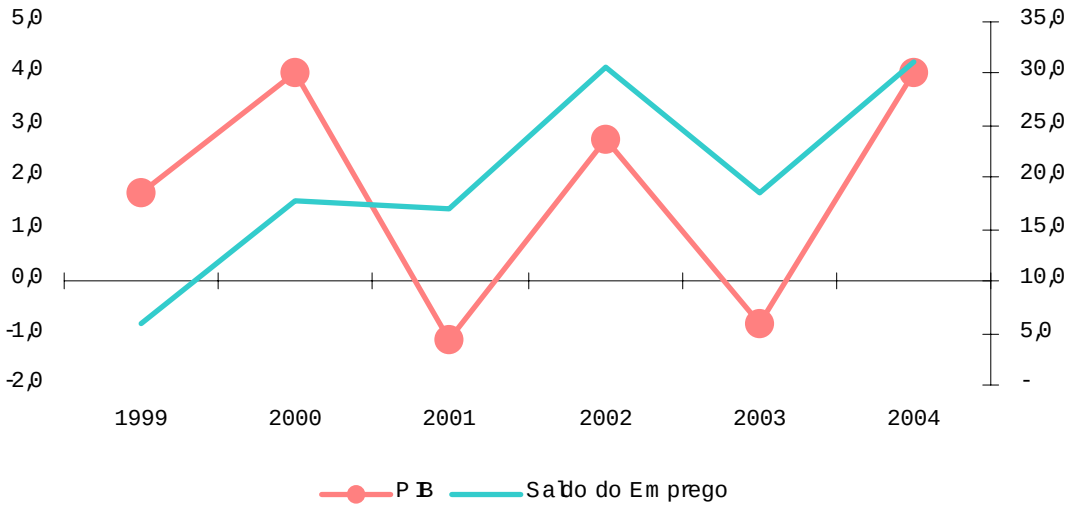
Quadro 1 – Evolução do Emprego Formal – Ceará – 1999-2004

Anos	Admissão	Demissão	Saldo
1999	179.590	173.767	5.823
2000	212.751	194.972	17.775
2001	223.517	206.436	17.081
2002	215.582	184.751	30.631
2003	210.583	191.938	18.645
2004	227.205	195.965	31.240

Fonte: CAGED - LEI Nº 4.923/65/MTE.

Outra análise pode ser feita com o mercado de trabalho formal, comparando-o ao comportamento da economia. Assim, no período de 1999-2004, a criação do emprego segue a mesma tendência do crescimento econômico do Ceará, como mostra o Gráfico 5.

Gráfico 5- Evolução do Emprego Formal e Crescimento Econômico – Ceará - 1999--2004 (*)



Fonte: IPECE e CAGED.

O bom desempenho da economia cearense também foi refletido na inflação, segundo o Índice Nacional de Preços ao Consumidor (INPC), medido para a Região Metropolitana de Fortaleza, que registrou uma variação positiva de 5,66%,em 2004,inferior à taxa obtida em 2003, 10,07%, e menor ainda que a inflação brasileira medida pelo INPC, 6,13%. Em 2004, as maiores elevações de preços foram verificadas em: comunicação (16,5%), educação (10,5%) e transportes (9,2%).

Observa-se que os grupos que apresentaram as maiores altas foram aqueles em que há pouco controle de preços.No caso de comunicação, todos os itens que compõem o grupo acusaram taxas elevadas e bem próximas das ocorridas em 2003, como é o caso do telefone fixo, que acumulou uma taxa de 18,23%, contra 19,67% obtida durante 2003. Em transporte, o álcool e a gasolina registraram taxas elevadas de 38,96% e 22,66%superiores as de 2003, -10,85% e 1,94%,respectivamente.Com tais altas, o Índice geral somente não foi mais elevado porque itens de peso, do grupo alimentos e bebidas, tiveram alguns produtos em queda, como no caso de arroz (-8,26%), tomate (-7,66%) e pão (-3,29%).

1. AVALIAÇÃO DAS POLÍTICAS E PROGRAMAS DE GOVERNO

2.1- EIXO I - CEARÁ EMPREENDEDOR POLÍTICAS / PROGRAMAS

2.1.1- AGRÍCOLA

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A atual política do setor agrícola, coordenada pela Secretaria de Agricultura e Pecuária-SEAGRI, tem direcionado os seus esforços e recursos ao alcance de objetivos estratégicos para o fortalecimento do agronegócio sustentável, à ampliação da segurança alimentar, à geração de trabalho e renda do homem do campo, priorizando o desenvolvimento territorial, e, reduzir a vulnerabilidade do homem na agropecuária do semi-árido. Saliente-se que esses objetivos estratégicos se coadunam, convenientemente, com as grandes metas de governo definidas no Eixo-Ceará Empreendedor, ou seja, avançar no crescimento econômico com diversificação da produção agrícola, maior inserção internacional dos produtos do setor agrícola na pauta de exportações e na busca da geração de emprego de qualidade.

Essa política tem sido implementada por meio de ações desenvolvidas nos programas e projetos, destacando-se, entre outros, o Desenvolvimento da Fruticultura, Desenvolvimento da Floricultura, o Desenvolvimento da Apicultura, o Desenvolvimento da Carcinicultura, o Fortalecimento dos Agropólos, o Agente Rural, e, na prestação de serviços das equipes da SEAGRI E EMATERCE, relativamente às áreas da Defesa Animal, Defesa Vegetal, Inspeção Estadual e Classificação de Produtos Vegetais.

Quanto aos resultados alcançados, no que se refere à safra de grãos, mesmo considerando-se um ano de chuvas mal distribuídas, atingiu-se cerca de 632 mil toneladas de grãos, volume acima da média histórica registrada em anos similares a 2004. Isso revela, em boa medida, o acerto da política de incentivo ao uso de sementes selecionadas que garante maior produtividade das culturas, a exemplo do milho híbrido. Além disso, o Governo do Estado manteve o suporte de sementes aos pequenos agricultores, garantindo a distribuição de mais de 2 mil toneladas de sementes selecionadas.

No que se refere às exportações do setor agrícola, no segmento da fruticultura, ressalte-se o valor de US$ 25 milhões referentes às exportações de frutas frescas,

merecendo destacar as exportações de abacaxi, posicionando o Ceará como maior exportador brasileiro desta fruta, com US$ 3 milhões exportados.

Por sua vez, as flores produzidas no Ceará tiveram as suas exportações praticamente duplicadas em 2004, superando a marca de US$ 2 milhões, cabendo destaque às exportações de rosas, que superaram US$ 1 milhão, colocando o Ceará como o primeiro exportador brasileiro de rosas, e o segundo exportador brasileiro de flores.

Relativamente à modernização de culturas tradicionais, mencione-se o plantio de 9.278 hectares de mamona, resultando na produção de 8.053 toneladas de bagas, registrando-se um crescimento de mais de 400% em relação ao ano anterior.

O Programa de Algodão do Ceará, por seu turno, avançou no esforço de revitalização desta cultura, com mais de 16 mil hectares plantados em sistema de produção integrada e empresarial, com uso intensivo da mecanização e integração com a indústria de fiação e tecelagem do Estado, e alcance de produtividade de 5000 Kg/ha.

Quanto ao desempenho do sub-setor da pecuária, destaque-se os resultados obtidos através do Programa Leite é Saúde que atendeu a mais de 39 mil beneficiários em 75 municípios do Ceará, baseando-se na produção de 812 produtores familiares e 17 usinas de beneficiamento cadastradas no programa, responsáveis pelo processamento e distribuição do leite nos municípios da sua área de atuação.

A experiência exitosa do Projeto de desenvolvimento da caprino-ovinocultura na Mesorregião da Chapada do Cariri, fruto da parceria Governo do Estado e o Ministério da Integração Nacional, foi viabilizada devido à assistência técnica e à orientação técnica prestadas pela Empresa de Assistência técnica e Extensão Rural-Ematerce a cerca de 3.850 produtores rurais, resultando na produção de 24.281 animais.

As exposições agropecuárias promovidas e apoiadas pelo Governo consolidaram-se como momentos de geração de negócios e evidência da pujança da economia do interior, com quase 20 mil animais expostos e mais de R$ 7,7 milhões em negócios realizados, contribuindo para a melhoria do padrão genético do rebanho bovino, caprino e ovino do Estado do Ceará.

Na piscicultura destacou-se a implantação do projeto Curupati-Peixe, no entorno da barragem do Castanhão, com 182 tanques-rede implantados e produção mensal de 27 toneladas de pescado, beneficiando 50 famílias e geração de renda em torno de R$ 100.000,00.

Com relação à defesa agropecuária, foi criada, em 2004, a Agência de Defesa Agropecuária - ADAGRI, encarregada de conduzir todas as ações de defesa agropecuária do Estado, tendo-se obtido um índice de vacinação de 83% do rebanho, correspondendo a 1.766.601 animais vacinados, com ganhos na saúde da população e impactando positivamente no que se refere à aceitação dos produtos cearenses no mercado externo.

Do ponto de vista das ações relativas à defesa vegetal, registre-se a manutenção da Área Livre de Mosca das Cucurbitáceas, a implantação da produção integrada de frutas – PIF para o Melão e Caju e a campanha de vacinação contra a febre aftosa, marco do esforço de garantir competitividade à produção agropecuária cearense, traduzindo-se no crescente volume de exportações verificadas nos últimos dois anos.

No âmbito da agricultura familiar, cabe destacar a viabilização de investimentos direcionados ao fortalecimento em infra-estrutura no campo (água, energia, saneamento) os quais absorveram recursos de mais de R$ 3,7 milhões, em parceria com o Governo Federal.

Registre-se, ainda, a contratação em torno de 60 mil operações no âmbito do Programa de Agricultura Familiar-PRONAF, com ampliação da atuação em favor dos agricultores de base familiar. O Governo do Estado garantiu ainda a continuidade da adesão do Estado ao programa Garantia-Safra, com aportes em benefício a mais de 36 mil produtores que aderiram ao programa em 2004, além de que 394 famílias foram beneficiadas pelo Programa de Crédito Fundiário, num avanço significativo em relação a anos anteriores.

O Programa Agente Rural alcançou a marca de 494 agentes em operação ao final do ano, beneficiando a quase 25 mil produtores em 48 municípios do Estado, numa ação parceira com o Governo Federal e governos municipais, refletindo-se no aumento da produtividade das atividades agrícolas, aumento da rentabilidade das unidades produtivas e elevação da renda do setor agrícola.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA AGRICULTURA E PECUÁRIA

PROGRAMA: AGRICULTURA FAMILIAR

OBJETIVO: Propiciar condições sustentáveis para o aumento da capacidade produtiva e de geração de emprego e renda da agricultura familiar, contribuindo para a melhoria na qualidade de vida dos agricultores familiares cearenses.

Principais Resultados do Programa

- Geração de benefícios a 81.566 agricultores em 180 municípios do Estado do Ceará, com investimentos da ordem de R$ 124,8 milhões na aquisição de insumos agrícolas, e assistência técnica, iniciando-se desde a fase do preparo do solo até a comercialização da safra colhida.
- Crescimento, em 2004, de 148,6% no número de contratos ao produtor rural e de 45,6% no volume de recursos repassados pelos agentes financeiros em relação a 2003.
- Efetivação em 74 municípios do Estado do Ceará de 36.106 contratos de adesões de produtores rurais ao Projeto Seguro Safra.
- Benefícios a 258 famílias com o Crédito Fundiário, com área total de 8.763 ha em 21 imóveis adquiridos, envolvendo recursos da ordem de R$3,6 milhões, sendo R$ 1,7 milhões para pagamento da terra e R$ 1,9 milhões destinados aos subprojetos de investimentos comunitários.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Relativamente ao atendimento do público-alvo, os números do PRONAF constatam que do total do número das operações contratadas, 94,57 % destinaram-se ao atendimento aos Grupos de Financiamento “B” e “C” , ou seja, pequenos agricultores com renda bruta anual de até R$2.000,00 e aqueles situados na faixa de R$2.000,00 a R$14.000,00, respectivamente, absorvendo em conjunto 71,7% do volume dos recursos investidos.

No que se refere ao desempenho do Programa Nacional de Fortalecimento da Agricultura Familiar – PRONAF–Ceará, verificou-se um crescimento de 148,6% no número de contratos e 45,6% no volume de recursos repassados pelos agentes financeiros em relação a 2003.

Um outro ponto que condicionou a um melhor desempenho do programa refere-se a deficiente integração da SEAGRI com outras secretarias setoriais que respondem pelo Eixo Ceará Empreendedor, que poderiam gerar maiores impactos nas áreas de

atuação do programa e proporcionaria um maior retorno dessa ação governamental junto aos agricultores familiares.

Como aspecto potencializador na obtenção dos resultados do programa, cita-se a parceria estabelecida entre o Governo Federal e o Governo Estadual que vem propiciando a adoção do emprego de uma metodologia de desenvolvimento territorial através da realização de oficinas de planejamento e discussão do Projeto do PRONAF - Infra-Estrutura junto às comunidades. Nesta oportunidade, estabelecem-se critérios técnicos para a seleção dos projetos de investimentos, selecionando-se as ações produtivas de menor custo/benefício e área de abrangência. Isso propicia a seleção de investimentos cujos benefícios se estendem e ultrapassam as fronteiras municípiais-visão territorial, contribuindo, assim, para maior eficiência do Programa, além de propiciar o atendimento a um maior número de agricultores familiares. Para a implementação dessa ação, em 2004, o Ministério do Desenvolvimento Agrário disponibilizou para o Estado do Ceará recursos da ordem de R$3,2 milhões os quais foram integralmente aplicados.

Com relação ao desempenho do Projeto Seguro Safra, mesmo considerando a queda na oferta de vagas de 200.000 em 2003 para 127.027 vagas em 2004, o desempenho foi inferior com relação ao aproveitamento das vagas, registrando apenas 28,4% do total das vagas disponíveis, tendo sido efetivado apenas 36.106 adesões, em 74 municípios.

Essa queda de performance deveu-se a alguns fatores, destacando-se: existência de 59 agricultores inadimplentes da safra anterior, ficando dessa forma impossibilitados de assinarem novo termo de adesão; o comportamento atípico da quadra chuvosa na fase de inscrição dos produtores, pois as grandes chuvas de janeiro e fevereiro criaram entre os agricultores familiares a falsa impressão de que a quadra invernosa fosse regular, desestimulando-os a não se inscreverem no Projeto Seguro Safra; pouco envolvimento dos gestores municipais na divulgação do Projeto em seus municípios.

Com relação as ações de assentamento familiar, 258 famílias foram atendidas pelo Programa Crédito Fundiário e Combate à Pobreza Rural, saindo da condição de arrendatários, posseiros sem terra que passaram a ser proprietários, gerenciando seus próprios negócios. Essa iniciativa vem contribuindo para a fixação do homem no campo, aumento de renda dessas famílias que passaram a explorar, além das culturas de subsistência, outras atividades mais rentáveis tais como; a fruticultura, a

olericultura, a apicultura, a bovinocultura, a piscicultura, entre outras, de maior valor agregado relativamente às explorações agrícolas tradicionais.

Saliente-se como ponto positivo do programa o fato de que, após a aquisição da terra, as famílias beneficiárias adquirem os recursos não reembolsáveis para dotar à propriedade rural da infra-estrutura necessária para torná-la produtiva, recebem capacitação relacionadas às atividades agrícolas selecionadas no projeto e assistência técnica. Ressalte-se o empoderamento das comunidades de produtores beneficiados uma vez que gerenciam seus empreendimentos, dentro do espírito de coletividade, preservando, no entanto, a individualidade do produtor rural. Assim, as decisões são tomadas pelos grupos organizados em associações e são atores de seus próprios negócios buscando uma parceria com os mais diversos órgãos do Estado que possam contribuir para o desenvolvimento do empreendimento.

Em função do seu âmbito de abrangência e estratégia de atuação, o programa Agricultura Familiar- PRONAF, vem contribuindo para a superação de problemas que condicionam e reduzem o potencial de desenvolvimento da agricultura familiar, uma vez que influencia na redução da pobreza no meio rural quando incorpora tecnologias de produção e de gestão adaptada às condições sociais, econômicas e ambientais.

PROGRAMA: AGRONEGÓCIO DA AGRICULTURA DE SEQUEIRO

OBJETIVO: Fortalecer a agricultura de sequeiro no Estado, priorizando as cadeias produtivas do algodão, mamona, mandioca, caju e grãos(milho, feijão, arroz e sorgo), com foco na competitividade dessas culturas e com base na organização do produtor e em ações integradas entre os atores produtivos.

Principais Resultados do Programa

- Distribuição de 1.986,16 t de sementes de feijão, sorgo e milho, atendendo a uma área de 99.309,8 ha, beneficiando a 69.125 produtores.
- Distribuição de 56,45 t de sementes de algodão herbáceo, atendendo a uma área de 5.645 ha, beneficiando a 1.939 produtores no sistema de produção familiar.
- Produção de 2.160 t de algodão em caroço oriundas de 1.080 hectares explorados nos moldes empresariais.
- Distribuição de 21,97 t de sementes de mamona, atendendo uma área de 4.394 hectares.
- Colheita de 8.053 t de bagas de mamona, obtendo- se uma produtividade média de 868 kg/ha.
- Expansão e Recuperação do Agronegócio do Caju na Ceará
- Revitalização de 03 mini-fábricas de processamento de castanha de caju

Avaliação dos Resultados Alcançados

Em relação aos benefícios gerados ao público-alvo do programa, há que se destacar a internalização progressiva, pela grande maioria dos pequenos produtores, de uma nova cultura na utilização do uso de sementes fiscalizadas, de elevado padrão genético, em substituição ao uso de grãos, com reflexo no aumento da produtividade das culturas, em pelo menos 30 %, contribuindo para a elevação da renda do produtor rural.

A assistência técnica prestada ao pequeno produtor, através de cursos, palestras e dias de campo, a qualidade das sementes adquiridas e distribuídas pelo Programa, o incentivo ao plantio das culturas de sorgo, milho, algodão e mamona obedecendo ao zoneamento agrícola e a participação empresarial, foram os fatores que concorreram, sobremaneira, para o êxito desse Programa. Neste contexto, o plantio de 1.080 ha de algodão em escala empresarial estimulou aos produtores do Estado à exploração da cultura do algodão em bases modernas, semelhante ao que se vem praticando em outros Estados produtores do Pais. Incluem-se entre essas técnicas, o uso do espaçamento correto, densidade de plantio, adubação equilibrada dos nutrientes minerais, manejo integrado de pragas e doenças, inclusive o monitoramento da praga

do bicudo, colheita mecanizada, entre outras, contribuindo para a obtenção de produtividade eqüivalente as obtidas em outros estados da Federação.

Do ponto de vista da integração, saliente-se o envolvimento dos empresários do setor têxtil, órgãos de pesquisa, consultores externos e o Governo do Estado, propiciando, em boa medida, a integração da cadeia produtiva das culturas do algodão, da mamona e da cultura do sorgo. Como efeito mais direto registre-se também que essa exitosa experiência motivou outros empresários a ingressarem na exploração da cultura do algodão.

Ainda como destaque à questão relacionada à integração entre os atores da cadeia produtiva, em 2004, o caso da cultura da mamona foi um marco referencial para seu soerguimento. Assim sendo, o crescimento da área com o plantio da cultura da mamona foi da ordem de 479%, alcançando uma área plantada de 9.278 há. Há perspectivas que semelhante desempenho deverá se repetir em 2005, tal a motivação despertada pelo projeto no Estado. Na realidade, empresas estão se instalando no Ceará a exemplo da TECBIO, Brasil Ecodiesel e Petrobras, com a finalidade de produção de óleo e biodíesel a partir da mamona. Já foi instalada uma usina piloto de biodíesel em Quixeramobim, inclusive em funcionamento. Estima-se que em 2005 haverá necessidade de implantar-se uma área em torno de 24.000 hectares para atender a demanda dessas usinas, responsáveis pela produção de biodíesel-B2.

Há de se ressaltar que o êxito do Projeto piloto da Mamona induziu a que outros produtores ainda não engajados no programa, adquirissem, com recursos próprios, mais 24,42 toneladas de sementes que se destinaram ao plantio de uma área de 4.484 ha, perfazendo um total no Estado de 9.278 ha, fazendo com que se atingisse uma meta de 4.639 produtores rurais.

Um outro ponto a destacar como saldo positivo ao programa foi a revitalização, através da Fundação Banco da Brasil e parceiros (SEAGRI,EMATERCE, SEBRAE, UFC, CONAB, EMBRAPA e Banco do Brasil), de 03mini-fábricas de processamento de castanha de caju e mais 07 mini-fábricas em inicio de funcionamento que, em conjunto, terão capacidade para processar 2.100 t de castanha por ano, que beneficiou milhares de produtores que participaram de todo o processo de comercialização, através da exportação da amêndoa de castanha de caju.

Relativamente à contribuição do Programa, à política de crescimento econômico inserida no eixo Ceará Empreendedor do Plano de Governo, vale registrar a produção de grãos obtida, da ordem de 632 toneladas, ainda que, em 2004, o Estado do Ceará

tivesse experimentado o efeito cíclico da irregularidade das precipitações pluviométricas. Infere-se, portanto, que a produção obtida foi, em boa medida, resultado do esforço de todos atores componentes da cadeia produtiva de grãos que fizeram o uso de técnicas corretas na exploração das culturas e trabalharam com razoável nível de integração.

PROGRAMA: FORTALECIMENTO DOS AGROPÓLOS

OBJETIVO: Viabilizar a integração de ações do governo estadual e demais atores do desenvolvimento da agropecuária, com base em estudos de caso setoriais e no zoneamento edafo-climático e implementar uma rede de serviços de apoio à produção agropecuária, em benefício dos grupos de produtores organizados.

Principais Resultados do Programa

- Geração de 4.223 empregos diretos e 5.665 empregos indiretos, resultado de um incremento de 4.086,22 ha na área agrícola com fruticultura no Estado do Ceará
- Atração de 07 novos empreendedores com investimentos de R$13.340.000,00 na implantação de projetos de irrigação no Estado do Ceará.
- Inserção do abacaxi e do mamão variedade formosa no mercado internacional com área explorada em torno de 500 hectares
- Elaboração de 04 planos estratégicos para atuação nos Agropolos (Baixo Jaguaribe, Ibiapaba, Cariri e Metropolitano);
- Continuidade do programa de vacinação de rebanhos, bovinos e bubalinos, com foco no estabelecimento e certificação do Estado do Ceará como área livre da febre aftosa, com a vacinação , na 1ª dose, de 1.766.601 cabeças, com cobertura de 83% do rebanho cearense e na 2ª dose, 1.544.679 animais
- Implementação de 06 planos de desenvolvimento agropecuário regional para o fortalecimento dos Agropólos (Plano de Revitalização do Algodão, Projeto Uva, Projeto Piloto para o Fomento da Piscicultura no Agropolo Cariri, Projeto Piscicultura Produtores de Tilápia do Castanhão, Expansão do Agronegócio do Caju e Desenvolvimento da Ovinocaprinocultura no Estado).
- Geração de 3.200 empregos diretos e indiretos, capacitação de 2.237 pessoas, através da realização de 15 cursos, 25 feiras/congressos/missões nacionais e internacionais, no segmento da floricultura.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Fortalecimento dos Agropólos, ao promover ações de desenvolvimento dos Agropólos vem impactando não somente na agropecuária do estado, mas também gerando benefícios sociais, econômicos e ambientais, relativamente ao aumento na oferta de empregos no meio rural, aquecimento das economias municipais e regionais, e contribuindo para a redução dos impactos ambientais negativos, por conta da capacitação e conscientização dos produtores na minimização e no uso racional dos agroquímicos e técnicas conservacionistas.

Como promotores diretos desses benefícios, pode-se destacar as ações de articulação de parcerias para a promoção e fortalecimento de cadeias produtivas, elaboração de ações estratégicas para atuação nos Agropólos, elaboração de projetos técnicos, financeiros e de desenvolvimento agropecuário regional,

prospecção e aplicação de tecnologias inovadoras, disponibilização de consultorias técnicas especializadas, difusão tecnológica através da realização de missões técnicas e dias de campo, implantação de planos de desenvolvimento agropecuário regional para o fortalecimento dos Agropolos, atração de investimento para a agropecuária do Estado, controle zoosanitário do rebanho do Estado, desenvolvimento agrícola em Perímetro Públicos Federais.

Potencializando suas ações, o programa contou com bom nível de aceitação e capilaridade entre os produtores rurais, no meio empresarial e institucional, uma vez que vem favorecendo o estabelecimento de parcerias e a integração entre os atores das cadeias produtivas agrícolas, bem como tem contribuído para dar agilidade na operacionalização dos planos e projetos de desenvolvimento da agropecuária cearense, nos âmbitos da iniciativa privada e de governo.

Quanto à contribuição para a política da área econômica, ressalte-se as exportações de frutas, flores e hortaliças que foram acrescidas em US$ 3.785.246,20, correspondendo a um aumento de 16,01%, em relação a 2003, tendo sido gerado um aumento no valor bruto da produção da ordem de R$36,7 milhões.

PROGRAMA: AGRONEGÓCIO DA PECUÁRIA

OBJETIVO: Apoiar os negócios agropecuários dinâmicos e estratégicos cearenses, articulando-os e integrando-os com todos os elos da cadeia produtiva do setor.

Principais Resultados do Programa

- Implantação do programa "Leite é Saúde", beneficiando 42.110 crianças e gestantes desnutridas em 81 municípios do Estado do Ceará.
- Orientação técnica a 624 produtores de leite e fortalecimento de 17 laticínios, perfazendo um total de investimentos de R$ 8.213.537,20.
- Implantação do programa de Desenvolvimento da Ovinocaprinocultura e da Apicultura na Mesorregião do Araripe, possibilitando a orientação a 3.846 pequenos produtores e assistência técnica a um rebanho de 60.703 cabeças.
- Implantação e consolidação do projeto Curupati-Peixe (Castanhão) e elaboração de projetos nas áreas de piscicultura, beneficiando 50 famílias, capacitando 50 produtores e propiciando assistência técnica a 182 tanques-rede.
- Consolidação do Projeto Pasto Verde, com a prestação de assistência técnica a 368 produtores de leite, contribuindo para o aumento da competitividade e sustentabilidade a atividade leiteira no Estado do Ceará.
- Orientação a 950 produtores de mel de abelha , com assistência a 32.391 colméias, influenciando na geração de 520 empregos diretos e indiretos.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Os projetos vinculados ao Agronegócio da Pecuária conseguiram alcançar boa parte dos seus objetivos, dando continuidade aos projetos já existentes, bem como conseguindo implementar novas ações em prol do desenvolvimento do Agronegócio da Pecuária Cearense.

Pelo desenho do programa, pode-se considerar que todos os projetos produtivos têm como objetivo comum a geração de emprego e renda. Neste sentido, considera-se que alguns avanços foram alcançados pois, além da consolidação de algumas atividades econômicas anteriormente "instáveis", como a pecuária leiteira, possibilitando mais segurança na manutenção da renda familiar, foram propiciados a geração de novos empregos em função de novas atividades implementadas no meio rural . Citam-se, como exemplo, o Projeto de piscicultura que somente no projeto Curupati-Peixe gerou 50 empregos diretos, tendo uma perspectiva de mais 50 empregos gerados até o final do ano de 2005; a expansão da apicultura na região do Cariri; e a introdução da exploração da avestruz (estrutiocultura).

Ainda como benefício ao público-alvo, através do Projeto Pasto Verde, foram beneficiados 707 trabalhadores, gerando uma produção média diária de 51.000 litros

de leite/dia, em 378 propriedades assistidas pelos técnicos do Programa. No Projeto de ovino- caprinocultura foram atendidos 197 produtores na região do Cariri, possibilitando uma maior agregação de renda a esses produtores.

Dentre as principais ações, produtos e indicadores que concorreram para os benefícios gerados destaca-se o Programa “Leite é Saúde” pois propiciou, em uma única ação, benefícios sociais e econômicos, combatendo a desnutrição de crianças e gestantes, garantindo a compra do leite a um preço justo para o pequeno produtor de leite. Acrescente-se ainda que houve uma maior estabilidade de preço do leite pago ao produtor em todo Estado do Ceará ,beneficiando principalmente os pequenos produtores. Além destes benefícios, o programa fortaleceu as indústrias de laticínio do Estado, possibilitando um incremento de 20% na captação e no processamento de leite diariamente.

A implantação do Projeto Curupati-Peixe, por sua vez, teve um significado especial, pois além de gerar emprego direto, demonstrou que a piscicultura deverá ser uma das atividade produtivas mais importante do Complexo Castanhão, devendo gerar renda para a população da região, tendo como diferencial a potencialidade natural do Ceará para produção de peixe de forma intensiva, bem como a segurança na disponibilidade de água para a sua exploração. Aliado a estas vantagens comparativas tem-se um grande mercado consumidor interno e externo a ser conquistado.

No que se refere as contribuições do Programa para a política de crescimento econômico, vale destacar a produção de cerca de 40.000 litros/dia de leite, a obtenção do Valor Bruto da Produção de cerca de R$ 1,7 milhão oriundo da produção de carne de caprino/ovinos e peles, e uma receita bruta ao redor de R$ 2,2 milhões, gerada pela produção de mel no Estado do Ceará.

2.1.2- INDUSTRIAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A nova Política de Desenvolvimento Econômico contabilizou resultados que refletem o compromisso assumido pelo Governo do Estado, em seu Plano de Governo 2003-2006 – Ceará Cidadania, notadamente no que se refere às diretrizes preconizadas no Eixo Ceará Empreendedor.

Com esse intuito, a Secretaria de Desenvolvimento Econômico-SDE regeu-se por uma política com ênfase na atração de investimentos de médio e grande porte, de apoio ao desenvolvimento setorial (indústria, comércio e serviços) e de promoção à exportação.

Com efeito, a atração de investimentos privados tem se constituído num dos instrumentos mais importantes no contexto da política de desenvolvimento econômico, ancorada em uma política de incentivos fiscais implementada através do Fundo de Desenvolvimento Industrial - FDI, o qual possibilita o fortalecimento do capital de giro das empresas, incentiva as exportações e estimula a renovação do parque industrial com absorção de novos equipamentos e novas tecnologias, tornando as empresas mais competitivas e garantindo sua permanência no mercado, com reflexos na interiorização das indústrias, maior estabilidade nos empregos gerados e a crescente criação de novas oportunidades de trabalho. Em 2004, as 39 novas indústrias incentivadas que entraram em funcionamento, geraram 7.535 empregos diretos, beneficiando 27 municípios. e envolvendo investimentos da ordem de R$ 650,8 milhões.

O Ceará apresentou significativos progressos no último ano no campo econômico produzindo taxas de crescimento industrial acumulada de 10,2%, maior do que a média (6,4%) registrada no Nordeste.

No âmbito do comércio, o resultado também foi favorável, acumulando uma taxa de crescimento anual de 12,95% sobre igual período de 2003.

No intuito de promover o desenvolvimento dos setores ligados ao comércio e serviços, um conjunto de ações implementadas a partir de 2003, começaram a produzir efeitos favoráveis já em 2004. Nesse âmbito, as ações vem sendo tratadas priorizando determinados segmentos, buscando minimizar os aspectos desfavoráveis para seu desenvolvimento, cujos desdobramento em cadeia afetam outros segmentos.

A exemplo dessas iniciativas, a partir de perfis econômicos desenvolvidos sobre os setores atacadistas, combustíveis e gráficos, em parceria com a SEFAZ/SINDIGRÁFICA/SINDIÔNIBUS/SINDIPOSTOS/SETCAR/ACAD, foi possível promover a redução da base de cálculo de 32% sobre o ICMS nas operações internas sobre o óleo diesel; diferimento no recolhimento de ICMS para os estabelecimentos gráficos, beneficiando a aquisição de matéria-prima e, em favor do setor atacadista, a redução do ICMS com base de cálculo em 41,18% .

Com efeito, as medidas adotadas no âmbito do comércio e serviços anteriormente referidas interferirão de forma gradual nos resultados para a economia cearense, tendo em vista que sua implementação se deu a partir do 2º semestre de 2004.

No tocante às exportações cearenses, de janeiro a dezembro de 2004, totalizaram um volume de recursos de US$ 859,0 milhões representando crescimento de 12,94%, comparando-se com igual período de 2003, resultando em saldo positivo de US$ 285,o milhões na Balança Comercial do Ceará que, mantendo-se em 14o lugar entre os estados brasileiros e na 3ª posição no Nordeste, depois da Bahia e Maranhão.

Ainda no âmbito das exportações , verificou-se maior diversificação quanto aos itens comercializados, alcançando um total de 690 para 123 países, o que corresponde a uma elevação de 20,63% nos itens exportados, em relação ao mesmo período do ano anterior, quando o Ceará exportou 572 itens para 115 países.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DO DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO

PROGRAMA: ATRAÇÃO DE EMPREENDIMENTOS DE MÉDIO E GRANDE PORTE

OBJETIVO: Promover e apoiar a implantação de empreendimentos industriais.

Principais Resultados do Programa

- Formalização de 54 protocolos de intenção com empresas, para implantação de unidades industriais no Ceará, contemplando setores da indústria, turismo e agroindústria, beneficiando 25 municípios, com investimentos privados previstos da ordem de R$ 617,8 milhões e perspectiva de geração de mais 10.705 empregos diretos
- Implantação de 39 novos empreendimentos industriais, com investimentos privados da ordem de R$ 650,8 milhões, abrangendo diversos setores da economia (alimentícios, confecções, turismo, construção civil, auto peças, plásticos, beneficiando 27 municípios.
- Aprovação de 29 resoluções, pelo Conselho de Desenvolvimento Industrial-Cedin, dos segmentos de calçados, confecções, têxtil, cerâmica, laticínios, para contratação de benefícios do Fundo de Desenvolvimento Industrial-FDI.

Avaliação dos Resultados Alcançados

As ações intensivas focadas na captação de investimentos levadas a efeito no âmbito da Secretaria de Desenvolvimento Econômico-SDE, apoiadas pela Política de Desenvolvimento Econômico do Estado, têm contribuído para a obtenção de resultados na condução do Programa de Atração de Empreendimentos de Médio e Grande Porte, fortalecendo as cadeias produtivas existentes e possibilitando novas oportunidades de investimentos.

Torna-se evidente a geração dos benefícios decorrentes das ações desse Programa que vem impactando na ambiência empresarial, estimulando a competitividade das empresas e potencializando a inserção de produtos em novos mercados e diversificando a pauta das exportações cearenses.

Na ambiência pública, a dinâmica provocada pela circulação de riquezas, os investimentos realizados e a massa salarial paga, fruto da ampliação do parque industrial cearense, se reflete positivamente na arrecadação estadual, na geração novas oportunidades de trabalho e renda através dos empregos ofertados.

Encontram-se em fase de implantação mais 22 empreendimentos, que beneficiarão 14 municípios com investimentos privados previstos da ordem de R$ 186,9 milhões e

perspectiva de geração de 9.405 novos postos de trabalho. Além dos resultados mencionados, existem mais 41 projetos em análise e negociação que, atendidas as formalidades necessárias, poderão beneficiar mais 13municípios com investimentos de R$ 160 milhões e geração de 4.000 novas oportunidades de trabalho.

Há que se salientar que o desenvolvimento econômico, social e a melhoria do Índice de Desenvolvimento Humano – IDH, são reflexos diretos do resultado das ações desse Programa nos municípios e comunidades onde estão sediados os empreendimentos por ele apoiados.

PROGRAMA: APOIO INSTITUCIONAL AO DESENVOLVIMENTO DE SEGMENTOS DA INDÚSTRIA, COMÉRCIO E SERVIÇOS

OBJETIVO: Apoiar institucionalmente segmentos ligados à indústria, comércio e serviços, visando reduzir o grau de dificuldades identificadas para o seu desenvolvimento.

Principais Resultados do Programa

- Elaboração do cadastro empresarial do Centro de Fortaleza, em parceria com o SEBRAE-CE , tendo sido visitados 6.832 estabelecimentos comerciais.
- Promoção do Liquida Centro, fomentando o comércio na área central de Fortaleza, resultando no incremento de 20% nas vendas, em relação a 2003.
- Implantação da Central de Negócios no centro de Fortaleza, destinada à prestação de serviços de apoio e de incremento às atividades ligadas ao comércio
- Apoio ao fortalecimento da cadeia produtiva da carnaúba , com a criação do Comitê Estadual de Reserva da Biosfera da Caatinga de nº 27.437 de 28/04/2004.
- Apoio à cadeia produtiva do coco com a participação na Feira de Produtos Orgânicos em Nurembergue, na Alemanha, iniciando a abertura de mercado do coco cearense para Alemanha, Suíça e Áustria.
- Constituição de 12.157 novas empresas no Estado do Ceará.
- Capacitação de 2.298 comerciários e empresários dos setores de comércio e serviços, realizado em parceria com ACAD/FACIC/SEBRAE/CDL/Ação Novo Centro.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Quanto aos benefícios gerados pelo Programa, há que se destacar o crescimento nas vendas do comércio varejista de 12,95%, com o consequente aumento no número de ocupações produtivas no setor e aumento de arrecadação de ICMS.

Saliente-se também o apoio dado à cadeia produtiva da carnaúba, resultando no estabelecimento do preço mínimo para a safra 2004/2005, a qual garantiu a aquisição da mesma, assegurando aos produtores um aumento médio em torno de 20%, em relação ao preço da safra anterior. Cite-se ainda a participação em encontro com entidade estrangeira viabilizando a exportação de cera de carnaúba, em função da viabilidade técnico-econômica da utilização da cera de carnaúba como aditivo em frutas, alimentos diversos, produtos farmacêuticos, cosméticos e outros fins, considerada inócua à saúde humana.

Em função desse esforço, foi inaugurada uma fábrica de beneficiamento de cera de carnaúba no interior do Estado, no município de Itarema, registrando-se um acréscimo na exportação de cera de carnaúba de 31,37% no Estado do Ceará, no período de 2003/2004.

Com a elaboração dos perfis econômicos nos setores atacadistas, combustíveis e gráficos, consegui-se a redução de 32% da base de cálculo de ICMS nas operações internas no óleo díesel, diferimento no recolhimento de ICMS para os estabelecimentos gráficos, beneficiando a aquisição de matéria-prima e , no setor atacadista, a redução em 10 % do ICMS, com base de cálculo em 41,18% na carga tributária.

No que se refere aos benefícios gerados à cadeia produtiva do coco, tendo em vista a potencialidade desse agronegócio para o Estado e para atender a demanda de empresários estrangeiros, articulou-se a exportação de 5 containers de água de coco orgânico num volume de 100.000 litros para o mercado europeu, salientando-se que, a partir de fevereiro de 2005, está previsto a exportação de 20 toneladas de produtos de coco orgânico, sendo 15 t de água e 5 t de polpa, com embarque programado a cada 20 dias.

Em conseqüência desse trabalho, estima-se a geração de aproximadamente 4.000 empregos na região de Paraipaba, haja vista que a área produtiva possui 800 lotes de 3,7 hectares cada um , gerando cerca de 1,5 emprego/hectares cultivado, uma vez que 90% dessa área é plantada com coqueiros sob a técnica da irrigação. Saliente-se, que a ampliação desse projeto contribuirá, sobremaneira, para a revitalização econômica do Perímetro Irrigado de Paraipaba.

Na área de tecnologia, destaca-se as ações de apoio à implantação do Parque Tecnológico – TITAN, cujo projeto arquitetônico já se encontra aprovado e apoio na implantação de duas empresas na área de informática, uma voltada para produção de software e outra na prestação de serviços na área de monitoramento eletrônico.

Da mesma forma, as ações nas áreas de tecnologia, agronegócios e capacitação, foram também desenvolvidas em parceria com os agentes representativos desses segmentos, atingindo igualmente significativos resultados.

Quanto ao desempenho do Programa no âmbito de responsabilidade social, registre-se o apoio ao Projeto de Inclusão Digital do INSTITUTO TITAN para o atendimento de 80 jovens, no município de Eusébio.

Relativamente à contribuição desse Programa ao crescimento da economia estadual , merecem destaque o volume e valor das exportações da carnaúba e dos produtos do coco e a expansão das atividades comerciais, principalmente na zona central de Fortaleza, com expressivo crescimento nas vendas e consequente geração de impostos. Além disso, saliente-se o fortalecimento da economia do interior e a manutenção de milhares de ocupações produtivas no período da sazonal da safra agrícola.

2.1.3-TURISMO

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A política do setor do turismo, coordenada pela Secretaria de Turismo-SETUR, está orientada para a promoção do crescimento econômico via aumento do fluxo turístico, expansão da infra-estrutura competitiva, por meio da reestruturação e qualificação dos destinos e produtos turísticos e para a geração de emprego, com o fortalecimento do setor de prestação de serviços e do segmento da cultura.

Nesta perspectiva, nos últimos oito anos, o turismo no Ceará apresentou grandes avanços, notadamente em relação ao fluxo turístico, tendo experimentado um aumento de cerca de 144%, contribuindo para a geração de emprego e elevação do nível de renda de uma considerável parcela da população cearense, consolidação de Fortaleza como portão de entrada nacional e internacional para o turismo, e, inserção do destino Ceará nos mercados nacionais e internacionais.

Destaque-se,ainda, que a implementação dessa política concorreu para que o Ceará ocupe o 1º lugar no ranking dos destinos turísticos mais vendidos pelas agências de viagem em 2004, relativamente aos demais estados do nordeste.

Em relação à performance dos principais indicadores turísticos, as pesquisas realizadas em 2004 revelam que a demanda turística ,via Fortaleza, cresceu cerca de 14,8%, a demanda hoteleira elevou-se em 15,3% e a taxa de ocupação da rede hoteleira de Fortaleza experimentou um acréscimo de 14,3%, comparativamente a 2003

Ressalte-se também, comparando-se 2003/2004, o crescimento de 23,2 % referente ao movimento de passageiros no Aeroporto Pinto Martins, registrando-se um acréscimo de 46,7 % no desembarque de passageiros internacionais, refletindo-se, consideravelmente, para o aumento da receita turística estadual.

Quanto à movimentação turística no Estado em 2004, considerando o fluxo gerado pelo turismo interno, registrou-se um total de 7.523.104 turistas que circularam em todo o território cearense, sendo 1.781.079 via Fortaleza e 5.742.025 nos demais municípios do interior. A variação na movimentação total foi de 10,3%, em relação a 2003.

No que se refere ao desempenho dos agregados macroeconômicos, além do impacto no PIB que foi da ordem de 10,8 %, há que se ressaltar o incremento de 24,4 % na receita turística direta e, na renda gerada, elevando-se de R$2.279,8 milhões para R$2.835,0 milhões, no período 2003/2004.

Alguns fatores concorreram para o alcance dos resultados, valendo a pena mencionar o desenvolvimento de uma estruturada política de marketing, que vem realizando ações com vistas à consolidação da imagem do Ceará nos principais destinos turísticos mundiais e comercialização do turismo do destino Ceará, e o apoio à captação e realização de eventos e captação de investimentos.

Visando a ampliação e o fortalecimento do turismo interno, embora exercendo influência positiva no segmento externo, acrescente-se também as ações desenvolvidas pelo Programa de Desenvolvimento de Destinos e Produtos Turisticos e o Prodetur que vêm contribuindo para implantação de roteiros turísticos integrados ou temáticos, manutenção dos equipamentos turísticos, capacitação turística, fortalecimento da infra-estrutura turística (estradas, saneamento, meio-ambiente) e desenvolvimento institucional dos municípios turísticos do Estado do Ceará.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DO TURISMO

PROGRAMA: DESENVOLVIMENTO DE DESTINOS E PRODUTOS TURÍSTICOS

OBJETIVO: Promover a interiorização da atividade turística visando o desenvolvimento dos destinos e produtos turísticos de acordo com as potencialidades dos municípios.

Principais Resultados do Programa

- Aumento do turismo interno com a movimentação de 5.742.104 turistas nos municípios do interior do Ceará, com aumento de 10,6% em relação a 2003.
- Consolidação da gestão descentralizada e regionalizada do turismo com o funcionamento de oito Fóruns Regionais de Turismo e Cultura.
- Formação dos roteiros turísticos integrados com a realização de eventos regionais.
- Implantação do Comitê Interinstitucional do Turismo de Enfrentamento à Exploração Sexual de Crianças e Adolescentes e do Código de Conduta de Ética do Turismo, envolvendo representações de 42 entidades que abrangem organismos públicos, empresários e associações profissionais do turismo, associações comunitárias, organismos internacionais.
- Ações de conscientização turística a 45.742 alunos em 1.772 escolas via Programa Embarque Nessa, em 22 municípios cearenses.
- Capacitação de 440 profissionais da cadeia produtiva do turismo.
- Realização de 76 cadastros, classificação de 58 agências, habilitação, controle e fiscalização de empresas, empreendimentos e equipamentos turísticos, num total 122 unidades, superando em 30% a regularização do serviço prestado em relação a 2003.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Entre os benefícios advindos das ações do Programa, merecem destaque a geração de empregos e elevação do poder aquisitivo da população do interior e o fortalecimento da economia dos municípios integrantes das atividades turísticas.

Além disso, há que se destacar que, por meio de suas ações, permite-se a visibilidade dos atrativos dos diversos municípios turísticos, a valorização do patrimônio material e imaterial dos eventos regionais e dos recursos naturais do interior do Estado.

Do ponto de vista qualitativo, houve melhoria no desempenho das ações que resultou no aumento da oferta, com índices favoráveis de satisfação do turista e inserção de novos produtos e destinos (Cariri, Sertão Central, Ibiapaba, além das praias). Do ponto

de vista quantitativo, houve aumento no fluxo de turismo nacional e internacional e o turismo interno foi consolidado com aumento da receita turística.

Ainda como benefícios gerados, mencione-se a conscientização das comunidades sobre problemas estruturais como limpeza pública, saneamento, ordenamento urbano, melhoria gradativa no atendimento dos serviços turísticos via ações de fiscalização e monitoramento e tomada de consciência da sociedade, dos operadores e profissionais do turismo sobre o grave problema da exploração sexual de crianças e adolescentes.

O Aspecto potencializador que se destaca no Programa diz respeito ao estreitamento da integração com as prefeituras, empresas e profissionais do turismo e comunidade receptora. Outro aspecto importante é a questão da intersetorialidade, visto que o programa envolve áreas diferentes da administração pública federal e estadual, instituições financeiras nacionais e internacionais, além manter estreitas ligações com o DECON, DERT, DETRAN, Sistema S, associações e organizações turísticas e universidades.

Como efeito indireto, o Programa potencializou a formação de uma massa crítica sobre a importância do turismo para a economia do Ceará, além de induzir o crescimento das vendas do comércio em geral, e, particularmente, de alimentos, vestuário e artesanato, além do aquecer o mercado imobiliário de Fortaleza.

Por fim, a integração dos principais atores responsáveis pela formação de qualificação de prestação de serviços turísticos na Câmara Técnica de Capacitação, unificando ações desse segmento, tem tido influência flagrante no êxito do Programa.

De uma maneira específica, o programa contribui para o segmento turístico como o grande ordenador da atividade e estruturador da oferta turística do Estado. Para o Eixo Ceará Empreendedor, a contribuição deu-se no aumento da participação na composição do PIB do Estado, na arrecadação de impostos e divisas, com conseqüente aumento de emprego e de negócios.

PROGRAMA: PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO DO TURISMO DO ESTADO DO CEARÁ - PRODETUR/CE I

OBJETIVO: Implementar a infra-estrutura básica e de apoio para o setor turístico, promover a capacitação da população envolvida e fortalecer institucionalmente os municípios com potencialidade para o desenvolvimento da atividade.

Principais Resultados do Programa

- Implantação de Sistema de Esgoto Sanitário em Caucaia - sede, Sistema de Abastecimento d Água em Iparana, Pacheco e Icaraí, Sistema de Abastecimento de Água e Sistema de Esgoto Sanitário de Itapipoca - sede, Barrento, Marinheiros e Baleia.
- Conservação e Urbanização de Lagoas e Lagamares – garantindo a qualidade ambiental, com a recuperação da qualidade da água, disciplinando o uso e ocupação dos recursos hídricos e urbanização do seu entorno, com a construção dos Centros de Promoção Turística e Ambiental - CPTAs, equipamento de múltiplo uso, incluindo atividades educativas, esportivas e culturais, em 07 localidades, Lagoa do Banana (Caucaia)- Lagoa dos Talos (Siupé/São Gonçalo do Amarante)- Foz do Rio Curu (Paracuru)- Lagoa da Canabrava (Paraipaba)- Lagamar da Rua e Beira Mar do Mundaú (Trairi)- Lagoa do Mato(Itapipoca).
- Conclusão da elaboração do Plano de Manejo de 05 Unidades de Conservação, na região do PRODETUR I. APA's dos Rios Ceará, Curu e Mundaú, Dunas do Paracuru e Lagoinha.
- Elaboração do projeto de Educação Ambiental, COMPARTILHAR, para os municípios do PRODETUR I, e do projeto de Recuperação do Serrote de Jericoacoara, em Gijoca de Jericoacoara.
- Desenvolvimento dos projetos de Fortalecimento Institucional da SECULT e conclusão do fortalecimento institucional da SETUR
- Implementação da Ação Publicitária Promocional da Baixa Estação, elaboração de produtos artesanais, para composição das Vitrines e Elaboração do SITE da SETUR.
- Implantação do Conselho do Pólo Ceará Costa do Sol, abrangendo 18 municípios, entre Aquiraz e Barroquinha e os municípios de Granja e Viçosa do Ceará.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Dado o caráter multissetorial do PRODETUR I, os benefícios gerados ao seu público-alvo são substancialmente amplos. Entre os principais benefícios gerados, constata-se que os investimentos realizados, principalmente, do Aeroporto Pinto Martins e da rodovia estruturante, exerceram forte influência no fortalecimento e expansão do setor do turismo do Estado, beneficiando, principalmente, Fortaleza e toda a região litorânea.

Nesse sentido, o PRODETUR/CE I, através do componente de infra-estrutura supriu a infra-estrutura mínima demandada ao desenvolvimento sustentável do

turismo cearense, uma vez que direcionou 78,2% dos seus recursos para investimentos em infra-estrutura básica e turística, incluindo obras de saneamento básico, rodovias, aeroportos, entre outros. Segundo dados do Banco do Nordeste do Brasil – BNB, 797 mil oportunidades de empregos diretos e indiretos foram criados, no período de 1995 a 2004, decorrentes da execução das obras e de investimentos privados tais como a construção e funcionamento de hotéis, restaurantes, equipamentos de lazer e entretenimentos, melhorando a qualidade de vida de parte do público- alvo do Programa. Assim, as obras de saneamento contribuíram para a melhoria da qualidade de vida das populações dos municípios de sua área de atuação, reduzindo significativamente a incidência de afecções intestinais e o índice de mortalidade infantil.

Do ponto de vista institucional, o PRODETUR, contribuiu para o fortalecimento institucional dos municípios de sua área de abrangência, notadamente, no que se refere à modernização administrativa, aspectos relacionados ao controle, uso e ocupação do solo, tributação e arrecadação, entre outros.

A avaliação feita pelo Banco Interamericano de Desenvolvimento – BID, Banco do Nordeste, juntamente com o Governo do Estado, comprovou o aumento do fluxo turístico alcançado pelo Estado entre os anos de 1996 a 2004, a elevação do número de empregos diretos gerados na hotelaria, que em 1995 era 5.369 elevando-se atualmente para 10.895 empregos, com um incremento de 102,9%. Em termos gerais, nessa última década, 1995/2005, de acordo com essa pesquisa, registrou-se um aumento de 125,4% no número de empregos diretos e indiretos gerados pelo setor do turismo, respondendo em termos absolutos, atualmente, pela geração de mais de 275.000 empregos .

Além disso, tem-se como benefícios adicionais a elevação na oferta do número de leitos da hotelaria, passando de 10.739 leitos em 1995, para 21.789 em 2.004, com incremento de 102,9% , gerando centenas de empregos e ocupações produtivas neste segmento.

A integração e o envolvimento dos atores que compõem a cadeia produtiva do turismo, a articulação institucional governo do estado versus prefeituras municipais e dos órgãos envolvidos com a execução do programa, o controle e monitoramento e as iniciativas tomadas pela unidade gerencial do programa, contribuíram para o alcance dos resultados positivo alcançados.

Em termos contribuição em prol do fortalecimento do Eixo Ceará Empreendedor vale destacar o aumento da receita turística que em 1995 era de R$ 486,0 milhões elevando-se para R$ 1.620,0 milhões em 2.004, correspondendo a um aumento de 233,3%, impactando a economia estadual.

PROGRAMA: MARKETING TURÍSTICO

OBJETIVO: Consolidar o Ceará como destino turístico, intensificando as ações da promoção nos mercados local, nacional e internacional e de captação de eventos turísticos.

Principais Resultados do Programa

- Geração de um fluxo de 1.781.079 turistas ao Estado do Ceará, via Fortaleza, representando um crescimento de 15,1% em relação a 2004.
- Captação de 18 eventos ligados as áreas de saúde, educação, ciência e tecnologia, esportes, turismo e economia, de caráter nacional e internacional, a serem realizados em Fortaleza, no período de 2004 a 2008.
- Apoio à realização de 77 eventos em Fortaleza e no interior do estado, com distribuição de brindes, pastas, realização de shows musicais com vistas à disseminação da cultura cearense e da fixação da imagem do destino turístico cearense.
- Apoio à realização de 103 eventos, incluindo congressos, simpósios, workshops, encontros, convenções, de âmbito nacional e internacional, promovendo o destino Ceará, numa ação de apoio à captação de eventos.
- Promoção à realização de 9 viagens de familiarização turística para operadores turísticos e veículos de comunicação com vistas inspecionar e divulgar as destinações turísticas do Estado do Ceará.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A contribuição do programa pode ser avaliada pelos seus resultados no esforço na geração de empregos, no aumento da auto-estima dos cearenses e, sobretudo, no incremento significativo da atividade econômica e na criação de estímulos de mercado visando à atração de novos investimentos.

Entre os principais beneficiários diretos do programa incluem-se os hotéis, restaurantes, receptivos, equipamentos de lazer, comércio, artesanato, indústria e empresas ligadas as atividades de serviço com o aquecimento do fluxo de turistas gerado com a implementação das ações do Programa. Isso representou a manutenção e incremento do nível de emprego no Ceará ligado ou correlacionado com esta atividade produtiva, passando de 378.000, em 2003, para 384.000 em 2004. Verificou-se, igualmente um crescimento da demanda hoteleira da ordem de 15,7%, passando de 821.504, em 2003, para 950.238, em 2004.

A obtenção dos resultados acima descritos tem relacionamento com uma política voltada para a formatação de acordos estratégicos com as maiores operadoras do

país aliada a inserção de campanhas de publicidade agressivas e focadas nos mercados mais promissores.

Importante salientar que, segundo a Associação Brasileira de Agentes de Viagens-ABAV , o Ceará foi o primeiro destino turístico do país em 2004, representando uma expressiva conquista.

Ressalte-se, ainda, que os resultados atingidos foram decorrentes de ações tais como antecipação à concorrência em relação a outros mercados emissores, estreita aproximação com as empresas privadas do setor (operadoras, agências de viagens e Cias aéreas, etc.), bem como a definição de uma política focada em resultados, alicerçada num conjunto de metas plausíveis de serem alcançadas.

O desenvolvimento das ações implementadas no decorrer do ano de 2004 será fundamental para o alcance das metas estabelecidas para 2005. Como exemplo disto, cita-se o início de desenvolvimento do novo SITE da Secretaria do turismo-SETUR, a produção de 5.000 *kits vitrine* para fortalecimento do "Destino Ceará" junto às agências de viagens, a confecção de material promocional, via Ministério do Turismo e acervo fotográfico obtido da EMBRATUR.

Do ponto de vista da contribuição do Programa para o fortalecimento da política de crescimento econômico, há que se ressaltar a geração da receita turística direta anual da ordem de R$1,75 bilhão, registrando um crescimento de 24,4% em relação a 2003, beneficiando toda a cadeia produtiva vinculada à atividade turística . Esta conquista provocou um impacto considerável da atividade turística com relação ao PIB do Estado, uma vez que esta atividade cresceu a sua participação no PIB estadual, saltando de 8,7% para 11,7%.

2.1.4-TRABALHO E EMPREENDEDORISMO

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A política voltada para a expansão e o fortalecimento na área do empreendedorismo , coordenada pela Secretaria de Trabalho e Empreendedorismo- SETE, está orientada para a geração de emprego de qualidade e melhor distribuição territorial da renda e da geração de ocupações produtivas.

Quanto à geração de emprego de qualidade e a melhor distribuição territorial da renda e do emprego, preconiza-se, como resultados estratégicos, a disseminação da cultura empreendedora no Estado, a geração do trabalho e renda visando a redução das desigualdades sócio-econômicas e disparidades regionais, fortalecer territorialmente a competitividade dos micros e pequenos empreendimentos, melhorar a qualidade de vida do artesão e dos micro empresários sociais e elevar a qualificação profissional, via a Rede Ceará de Educação Profissional priorizando a interiorização de suas ações.

Para dar consequência ao alcance desses objetivos estratégicos, implementaram-se várias ações por meio do Programa Ceará Empreendedor/ Projeto Compre da Gente, o Programa de Desenvolvimento do Artesanato e Produção Familiar e o Programa Atendimento Integrado ao Trabalhador , por meio do Projeto Portas Abertas,

Nesta perspectiva, em 2004, o empreendedorismo no Ceará apresentou grande avanço, notadamente em relação ao Índice de Aproveitamento de Vagas, cerca de 97% dos inscritos, no Sistema Público de Emprego com Certificação ISO 9001.

Outro resultado alcançado a ser destacado, refere-se à consolidação do Programa Portas Abertas viabilizado por meio da parceria de 232 empresas ao Programa, dando oportunidade a colocação de 16.731 trabalhadores no mercado de trabalho, sendo: 12.287 jovens de 16 a 24 anos,1.566 pessoas com deficiência, 2.425 trabalhadores acima de 40 anos e 16 egressos do sistema penal.

Acrescente-se a esses resultados, o trabalho desenvolvido com vistas à descentralização da Intermediação de 6.128 pessoas com deficiência no mercado de trabalho, a superação das metas previstas na captação de vagas, com 54.796 vagas captadas, o aumento de 36% dos serviços prestados por trabalhadores autônomos, em relação à 2003, 419.002 atendimentos do seguro-desemprego, 80.288 Requerentes do seguro-desemprego habilitados,11.574 pescadores artesanais habilitados no seguro-desemprego e 85.012 Carteiras do Trabalho e Previdência Social emitidas.

Ainda como resultados exitosos ressalte-se, na área do empreendedorismo; o atendimento a 5.400 empreendedores no âmbito do Crédito Empreendedor - FECOP em 40 municípios, a consolidação da Central Fácil , com a desburocratização e simplificação tributária, registrando-se 1.306 empresas pela Central Fácil, gerando e mantendo-se 5.080 ocupações geradas e mantidas e o fortalecimento do Programa Compre da Gente conseguindo a adesão de 441 empresas cadastradas (fornecedoras e compradoras).

Quanto à organização de Arranjos Produtivos Locais- APLs, destaque-se os avanços conquistados em Viçosa do Ceará (Cachaça), o de Morada Nova (Móveis), Russas (Cerâmica), Jaguaruana (Redes), Irauçuba (Bordados), Quixeramobim (derivados do leite), Massapê (Palha), Jericoacoara (Turismo) e Cariri (Apicultura), refletindo- se na geração de milhares de ocupações produtivas e renda ao pequeno produtor e trabalhador e o fortalecimento da economia desses municípios.

No segmento do artesanato e da produção familiar, vale a pena mencionar a i mplementação do Projeto VIA DESIGN de confecções e artesanato, o aperfeiçoamento da produção artesanal em 69 municípos, a capacitação de 2.400 artesãos, através pelo FECOP, a realização e participação em 96 eventos de comercialização do artesanato - locais, nacionais e internacionais e aumento em mais de 16% no número de peças artesanais comercializadas pelo FUNDART, com vendas de mais de 115.000 peças.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DO TRABALHO E EMPREENDEDORISMO

PROGRAMA: CEARÁ EMPREENDEDOR

OBJETIVO: Incentivar e apoiar as micro, pequenas empresas e trabalhadores autônomos, visando a geração de emprego e renda no Estado do Ceará

Principais Resultados do Programa

- Aplicação de recursos do Fundo de Combate à Pobreza- FECOP, da ordem de R$ 4,1 milhões, apoiando as ações do Ceará Empreendedor em 40 municípios, capacitando 5.400 pessoas com seus planos de negócio elaborados e a concessão de 3.780 créditos de investimentos a trabalhadores autônomos.
- Atendimento a 6 microempresas com disponibilização de crédito e assistência técnica, por meio de projeto-piloto com a Incubadora de Empresas do Conselho Regional de Administração Capacitação e Consultoria Empreendedorismo na Universidade Federal do Ceará.
- Realização de cursos, em parceria com a SEAGRI, no projeto de Assentamento na área de comercialização e marketing, atendendo a 10 municípios com o treinamento de 250 produtores.
- Realização de 12 cursos do PLANTEQ , capacitando 274 empreendedores no curso de **Desburocratização e Simplificação tributária**
- Registro de 1.153 empresas, capacitação de 135 empreendedores e realização de 46.690 atendimentos através do Projeto Consolidação da Central Fácil.
- Atendimento á população de 5 bairros de Fortaleza, beneficiando 816 pessoas de nível básico e realização de 51 palestras, utilizando-se do Ônibus do Empreendedor.
- Organização e apoio a 09 APls - Arranjos Produtivos Locais em Viçosa do Ceará (Cachaça), Morada Nova (Móveis), Russas(Cerâmica), Jaguaruana (Redes), Irauçuba (Bordados), Quixeramobim (Derivados do Leite), Massapé (Palha), Jericoacoara (Turismo), Cariri (Apicultura)
- Organização de 6 Territórios Solidários (Baturité, Carnaubal, Jaguaribe, Mauriti, Santa Quitéria e Viçosa do Ceará) , beneficiando a população de 14 Municípios e a formação de 162 multiplicadores, na área do associativismo e da economia solidária .

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa Ceará Empreendedor trouxe benefícios diretos para as micro e pequenas empresas com a capacitação/consultoria nas áreas de gestão e tecnologia da produção para apoiar os arranjos produtivos e territórios solidários, favorecendo a comercialização dos produtos em feiras locais e regionais.

Como forma de promover o desenvolvimento endógeno no Estado do Ceará, o Programa Ceará Empreendedor atua em 40 municípios, desenvolvendo suas ações a partir da integração com outras secretarias setoriais, governos municipais, órgãos e atores locais, com o objetivo as ações de alcançar as metas programadas.

O fortalecimento das potencialidades identificadas nos municípios, com vistas ao resgate da cultura local, favoreceu a geração de trabalho e renda com o reconhecimento de produtos regionais de qualidade, uma vez que foram lançados produtos com *designs* renovados e com grande aceitação no mercado consumidor.

Outra ação do programa que causou grande impacto foi a criação da microempresa social que estimulou a formalização dos pequenos negócios por meio da isenção do ICMS com a simplificação e racionalização do registro. A criação da Central Fácil proporcionou a desburocratização da abertura de empresas pela centralização de todos os órgãos competentes em um único espaço físico, reduzindo o tempo e as taxas de registro.

A implantação da unidade móvel do Ceará Empreendedor proporcionou também maior agilidade, levando aos bairros de Fortaleza serviços como emissão de certificado de Microempresa Social, orientação para o crédito, cadastro nos Programas Compre da Gente e Portas Abertas, informações para registro de empresas, palestras de empreendedorismo e cursos de gestão de negócios.

Um outro ponto positivo foram as ações desenvolvidas nos municípios atendidos pelo Programa, constando da realização de planejamento estratégico, cursos, feiras, seminários, organização e apoio a missões empresariais e formação de multiplicadores. Ressalte-se que o desenvolvimento dessas ações foi viabilizado por meio de uma rede de parceiros constituída por instituições com vocações complementares e interdependentes, tais como: SDLR, SETUR, SECITECE, SEGOV, SEAGRI , IDT, IEL, CENTEC, SENAC, Instituto Agropolo, SEBRAE,Prefeituras Municipais, EMATERCE, IBAMA, Associações de Produtores, CDVHS, FUNDESOL.

A intersetorialidade das ações executadas e o envolvimento da sociedade civil e do poder público local foram aspectos potencializadores para o alcance dos resultados do Programa.

A liberação de recursos provenientes do Fundo de Combate à Pobreza – FECOP possibilitou, por seu turno, alavancar as ações do Programa, principalmente àquelas vinculadas a concessão de microcrédito.

Vale salientar, que o Programa Ceará Empreendedor tem contribuído para a geração de ocupação e renda por meio da disseminação da cultura empreendedora, no fortalecimento das micro e pequenas empresas, aumento da auto-estima pessoal, por se considerar partícipe da sociedade e podendo exercitar a cidadania.

PROGRAMA: ATENDIMENTO INTEGRADO AO TRABALHADOR

OBJETIVO: Garantir o atendimento integrado ao trabalhador, para potencializar a sua capacidade de inserção e reinserção no mercado de trabalho.

Principais Resultados do Programa

- Inserção no mercado de trabalho de cerca de 62.500 profissionais, sendo 2004 o ano recorde nos últimos 5 anos, ultrapassando a meta prevista pelo MTE de 60.495 colocados.
- Colocação no mercado de trabalho de 17.624 pessoas, sendo 13.281 jovens de 16 a 24 anos, 1.712 pessoas com deficiência física, 2.573 trabalhadores acima de 40 anos e 16 egressos do sistema penal.

Avaliação dos Resultados Alcançados

No ano de 2004, o Programa contribuiu efetivamente para a melhoria da qualidade de vida de parcela significativa de trabalhadores que se encontravam na condição de desempregados. Vale ressaltar que o Sistema Público de Emprego no Ceará, nos últimos 5 anos, tem sido o principal responsável pela colocação de 25% de todos os trabalhadores admitidos no mercado de trabalho.

Em função de suas ações, conseguiu-se , em 2004, ampliar essa participação em 27,74% relativamente a 2003, tendo sido um dos melhores desempenhos em nível nacional. Esta performance indica que de cada 100 trabalhadores colocados no mercado de trabalho, respondeu-se pela inserção de 28, superando, inclusive, os índices obtidos pelo sistema público de emprego europeu que, em média, é de aproximadamente 25 trabalhadores colocados/100 trabalhadores inscritos.

No que se refere à inserção de pessoas deficientes no mercado de trabalho, foram 2.683 deficientes colocados no mercado em 2004, obtendo-se o melhor índice de colocação nos últimos 9 anos, registrando-se um acréscimo de 73% de deficientes colocadas, em relação a 2003.

Um fato determinante para a boa performance do Programa, tem sido o esforço despendido pela equipe da Secretaria do Trabalho e Empreendedorismo SETE/SINE na captação de vagas junto às empresas privadas. Tal esforço refletiu-se na captação ao mercado de trabalho de cerca de 62.891 pessoas, sem contar com o alto índice de aproveitamento das vagas nas empresas contactadas, situando-se em torno de 97%, posicionando o Ceará em 1º lugar no ranking brasileiro.

Vale destacar também o desempenho do Programa quanto à prestação de serviços domiciliares realizados por trabalhadores autônomos, que foi da ordem de 41.000 serviços, também o melhor desempenho nos últimos 5 anos.

Diversas estratégias e ações contribuíram para o alcance desses resultados, podendo-se ressaltar: o compromisso da equipe técnica do programa, o nível de integração com outras secretarias setoriais, a exemplo do Comitê de Apoio a Gestão do Programa Portas Abertas, os convênios assinados com a SDE e SEAD que permitem a colocação de trabalhadores pelas empresas que prestam serviços ao Estado e as que se instalaram no Ceará, a descentralização do atendimento às pessoas com deficiência e aos trabalhadores autônomos para todas as Unidades do SINE/CE e a estruturação da Rede Ceará de Educação Profissional -RECEP, que articula a otimização de recursos para a qualificação do trabalhador.

Acrescente-se, ainda, a realização de estudos e pesquisas sobre o mercado de trabalho que ofereceu subsídios à retroalimentação com vistas à melhoria da implementação do programa, facilitando a captação de recursos junto ao Governo Federal e ao Governo Estadual para a intermediação de trabalhadores e qualificação profissional para a inserção no mercado de trabalho. Incluem-se também na captação de recursos a melhoria de instalações físicas de unidades de atendimento ao trabalhador, bem como a capacitação dos servidores que atuam tanto na área de gestão, como os que atendem diretamente ao trabalhador desempregado.

Quanto à contribuição do Programa para a política de crescimento econômico e inclusão social, explicitada no eixo Ceará Empreendedor do Plano de Governo 2004/2007, há que se ressaltar a inserção de milhares de trabalhadores no mercado formal de trabalho, com reflexos no aumento da massa salarial do Estado, aumento na arrecadação de impostos, elevação do poder aquisitivo das famílias beneficiadas, com reflexos positivos no crescimento do setor industrial e comercial.

PROGRAMA: DESENVOLVIMENTO DO ARTESANATO E PRODUÇÃO FAMILIAR

OBJETIVO: Elevar a qualidade do artesanato cearense e da produção familiar, visando a sua inserção nos mercados interno e externo.

Principais Resultados do Programa

- Aumento em mais de 16% no número de peças artesanais comercializadas, por meio das 5 lojas CEART, de exposição permanente no Shopping Iguatemi e da participação em 6 eventos nacionais e 2 internacionais.
- Realização e participação em 96 eventos de comercialização de produtos artesanais nos âmbito local, nacional e internacional.
- Capacitação de 2.400 artesãos, com a realização de 55 cursos de aperfeiçoamento de produtos, e 55 cursos de gestão de negócios, incluindo a formação de preços, elaboração de planilha de custo e comercialização, em parceria com SENAC, CENTEC, SENAR E IDT.
- Aperfeiçoamento da produção artesanal em 69 municípios do Estado do Ceará
- Cadastramento de 2.302 artesãos, que se beneficiaram com isenção fiscal e a possibilidade de comercialização das peças artesanais nas lojas CEART
- Visitas de assessoramento técnico em 87 municípios do Estado, beneficiando 261 grupos produtivos.
- Inauguração de uma loja no shopping Maraponga Mart Moda, ampliando as oportunidades de comercialização para os artesãos cearenses.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Em termos de benefícios, há de salientar que em 2004 o artesanato cearense esteve presente em 80 eventos locais, divulgando e tendo oportunidade de vendas e de contato direto com o consumidor final, proporcionando o aumento da rentabilidade ao artesão, uma vez que a comercialização das peças é feita sem a intermediação.

Destaca-se, como aspecto potencializador para a implementação do programa e alcance das metas a execução do " Projeto Desenvolvendo o Artesanato " com área de ação em 10 municípios, dentre os 60 priorizados pelo Fundo Estadual de Combate à Pobreza- FECOP.

As peças artesanais, elaboradas durante os cursos financiados pelo Projeto Desenvolvendo o Artesanato, foram expostas à venda, gerando renda para 2400 pessoas. Saliente-se que, após o período de capacitação, os participantes desses treinamentos tornaram-se artesãos. Neste ano foi firmado convênio com o Ministério de Desenvolvimento Industria e Comercio Exterior- MIDIC, com objetivo de capacitar artesãos e multiplicadores de artesanato com previsão de ser implementado a partir de 2005.

Um outro fator que contribuiu para o alcance dos resultados do programa foi a instalação do Núcleo de Design em artesanato, por meio do projeto Via Design / SEBRAE, influenciando na qualidade e diversificação do artesanato cearense. Quando da inauguração desse núcleo, foi apresentado um catálogo de produtos natalinos, resultado de uma intervenção da equipe do Núcleo em parceria com a CEART e posteriormente os produtos do referido catalogo foram produzidas para comercialização.

A integração institucional no âmbito governamental e a parceria estabelecida entre os atores que compõem o segmento da produção artesanal contribuiu, sobremaneira, para o alcance dos resultados do programa.

Relativamente aos benefícios gerados pelo programa, analisado na dimensão estadual, vale ressaltar o ritmo de crescimento e desenvolvimento alcançado pelo artesanato cearense e a produção familiar, que contribuíram para a geração de renda e melhoria da qualidade de vida de milhares pequenos artesãos e produtores familiares.

Acrescente-se o fortalecimento das diversas cadeias produtivas artesanais existentes no Ceará(palha, couro, argila,madeira) uma vez que esse programa cuidou de promover a imagem dos produtos e dos produtores do artesanato cearense, via realização de feiras artesanais, exposições, eventos de negócios, contatos com outros países, influenciando no aumento do volume e valor das exportações do artesanato cearense.

2.1.5-INFRA-ESTRUTURA

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A principal atribuição da Secretaria de Infra-estrutura- SEINFRA é implementar as obras básicas do Estado, para viabilizar e contribuir para a promoção do desenvolvimento sócio-econômico e a melhoria da qualidade de vida dos cearenses.

No âmbito do saneamento ambiental, foram realizadas 52.269 ligações de água, , em 53 localidades do interior, beneficiando cerca de 218.000 pessoas, através do Programa Água e Saúde na Cidade, atingido cerca de 79,25% da meta programada para 2004.

Um outro benefício proporcionado via execução de obras de saneamento, relaciona-se a realização de 9.447 ligações de esgoto , beneficiando, aproximadamente 40.000 cearenses residentes em 59 localidades de 44 municípios do Estado

As comunidades mais carentes dos 44 municípios identificados com menor Índice de Desenvolvimento Humano – IDH, foram beneficiadas também com o Programa Sanear Rural com a implantação de 3.786 kit's sanitários, correspondendo a 87,22% da meta prevista, beneficiando cerca de 16.000 pessoas.

Citam-se, como impacto das ações na área do saneamento os 5.202.032 habitantes que têm acesso a água tratada, correspondendo a 67,05% da população atual estimada em 7.758.435 habitantes do Estado do Ceará, e os 2.023.400 habitantes que têm acesso a esgotamento sanitário.

Na área de transportes e obras, merece destaque as obras implementadas via Programa Complexo Industrial e Portuário do Pecém – CIPP, que possibiltou a implantação de um conjunto de infra-estrutura adequada, viabilizando a instalação de unidades industriais estratégicas para o desenvolvimento do Estado, destacando-se as de siderurgia e de petroquímica, a tubovia para petróleo e derivados, um Terminal de Granéis Líquidos para Petróleos e Derivados – TPET e outras obras que tornaram o Porto do Pecém um dos mais competitivos do Brasil. Em função dessas realizações e, devido a sua localização estratégica, destacamos a evolução da movimentação de cargas.

No exercício de 2004 atingiu-se a um crescimento de 35,50% em relação a 2003, totalizando 941,6 mil toneladas, sendo 52% de cargas exportadas e 48%

importadas, contribuindo diretamente para a elevação do saldo da Balança Comercial e do PIB do Estado.

Visando proporcionar um melhor escoamento da produção interna e facilitar o intercâmbio comercial com os Estados vizinhos, a SEINFRA, através do Programa Rodoviário de Integração Social – Ceará II, realizou 63,2 Km de obras rodoviárias, sendo 14.2Km em pavimentação de vias principais, 36,6Km de restauração de vias pavimentadas e 12,40Km de pavimentação de acessos municipais.

O Programa Rodoviário do Estado do Ceará, por sua vez, garantiu recursos para a Construção/Restauração de 21 Km nas Rodovias Estaduais e 13,20 Km em Rodovias Turísticas do Estado. Além dessas realizações em benefício à ampliação da malha viária, destaca-se a conservação de 11.306 Km de rodovias pertencentes a malha estadual, conseguindo-se, ao mesmo tempo, uma redução considerável dos custos operacionais dos veículos particulares e de cargas, em função da melhoria da trafegabilidade das rodovias do Estado, com cerca de 75% classificadas em bom estado de conservação.

No que concerne à Infra-Estrutura de energia e comunicação, o principal programa, Luz para Todos, lançado pelo Governo Federal, visando universalizar a energia elétrica em todos os domicílios do País, teve o Convênio assinado somente em novembro de 2004, ficando suas realizações programadas para o período de 2005 a 2008, quando serão realizadas 112.000 ligações de energia elétrica, no Ceará, beneficiará uma população de 468 mil habitantes.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA INFRA-ESTRUTURA

PROGRAMA: RODOVIÁRIO DE INTEGRAÇÃO SOCIAL DO ESTADO DO CEARÁ - CEARÁ II

OBJETIVO: Dotar o Estado do Ceará de uma infra-estrutura viária que permita a integração entre suas regiões norte-sul e leste-oeste, proporcionando um melhor escoamento da produção interna e facilitando a inter-relação com os Estados vizinhos.

Principais Resultados do Programa

- Construídos de 14,20 km do componente pavimentação de vias da malha viária principal
- Executados 36,60km em restauração de rodovias pavimentadas
- Executados a pavimentação de 12,40 km de rodovias com acesso municipal
- Reassentadas 102 familias invasoras da faixa de domínio da rodovia Ce 359, no contorno da cidade de Quixadá.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A melhoria das condições das rodovias concluídas em 2004 propiciou, em boa medida, a dinamização do crescimento econômico estadual, a par da utilização da mão-de-obra local do interior do Estado na construção das obras, pois facilitou o intercâmbio da produção agropecuária e de serviços, o escoamento da produção local e regional, a redução do tempo e do custo de viagem e a interligação com os municípios circunvizinhos e com Fortaleza.

As ações de controle de qualidade, orçamentário e ambiental por parte do DERT na execução das obras influenciou na restauração e a construção de rodovias estaduais, ampliando e melhorando sistema viário estadual.

Os principais indicadores considerados nos benefícios gerados são a redução dos custos econômicos de operação dos veículos (automóveis, ônibus e caminhões) e as condições de trafegabilidade e de segurança de trânsito, na utilização dos trechos das obras concluídas em 2004.

Como ponto de destaque à implementação desse programa, há que se ressaltar a decisão do Governo do Estado de projetar, executar e concluir a ligação, via pavimentação asfáltica de baixo custo, de todas as sedes municipais do Estado, que

não dispunham de rodovia asfaltada, à rede pavimentada estadual, contribuindo para facilitar o desenvolvimento local dos municípios beneficiados.

A implementação do Programa Ceará II aumentou a eficiência do setor rodoviário estadual, contribuindo para a expansão econômica do Estado, na execução da pavimentação asfáltica das sedes municipais à rede pavimentada estadual, facilitando a interligação com Estados vizinhos e a interligação entre as regiões norte-sul e leste-oeste do Estado do Ceará.

PROGRAMA: ÁGUA E SAÚDE NA CIDADE

OBJETIVO: Elevar o atendimento à população urbana do estado, com abastecimento d água.

Principais Resultados do Programa

- Implantação de sistemas de abastecimento de água , realizando 52.292 ligações em 42 municípios do Estado do Ceará.

Análise dos Resultados Alcançados

Estima-se como benefícios gerados para o público-alvo do programa, o atendimento com água potável a cerca de 261.345 pessoas residentes em 42 municípios do Estado do Ceará, contribuindo para a redução do índice de mortalidade infantil e melhoria das condições de saúde das famílias beneficiadas.

Quanto às atividades executadas, foram implantados e ampliados vários Sistemas de Abastecimento de Água, em cumprimento a ações previstas nos contratos de financiamento firmados com a Caixa Econômica Federal e no firmado com o PRODETUR, (financiamento do BID ao Governo Estadual) e Projeto Alvorada. Dos 42 municípios com obras em andamento no ano de 2004, 36 já se encontravam em andamento em 2003, tendo sido concluídos, em 2004, as obras localizadas nos municípios de Juazeiro do Norte, Granjeiro, Altaneira, Barroquinha, Graça, Uruoca, Salitre, Poranga, Tarrafas, Itapipoca, Pacatuba, Aquiraz, Beberibe e Aracati.

Encontram-se em andamento obras nos municípios de Acopiara, Barreira, Massapê, Ocara, Paramoti, Aurora, Barro, Bela Cruz, Cariré, Catarina, Coreaú, Forquilha, Alcântaras, Guaraciaba do Norte, Independência, Itarema, Mucambo, Novo Oriente, Orós, Porteiras, São Benedito, Alto Santo e Croatá .

O objetivo principal do programa é elevar o índice de atendimento de água tratada nos municípios do Estado, visando atingir um patamar de 100% do atendimento de água nas cidades. Até o ano de 2006, segundo os desafios e Metas de Inclusão Social, o objetivo é aumentar para 66% o percentual de domicílios atendidos com abastecimento de água no Estado. Para 2005 está prevista a implementação de cerca de 18.200 ligações , das quais 8.400 ainda estão com recursos em negociação.

Relativamente à contribuição do programa para o fortalecimento do eixo Ceará Vida Melhor, mencione-se o impacto alcançado na melhoria das condições de saúde de cerca de 260.000 cearenses , com reflexos positivos no avanço de importantes Indicadores sociais, tais como o índice de mortalidade infantil e o índice de desenvolvimento humano.

PROGRAMA: EDIFICAÇÕES PÚBLICAS

OBJETIVO: Dotar as edificações públicas, os terminais rodoviários, os abrigos de passageiros e os núcleos habitacionais de instalações adequadas e modernas.

Principais Resultados do Programa

- Conclusão da construção do Ginásio Aécio de Borba no município de Orós
- Conclusão e recuperação da reforma do prédio da Governadoria, reforma da Secretaria da Controladoria, reforma da Praça Pedro II – Praça da Sé, reforma da Residência Oficial do Governo do Estado e aquisição do Imóvel Edifício Dr. José Lourenço, todos no município de Fortaleza.
- Conclusão da construção do Terminal Rodoviário de Senador Pompeu.
- Conclusão da obra de drenagem do Campo do Laurão, na cidade Tianguá

Avaliação dos Resultados Alcançados

A construção e recuperação/reforma de Edificações Públicas realizadas contribuiu para a modernização e a dinamização do setor público estadual, dotando as instituições públicas de melhores condições de atendimento e conforto ao funcionário e à sociedade de uma maneira em geral. No município de Orós, possibilitou a realização de atividades esportivas a centenas de jovens residentes no município e na região.

Influenciou para o alcance dos resultados do programa o controle de qualidade e orçamentário efetuado pelo DERT na execução dos serviços de construção e recuperação/reforma das edificações públicas, ampliando e melhorando o atendimento à sociedade.

Quanto aos resultados esperados positivos há que se destacar a decisão do Governo do Estado de projetar, executar e concluir a construção e recuperação de Edificações Públicas que necessitavam de adequação em suas instalações físicas.

Para aumentar a eficácia do programa sugere-se a disponibilização de recursos para a conclusão das obras paralisadas, das contratadas e ainda não iniciadas.

PROGRAMA: COMPLEXO INDUSTRIAL E PORTUÁRIO DO PECÉM

OBJETIVO: Fortalecer e dar sustentabilidade ao crescimento do parque industrial do Estado ampliando a infra-estrutura portuária e intermodal de carga.

Principais Resultados do Programa

- Execução parcial das obras do Grupo de Geradores a Gás Natural, do Sistema Elétrico e do Sistema de Automação.
- Adaptação do Terminal Portuário às Normas Internacionais de Combate ao Terrorismo
- Realização concluída dos trabalhos de monitoramento de parâmetros ambientais e investigações ambientais adicionais pelo Instituto de Pesquisas Hidroviárias e UFC

Avaliação dos Resultados Alcançados

Entre as ações do programa que contribuíram para os resultados obtidos, destacam-se: a ampliação de 264 para 528 tomadas frigoríficas, proporcionando o pleno atendimento ao escoamento da produção e exportação de frutas da área de influência do Terminal ; retomada das operações de transbordo de petróleo e de seus derivados junto à Petrobrás e operação com novas linhas regulares de navios conteineiros, permitindo ao Terminal oferecer maiores opções aos exportadores/importadores.

Em termos de efeitos gerados pelo programa há que se ressaltar o acréscimo de 36,6% no volume de cargas transportadas, incremento de 109,6% na movimentação de transbordo com granel líquido e elevação em 22,1% no número de conteineres.

As restrições no fluxo de recursos financeiros federais, no âmbito do Convênio com o Ministério dos Transportes, não permitiram o desenvolvimento de algumas obras de infra-estrutura necessárias ao aumento da capacidade operacional do Terminal do Pecém.

Quanto aos impactos gerados na política de crescimento da economia estadual, registre-se a participação do Terminal do Pecém que viabilizou a exportação de parte do volume de quase 400 mil toneladas de produtos diversos da pauta de exportação do Ceará e respondeu por um expressivo percentual dos U$ 860,0 milhões gerados pelas exportações.

PROGRAMA: SANEAR RURAL

OBJETIVO: Elevar o atendimento à população rural do estado, com esgotamento sanitário.

Principais Resultados do Programa

- Implantação de 3.786 Kits sanitários para esgotamento sanitário domiciliar em 44 municípios do Estado do Ceará, atendendo 87,2 % das metas previstas

Avaliação dos Resultados Alcançados

Com a implantação dos kits sanitários, o programa beneficiou uma população estimada de cerca 20.000 pessoas carentes, melhorando as condições de vida de 4.000 famílias, com efeitos positivos na redução de doenças provocadas por veiculação hídrica e influenciando na redução da mortalidade infantil no Estado do Ceará.

O trabalho educativo desenvolvido, conscientizando a população da importância do uso adequado dos serviços e produtos ofertados pela CAGECE, para a melhoria da qualidade de vida quando da implementação dos projetos executivos, bem como a responsabilização social que é dada à população beneficiada, criaram as condições objetivas para a boa performance do programa.

Entre as ações desenvolvidas, destacam-se a realização de palestras em Escolas, sensibilizando centenas de alunos, organização de seminários em vários Municípios, formação de multiplicadores e visitas domiciliares a milhares de residências.

Ressalte-se a contribuição do programa para a melhoria da qualidade de vida das populações carentes e o impacto que os seus efeitos interferem positivamente nos indicadores de saúde e de inclusão social.

Para o ano de 2005 está prevista a continuação da implementação de cerca de 9.620 Kits sanitários domiciliares no Estado do Ceará.

PROGRAMA: SANEAR URBANO

OBJETIVO: Elevar o atendimento à população urbana do estado, com esgotamento sanitário.

Principais Resultados do Programa

- Instalação de 9.447 ligações em 44 municípios

Avaliação dos resultados Alcançados

Como benefícios gerados, foram implantadas 9.447 ligações, atendendo uma população estimada de 47.000 habitantes em 59 localidades, situadas em 44 municípios do Estado do Ceará, o que corresponde a 57,28% das localidades previstas para o ano.

Entre as ações previstas, foram implantados e ampliados vários Sistemas de Esgotamento Sanitário e desenvolvidas ações de educação sanitária e conscientização dos benefícios do uso sistema público de esgotamento sanitário em áreas selecionadas por equipes de profissionais especializados em visitas domiciliares às populações-alvo.

Dos 52 municípios com obras em andamento no ano de 2004, apenas 44 já se encontravam em andamento em 2003. No ano de 2004 foram concluídas obras nos municípios de Granjeiro, Altaneira, Barroquinha, Croatá, Graça, Uruoca, Salitre, Acopiara, Poranga, Tarrafas, Itapipoca, Caucaia, Beberibe, Barbalha, Aracati e Juazeiro do Norte.

Encontram- se em andamento obras nos municípios de Acopiara, Barreira,Massapê, Ocara, Paramoti, Aurora, Barro, Bela Cruz, Cariré,Catarina, Coreaú, Forquilha, Alcântaras, Guaraciaba do Norte, Independência, Itarema, Mucambo, Novo Oriente, Orós, Porteiras, São Benedito, Alto Santo, Croatá, Fortaleza e Pacatuba.

Concorreu para o bom desempenho do Programa, a sistemática de implantação dos Sistemas Integrados de Saneamento Rural-SISAR's, que preconiza o associativismo e a educação sanitária das populações por eles beneficiadas, responsabilizando as associações comunitárias pela implantação, operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água e de esgotamento sanitário dessas localidades.

Entre os benefícios gerados pelo programa, ressalta-se a elevação do índice de atendimento com esgotamento sanitário nos municípios do Estado, contribuindo para transpor os desafios e Metas de Inclusão Social, para 28% o percentual de domicílios atendidos com esgotamento sanitário.

Para 2005 está prevista a implementação de cerca de 24.800 ligações no estado do Ceará, das quais 9.300 ainda estão com recursos em negociação.

PROGRAMA: ÁGUA E SAÚDE NO MEIO RURAL

OBJETIVO: Elevar o atendimento à população rural do estado, com abastecimento d água.

Principais Resultados do Programa

- Implantação de 3.601 ligações para abastecimento de água em 152 pequenas localidades do interior do Estado do Ceará

Avaliação dos Resultados Alcançados

Tendo como meta atender, no ano de 2004, com sistemas de abastecimento de água tratada em localidades rurais a 159 localidades, foram implantadas 3.601 ligações, em 152 localidades situadas em 96 municípios, correspondendo a 95,60% das localidades previstas, beneficiando diretamente a uma população estimada em 38.000 pessoas.

A disponibilidade de água tratada foi direcionada ao atendimento de localidades com população de até 250 habitantes, propiciando, em boa medida, a redução de doenças transmitidas por intermédio de veiculação hídrica e a melhoria nas condições gerais de saúde e higiene dessas populações.

Dos 96 municípios com obras em andamento no ano de 2004, apenas 6 já se encontravam em andamento em 2003. No ano de 2004 foram concluídas obras nos municípios de Acopiara, Barreira, Ararendá, Boa Viagem, Caridade, Cascavel, Cedro, Chorozinho, Crato, Croatá, Deputado Irapuan Pinheiro, Forquilha, Horizonte, Iguatu, Iracema, Itapajé, Itapipoca, Guaraciaba do Norte, Maranguape, Marco, Mauriti, Miraíma, Missão Velha, Morrinhos, Mucambo, Novo Oriente, Pacoti, Pacujá, Palhano, Palmácia, Paracurú, Paraipaba, Pedra Branca, Quixadá, Quixeré, Santa Quitéria, São Luis do Curu, Tauá, Trairí, Umirim, Varjota, Icó, Lavras da Mangabeira, Paramoti, Pedra Branca, São João do Jaguaribe, Tianguá, Pereiro e Ubajara.

Concorreu para o bom desempenho do Programa a sistemática de implantação dos Sistemas Integrados de Saneamento Rural-SISAR's que, em sua estratégia, preconiza o associativismo e a educação sanitária das populações beneficiadas, responsabilizando as associações comunitárias voluntariamente a eles vinculadas, pela implantação, operação e manutenção dos sistemas de abastecimento de água e de esgotamento sanitário das localidades beneficiadas pelo programa.

Ressalte-se também a contribuição do programa para a melhoria da qualidade de vida das populações carentes e o impacto que os seus efeitos interferem positivamente nos indicadores de saúde e de inclusão social.

Para o ano de 2005 está prevista a implantação de 4.650 ligações em localidades rurais do estado do Ceará, das quais aproximadamente 700 ainda estão com recursos em negociação.

PROGRAMA: PROGRAMA DE MUNICIPALIZAÇÃO DO TRÂNSITO

OBJETIVO: Promover e implementar mecanismos para o cumprimento da legislação e das normas de trânsito no âmbito dos municípios.

Principais Resultados do Programa

- Assinatura de 5 Convênios e implementação do Programa com os municípios e Carnaubal - Icó – Pacatuba, Pereiro e Santa Quitéria.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Tendo como meta a implantação do processo da municipalização de 140 municípios do Estado, a ser alcançado no periodo de 2004-2007, atualmente apenas 36 prefeituras já estão com o trânsito totalmente municipalizados, o que representa 21,05% do total programado. Apesar do pequeno número de municípios conveniados, a frota municipalizada é de 674.824 veiculos, representando 75,7 % em relação à frota global do Estado.

A implementação desse programa produziu, como efeito direto, a melhoria da qualidade do trânsito urbano e a conseqüente melhoria da qualidade de vida de cerca de 126.000 habitantes residentes nas sedes desses municípios beneficiados em 2004 . Indiretamente, influenciou na redução de custos hospitalares em função da redução de acidentes de trânsito e redução do índice de mortalidade traumática.

Um outro ponto positivo refere-se à formação mais adequada dos alunos das escolas municipais como usuários do trânsito e a profissionalização dos jovens desses municípios, qualificando-os como técnicos em operação, fiscalização, administração e planejamento de trânsito, com abertura de novos empregos para esses munícipes.

Saliente-se que o objetivo principal da implantação dos convênios de municipalização do trânsito é delegar competências administrativas de fiscalização aos municípios, visando otimizar as ações de fiscalizações pelos agentes municipais de trânsito.

Tendo em vista a essa atribuição, os municípios conveniados se responsabilizam pela execução de uma série de atribuições que resultam na assunção de consideráveis despesas correntes e de investimentos.

Incluem-se, entre as principais despesas correntes e de investimentos, a criação do órgão gestor do trânsito municipal e de seu quadro de funcionários para todas as atividades decorrentes, implantação de sistema de processamento de dados específico para registro, acompanhamento, notificação, cobrança, arrecadação e baixa

das multas aplicadas por seus agentes, aquisição, instalação e manutenção de equipamentos eletrônicos destinados à fiscalização e operação do trânsito e das áreas de estacionamento regulamentado, sinalização de vias e sua manutenção e remuneração e despesas com equipamentos, uniformes, instalações, treinamento e reciclagem de agentes operadores e fiscalizadores de trânsito.

Registre-se que o programa de Municipalização de Trânsito, no próximo exercício, será transformado em Projeto que será vinculado ao Programa Estadual de Otimização de Trânsito e cujos recursos serão oriundos do FET - FUNDO ESTADUAL DE TRANSPORTES.

Quanto aos benefícios gerados pelo programa aos municípios e aos cofres estaduais, saliente-se a receita aumentada: com implantação dos serviços de estacionamento regulamentado; com as taxas de cadastramento de ciclomotores e outros veículos e de circulação para cargas especiais e perigosas ; arrecadação obtida pela aplicação de multas municipais por infração à legislação de trânsito, entre outras eventuais.

2.1.6-RECURSOS HÍDRICOS

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

O Governo do Estado do Ceará, na área dos recursos hídricos, direcionou as suas ações e atividades conforme as diretrizes contidas no Plano Plurianual- PPA 2004-2007, planejando e implementando os investimentos em infra-estrutura hídrica por um conjunto de programas e projetos prioritários no intuíto de atender as principais demandas das áreas social e econômica, com vistas a garantir a sustentabilidade econômica, social e ambiental do Estado do Ceará.

Para isto a Secretaria de Recursos Hídricos concentrou seus esforços em sete macroações: estudos de viabilidade e elaboração de projetos executivos, construção de açudes estratégicos, integração de bacias fluviais, construção de adutoras, construção de pequenos sistemas de abastecimento de água para áreas rurais. gerenciamento dos recursos hídricos e desenvolvimento hidroambiental.

Para complementar e expandir a infra-estrutura hídrica e promover a integração das bacias hidrográficas, foram elaborados estudos de viabilidade e elaboração de projetos executivos, possibilitando dar continuidade às obras iniciadas.

No âmbito da construção de açudes, incrementou-se, em 2004, uma acumulação de água da ordem de 220,4 milhões de m^3 e vazão regularizada de 1,76m3 /s, destinando-se, em grande parte, a atender aos setores industrial e rural, apoiando, por via reflexa, o crescimento da economia estadual.

Quanto à integração das bacias, com a conclusão do trecho 1, compreendendo o percurso entre o canal da integração e o açude Castanhão e o açude Curral Velho, viabilizou-se um fluxo de água de 9m3/s, garantindo-se o abastecimento sustentável da sede do município de Morada Nova e a incorporação de 8.000 ha passíveis de irrigação.

Para a promoção e a preservação de áreas de obras / serviços destinadas à fixação ao homem do campo, foram executadas atividades cujos resultados redundaram em benefícios diretos e indiretos à população rural , às áreas produtivas, à vegetação e aos recursos hídricos, contribuindo para dar maior sustentabilidade ao abastecimento de água , aumento da produtividade dos cultivos e conservação dos recursos naturais.

Dentre essas atividades destacam-se a construção de cisternas, cordões de pedra, terraços, barragens sucessivas e subterrâneas, hortos florestais e recuperação da

mata ciliar. No ano de 2004 essas ações beneficiaram uma população de 19.680 habitantes nos municípios de Canindé e Aracoiaba.

O abastecimento de água em pequenos aglomerados rurais foi implementado com a construção de 113 pequenos sistemas de abastecimento de água, beneficiando 113 comunidades, correspondendo a uma população total de 10.170 habitantes. Acrescente-se a execução 201 pequenos sistemas de abastecimento que deverá atender a 30.150 habitantes de diversas comunidades rurais.

Relativamente ao atendimento às diretrizes preconizadas no Eixo Ceará Vida Melhor, a Secretaria de Recursos Hídricos-SRH atendeu à demanda da sociedade com a ampliação e melhoria da oferta da infra-estrutura social no que se refere ao fortalecimento da oferta hídrica em projetos de saneamento nas comunidades urbanas e rurais.

Com esse intuito, em 2004, foram concluídas as adutoras para complementar o abastecimento de água para os municípios de Iguatu e Aracoiaba ,beneficiando 2.400 habitantes, além da execução de obras complementares das adutoras de Icó e São Gonçalo e o contingente de assentados próximo ao Açude Itaúna.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DOS RECURSOS HÍDRICOS

PROGRAMA:DESENVOLVIMENTO HIDROAMBIENTAL

OBJETIVO: Promover a recuperação ambiental de microbacias hidrográficas no semi-árido e o uso sustentável dos recursos naturais.

Principais Resultados do Programa

- Construção de 102 cisternas em Canindé e 4 em Aratuba;
- Construção 58.901 metros de cordão de pedra e recuperação de 14.500 metros;
- Construção de 6.160 metros de terraços para controle da erosão;
- Construção de 451 unidades de barragens sucessivas;
- Construção de 7 barragens subterrâneas;
- Implantação de 2 hortos florestais com produção de 37.000 mudas florestais;
- Elaboração de estudo de capacidade de uso e ocupação dos solos da microbacia hidrográfica do riacho Salgado;
- Mobilização das comunidades da nova área de Pacoti/Palmácia no riacho Salgado;
- Capacitação de dirigentes das Associações em contabilidade para gerenciar os recursos do PRODHAM;
- Implantação de sistema de produção de lavoura seca (dry farming) em Canindé

Avaliação dos Resultados Alcançados

Em relação aos benefícios gerados para a população alvo do PRODHAM, há que se destacar o aumento da produtividade das culturas de sequeiro, em função da recuperação da fertilidade e aumento da umidade dos solos, em função da aplicação de técnicas conservacionistas(cordões de contorno, curvas de nível), implicando na maior capacidade de resistência das culturas aos períodos de estiagem, reduzindo os riscos de perda da renda agrícola.

Ressalte-se, também, como benefício, a retenção dos solos aluvionais em decorrência das barragens sucessivas construídas com recursos do programa, proporcionando aumento da umidade nas nascentes, contribuindo para a manutenção da umidade do solo nas áreas de abrangência dessas barragens, assim como influenciando na melhoria da qualidade da água acumulada nos barramentos à jusante.

Ressalte-se ainda, como avanços, a progressiva conscientização dos produtores beneficiados pelo programa quanto a importância da necessidade da conservação dos solos, dado os resultados positivos alcançado com o uso das técnicas preconizadas

pelo programa, aumento na disponibilidade de água para consumo humano com a construção das cisternas e retenção de área aluvional pela recomposição da mata ciliar nas áreas objeto de atuação do programa.

PROGRAMA: AÇUDES ESTRATÉGICOS

OBJETIVO: Ampliar a capacidade de armazenamento e a oferta de água para usos múltiplos, visando a permanência das populações interioranas em seu habitat e o desenvolvimento econômico e social do Estado.

Principais Resultados do Programa

- Conclusão da Barragem Faé, em Quixelô, beneficiando uma população de 16.000 habitantes.
- Construção da barragem Arneiroz II, em Arneiroz, com 95% da obra concluída.
- Construção da barragem Macacos, em Ibaretama, com 16% da obra executada.
- Construção da barragem Pesqueiro, em Capistrano, com 40% da obra construída

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Açudes Estratégicos somente produzirá resultados em consonância com outras ações das diversas setoriais, visto que o acúmulo de água em reservatórios possibilitará resultados benéficos aos setores e segmentos de abastecimento humano, indústria, irrigação, turismo, dentre outras.

O programa vem perseguindo o estabelecido pelo Plano Estadual de Recursos Hídricos, com horizonte para 2030, estando prevista a construção dos reservatórios estratégicos, ora em execução ou em fase de elaboração de Projetos, capazes de oferecer uma infra-estrutura hídrica sustentável aos diversos setores econômicos e sociais do Estado.

A conclusão do açude Faé possibilitou um incremento de volume acumulado no Estado de 23.370,00 m³, beneficiando uma população de 16.000 habitantes.

Encontra-se ainda em fase de conclusão os açudes : Arneiroz II, com capacidade de 197.060,00 m³, que possibilitará o acesso à água, para os diversos usos a uma população estimada em 45.000 habitantes, o Açude Pesqueiro, no município de Capistrano, com 40% de suas obras concluídas e o Açude Macacos, no Município de Ibaretama, com 18% executado.

PROGRAMA: ADUTORAS PARA MÚLTIPLOS USOS

OBJETIVO: Garantir a ampliação da oferta de água de boa qualidade, com a promoção do uso racional desses recursos, de tal modo que sua escassez relativa não continue a se constituir em um impedimento ao desenvolvimento sustentável do Estado do Ceará.

Principais Resultados do Programa

- Construção Obras Complementares da Adutora de Iguatu, beneficiando 891 famílias.
- Execução de obras complementares da Adutora de Aracoiaba, beneficiando 466 famílias.
- Construção de obras Complementares da Adutora de Icó, beneficiando 19,122 habitantes.
- Conclusão da Adutora de Campos Sales/Salitre/Araripe beneficiando 16.000 pessoas.
- Transposição do Açude Fogareiro para o Rio Pirabibu com conclusão prevista para março de 2005(90% Construído)
- Ampliação do Sistema de Abastecimento de água de São Gonçalo do Amarante e ETA de Catuana, com 65% concluído.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Em 2004, o Programa de Adutoras beneficiou 2.400 habitantes dos municípios de Iguatu, concluindo a rede de distribuição que abastecerá as comunidades dos bairros Planalto Iguatuense, Sul I, Sul II e dos lugarejos Fomento, Penha e Cardoso, propiciando a essas populações melhor qualidade de vida. Em Aracoiaba, a construção de ramais provenientes das adutoras do açude Aracoiaba, beneficiará uma população de 4.445 habitantes. Na sede do município de Icó foram executadas melhorias e ampliação da estação de tratamento de água, beneficiando uma população de 19.122 habitantes.

Outra obra de grande importância foi a Adutora de Campos Sales/Salitre/Araripe que beneficiará em torno de 16.000 famílias, inclusive comunidades no meio rural.

A grande contribuição do Programa vem sendo na colaboração com outras setoriais tais como educação, saúde e infra-estrutura na composição para a redução do Indice de Desenvolvimento Humano-IDH

Como resultado dessa ação espera-se a queda nos indicadores das internações hospitalares causadas pelas doenças de veiculação hídrica, redução de mortalidade

infantil e da mortalidade de uma maneira geral, bem como a redução do êxodo rural, aumento da atividade comercial e imobiliária (compra, venda e construção), por conta da fixação das pessoas nos locais de origem e melhoria das condições mínimas para sobrevivência e desenvolvimento.

PROGRAMA: EIXOS DE INTEGRAÇÃO DE BACIAS HIDROGRÁFICAS

OBJETIVO: Proporcionar o deslocamento de água de bacias hidráulicas/hidrográficas, reconhecidamente capazes de suprir outras deficientes promovendo um melhor aproveitamento da água para uso múltiplo.

Principais Resultados do Programa

- Conclusão do trecho I do Canal da Integração, com 54,7 km, propiciando:
  - Garantia de abastecimento de Morada Nova
  - Irrigação de 5.000 ha no tabuleiro de Russas
  - Irrigação de 3.000 ha em Ibicuitinga

Avaliação dos Resultados Alcançados

Com a conclusão do trecho I do Canal da Integração entre o Açude Castanhão e o Açude Curral Velho, serão beneficiadas as populações do município de Morada Nova e alguns povoados ao longo do trecho.

O grande destaque deste trecho está no benefício aos produtores rurais do projeto de irrigação do Tabuleiro de Russas, com a garantia de água para a exploração de 8.000 ha aptos à irrigados, via regulação do canal com uma vazão contínua de 9 m3/s.

O grande potencial deste programa está no atendimento das demandas hídricas para a população de Fortaleza e o complexo industrial do Porto de Pecém, bem como a possibilidade de implementação de novas áreas irrigadas e piscicultura ao longo do canal.

Como contribuição às políticas governamentais, este programa disponibilizará o recurso água como bem econômico (indústria, irrigação, piscicultura) como, principalmente, social (saneamento) em função do grande contingente populacional a ser beneficiado.

PROGRAMA: GERENCIAMENTO DOS RECURSOS HÍDRICOS

OBJETIVO: Estimular a eficiência da gestão do sistema integrado dos recursos hídricos do Estado.

Principais Resultados do Programa

- Recuperação e automação da descarga de fundo do Açude Gavião em Pacatuba/Ce;
- Elaboração do Projeto Básico de Automação, Tele-controle e Tele-supervisão do Sistema Integrado Castanhão – Região Metropolitana de Fortaleza ;
- Serviços de desobstrução da calha do Riacho dos Porcos e construção de um barramento à jusante da barragem do Açude Atalho, localizado no município de Brejo Santo/Ce;
- Convênio COGERH/DNOCS para a gestão compartilhada dos recursos hídricos em corpos d´água de domínio da União;
- I Encontro Regional de Comitês de Bacias Hidrográficas e Órgãos Gestores;
- Congresso de Renovação do Comitê Bacia Hidrográfica do Alto Jaguaribe;
- Formação do Comitê da Bacia Hidrográfica do Acaraú;
- Diagnóstico Institucional da Bacia do Poti e Longá;
- Realização de Seminário de Planejamento para definição das macro-funções, outorga e licença de obras

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de gerenciamento dos recursos hídricos consiste de um rol considerável de atividades, distribuídas em 3 ações principais, que percorrem, praticamente,todos os segmentos componentes do SIGERH, sendo responsável pelo fortalecimento institucional da Secretaria de Recursos Hídricos-SRH, vinculadas e órgãos colegiados e organizações de usuários nos entornos dos reservatórios, gerando benefícios duradouros para o público alvo do Programa.

A abrangência dos vários projetos envolvidos pode ser observada a partir dos estudos de impacto ambiental e viabilidade técnica, planos, projetos e pesquisas realizados, englobando as áreas de cadastro de usuários, revisão e atualização da legislação de recursos hídricos, entre outros. Além dessas ações, outras tem como objetivo dotar a SRH e suas vinculadas de projetos executivos de obras de operação, manutenção e recuperação das estruturas hidráulicas existentes, possibilitando também a execução de obras complementares para otimizar os múltiplos usos do recursos hídricos.

Quanto aos aspectos potencializadores na execução do Programa, algumas ações buscam dotar o Estado do Ceará de um gerenciamento quantitativo e qualitativo dos

recursos hídricos subterrâneos, por meio de avaliações das capacidades dos aquíferos existentes e do monitoramento de seus usos.

O Programa de gerenciamento dos recursos hídricos é executado pela SRH, COGERH, SOHIDRA e FUNCEME, que desenvolvem conjuntamente ações voltadas para a gestão dos recursos hídricos, aliadas a instituições como SEMACE, IBAMA e SESA, para as quais são desenvolvidas ações de compensação ambiental.

De um modo geral, os resultados das ações de gestão têm-se mostrado com desenvolvimento satisfatório, destacando-se especialmente a organização dos usuários e a formação dos comitês de bacias hidrográficas, garantindo a participação da sociedade civil no processo de gestão dos recursos hídricos.

2.2- EIXO II - CEARÁ VIDA MELHOR POLÍTICAS/PROGRAMAS

2.2.1-SAÚDE

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

O ano de 2004 foi marcado por desafios de grande influência no quadro sanitário do Estado, a exemplo da formulação de estratégias e negociação de uma política emergencial para enfrentamento da escassez de leitos de UTI para criança e adulto, a definição de ações estratégicas para o controle da Dengue e outras doenças endêmicas, resultando na redução da ocorrência de casos no nosso Estado.

A fim de superar dificuldades que interferem no desempenho da saúde muitos foram os desafios. Alguns resultados já transparecem e refletem nos indicadores de saúde, como a expansão da capacidade de uso das informações em saúde pelos gestores municipais, o fortalecimento da parceria nas discussões para definição do pacto de atenção básica e o pacto para aquisição de medicamentos básicos.

No que concerne à redução de óbitos por causas externas evidencia-se a implantação da política de urgência e emergência com a elaboração do plano piloto no Litoral Leste do Estado, abrangendo 14 municípios.

O Sistema de referencia no SUS foi fortalecido com a implantação das 21 Centrais de Regulação de nível microrregional, facilitando acesso do usuário junto ao serviço de saúde.

O programa Saúde Mais Perto de Você gerou grande impacto, reduzindo em 30% as referência de atendimento na atenção secundária para Fortaleza, registrando um incremento de 43% no quantitativo de médicos especializados com uma aplicação de recursos da ordem de R$ 36,05 milhões, para melhoria da infra-estrutura em 30 hospitais pólos de módulos assistencial, abrangendo as 21 microrregionais de saúde.

Na área de gestão do trabalho e desenvolvimento de Recursos Humanos, cita-se a implantação de 4 Pólos de Educação Permanente sendo em Sobral, Fortaleza, Quixadá e Crato, tendo iniciado suas atividades com o planejamento das etapas que precedem a realização de concursos públicos estaduais de base local, para suprir a insuficiência de profissionais da área, para atuação nas Unidades Básicas de Saúde nos municípios.

O compromisso em garantir uma maior cobertura na assistência em odontologia foi fortalecido pela implantação de Equipe de Saúde Bucal - ESB em 26 municípios e para atenção especializada, e estruturação de 3 Centros Especializados em Odontologia – CEO de abrangência microrregional.

De acordo com esses resultados, pode-se afirmar que as atividades e ações do Programa guardam consonância com a orientação estratégica de Governo e com os objetivos estratégicos e metas que constam do Plano de Saúde do Estado.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA ESTADUAL DA SAÚDE

PROGRAMA: FORTALECIMENTO DA ATENÇÃO A SAÚDE NOS NÍVEIS SECUNDÁRIO E TERCIÁRIO - SAÚDE MAIS PERTO DE VOCÊ

OBJETIVO: Garantir a assistência integral, especializada e humanizada aos usuários do Sistema Único de Saúde - SUS, como suporte à atenção primária da saúde.

Principais Resultados do Programa

- Incremento de 163,5% na aplicação de recursos no Programa Saúde mais Perto de Você em relação a 2003, contemplando 30 hospitais-pólos e 8 hospitais de municípios-sedes de módulo e satélite, perfazendo um total de R$ 36,05 milhões.
- Elaboração do Projeto de Estruturação do Sistema Estadual de Atendimento Móvel de Urgência e Emergência – SAMU, atendendo a Portaria nº 1864/2003, do Ministério da Saúde, para atendimento precoce às vitimas de agravos que possam levar ao sofrimento, seqüela ou mesmo à morte, bem como a oferta do transporte adequado a um serviço de Saúde integrado ao SUS.
- Atendimento com medicamentos especiais e excepcionais a pacientes cadastrados, provenientes de ações ordinárias, da Procuradoria-Geral do Estado - PGE, do Conselho Tutelar e Promotoria de Justiça de Defesa da Saúde, obtendo uma aplicação de recursos no valor total de 44,9 milhões.
- A Comissão Estadual de Especialidades médicas em reumatologia, neurologia, hepatite viral C, asma, cardiologia e psiquiatria, implementou suas atividades com a atualização do elenco de medicamentos excepcionais que compõem o protocolo das doenças de alta complexidade.
- Definição do elenco de medicamento para manejo de asma em adulto e criança e hepatite viral C.
- Definição do Hospital de Messejana, Hospital Universitário Walter Cantídio, Hospital Infantil Albert Sabin e São José como unidades de referências para atendimento a pacientes com hepatites, asma em crianças e adultos.
- Realização, pela Hemorrede do Estado, de uma média de 7.137coletas/mês, 8.379 transfusões/mês, 10.642 consultas médicas especializadas e 935 cirurgias ambulatoriais especializadas (mielogramas e biópsia de medula óssea).
- Inauguração do Hemocentro Regional de Quixadá, com funcionamento de 30% de sua capacidade instalada.
- Instituído o dia nacional de doador de sangue (25/11) com campanhas de doação, obtendo-se 581 doações em Fortaleza, 245 no Crato, 104 em Iguatu, 100 em Sobral e 56 em Quixadá, num total de 1.086 doações voluntárias de sangue.
- Indicação, pelo Ministério da Saúde, do HEMOCE como unidade-piloto e de referência do Norte, Nordeste e Centro-Oeste na campanha de doação de medula óssea , obtendo a doação de 1.495 amostras.
- Realização nas unidades próprias da SESA de uma média superior a 84 mil consultas/especializadas / mês, correspondendo a um aumento de 10% em relação a 2003.

- Incremento de 196% nos exames de ressonância magnética, atingindo 275 procedimentos/mês.
- aumento de 51% nos exames de tomografia computadorizada e 55% nos exames de hemodinâmica.
- Aumento de 13% nos exames de radiodiagnóstico em relação a 2003, sendo que este aumento concentrou-se nos hospitais: Geral de Fortaleza (13%), César Cals (15%) e São José (67%).
- Outros exames de média complexidade como patologia clínica e ultra-sonografia tiveram pequeno aumento e em anátomo-citopatologia houve decréscimo de 20%.
- 10.636 pessoas foram atendidas com tratamento quimioterápico e radioterápico.
- Incremento de 151% nas diárias de leitos de UTI passando de 1.694 diárias de UTI /mês em 2003 para 4.249 diárias /mês.
- Aumento de 20% em relação a 2003 nos procedimentos de alto custo, no tocante à garantia de assistência ambulatorial e hospitalar de média e alta complexidade aos usuários do SUS, passando de 479.169 procedimentos/mês, para 574.084 procedimentos/mês, em 2004.
- Realização de Workshop de Humanização Hospitalar e cursos sobre humanização no encontro de iniciação científica na Faculdade de Medicina de Juazeiro do Norte, com 80 participantes para divulgação e sensibilização de conceitos e princípios das políticas nacional e estadual da humanização em saúde.
- Acesso a assistência a Saúde com o acompanhamento do Tratamento Fora do Domicílio-TFD, atendendo a 41 pacientes em cardiologia, 77 pacientes em oncologia, 106 para transplante de médula óssea, pulmão, rim, fígado e coração, 10 pacientes para oftalmologia, 26 para otorrinolaringologia, 20 para cirurgia de mal epilético, 6 pacientes para prótese de quadril e 40 para correção de fenda labial.
- Concessão, por meio do serviço de órteses e próteses da SESA, de 185 cadeiras de roda, 35 colchões d'água e 239 óculos de grau. O serviço de órteses e próteses é complementado pelo Centro de Saúde Carlos Ribeiro, realizando a distribuição de 6.460 óculos de grau e 950 outras órteses e próteses.
- A SESA liberou recursos no valor de R$ 118,8 milhões para 16 unidades hospitalares e ambulatoriais próprias da SESA, de nível secundário e terciário.
- Incremento de 10% do número de transplantes em relação a 2003, atingindo 522 em 2004.
- Aquisição de 12 consultórios odontológicos para os municípios de Acaraú, Chaval, Coreaú, Granja, Marco, Santana do Acaraú e Paracuru e ampliação, reforma e aquisição de equipamentos para o Hospital de Marco com recursos do Projeto KfW, totalizando um investimento de R$ 14,8 milhões, sendo R$ 10,19 milhões em obras e R$ 4,64 em equipamentos.
- Realização de cursos de capacitação para o pessoal das unidades de saúde dos municípios de sua abrangência Acaraú, Marco, Santana do Acaraú, Granja, Chaval, Coreaú e Paracaru, com recursos do os recursos do KfW .
- Ofertas, em parceria com a Escola de Saúde Pública, de cursos de capacitação para Técnico em Higiene Bucal nas CERES de Caucaia, curso de atualização e reciclagem para Auxiliar de Consultório Dentário para os profissionais dos Centros Especializados de Odontologia de Fortaleza e curso de capacitação para auxiliares

de consultórios dentário dos três Centros Especializados de Odontologia que estão sendo construídos em Aracati, São Gonçalo do Amarante e Tauá.

Avaliação dos Resultados Alcançados

No que se refere à avaliação dos resultados do Programa observamos que a contratação de 159 novos profissionais especialistas resultou na melhoria da resolutividade dos serviços com redução de 30% no número de transferências para atendimento de 2º e 3º nível da média complexidade nas clinicas obstétricas, neonatologia, traumato-ortopedia e cirurgia geral para Fortaleza, melhorando o acesso da população a estes serviços.

Em 2004 a estruturação do SAMU 192 teve início com a elaboração do Projeto-Piloto na área Litoral Leste, com cobertura prevista à clientela de 14 municípios (Aquiraz, Cascavel, Chorozinho, Eusébio, Horizonte, Itaitinga, Ocara, Pacajus, Pindoretama, Aracati, Beberibe, Fortim, Icapuí e Itaiçaba).

Outro destaque se deve à realização de convênio entre a SESA/SOCEMU, resultando no treinamento em suporte básico de vida para 180 bombeiros do GSU e policiais do CIOPAER.

A aquisição de medicamentos excepcionais e especiais proporcionou a ampliação do acesso, garantindo o tratamento de média e alta complexidade, reduzindo atendimentos por complicações de doenças.

A indicação do HEMOCE como unidade-piloto e de referência do Norte, Nordeste e Centro-oeste na Campanha de Medula Óssea, comprova a qualidade dos serviços prestados na área de hematologia e hemoterapia.

A assistência de alta complexidade é coordenada pela gestão estadual, cujo acesso dá-se pelas Centrais de Regulação implantadas nas 3 Macrorregionais de Saúde. O acesso a assistência de média complexidade, por sua vez, dá- pelas centrais de regulação implantadas nas 21 microrregionais de saúde.

A rede de unidades da SESA é referência para o Estado no nível de complexidade secundário e terciário, realizando procedimentos de maior impacto nestes níveis de assistência, e demonstrado isso pelos procedimentos realizados em 2004.

A redução de 20% na produção de exames em anátomo-citopatologia pode ser considerada como um avanço na reafirmação do papel da SESA na assistência terciária e isto se deu em função da racionalização da oferta de exames

complementares nessas Unidades, definição de critérios para solicitações de exames e também devido ao processo de descentralização e organização desses serviços em alguns municípios.

Os benefícios gerados pela realização de transplantes aos usuários do SUS, também contribuiu para colocar o Ceará em destaque nacional:

- Coração – 20 (2º lugar no Brasil);
- Fígado – 48 (7º lugar no Brasil);
- Rim cadáver – 98 (5º lugar no Brasil);
- Rim vivo – 47 (30º lugar no Brasil);
- Córnea – 290 (6º lugar no Brasil).

Pode-se ressaltar ainda, que a garantia do acesso ao Tratamento Fora do Domicílio (TFD), à realização de transplantes; ao fortalecimento e expansão do atendimento ambulatorial especializado, favorecendo uma assistência de boa qualidade, nas áreas de atenção ao idoso, saúde sexual e reprodutiva, à criança, de controle da hanseníase, tuberculose, saúde mental, doenças cardiovasculares e saúde bucal; à concessão de órteses e próteses; foram realizações que fortaleceram os princípios do SUS em benefício da cidadania.

PROGRAMA: FORTALECIMENTO E EXPANSÃO DA ATENÇÃO A SAÚDE NO NÍVEL PRIMÁRIO - SAÚDE DA FAMÍLIA

OBJETIVO: Promover a atenção integral às famílias cearenses, garantindo ações intersetoriais de promoção, proteção e recuperação da saúde nos diferentes ciclos de vida.

Principais Resultados do Programa

- Implantado no Estado 80 Equipes de Saúde da Família, passando de 1.522, em 2003, para 1.602, em 2004, gerando uma cobertura populacional de 53% no Estado.
- Recadastramento dos Agentes Comunitários de Saúde em todo Estado.
- Fórum de Avaliação do Programa de Agentes Comunitários de Saúde (PACS) contando com 120 participantes dos setores da SESA e parceiros como: APRECE, Procuradoria Geral do Estado, Procuradoria Regional do Trabalho.
- Implantação do PROQUALI e Prontuário Familiar em Limoeiro do Norte, Ererê, Jaguaribara, Quixeré e Alto Santo;
- Revisão do Manual de Normas Operacionais de Atenção à Saúde para as Equipes de Saúde da Família.
- 9.930 agentes remunerados, repercutindo um desembolso de 46 milhões pelo Tesouro do Estado.
- Expansão do Projeto Dentista da Família, beneficiando mais 10 municípios, dos quais 5 com menor IDH: Miraíma, Uruoca, Chaval, Altaneira e Granjeiro e 5 que apresentaram melhor desempenho em saúde bucal: Paraipaba, São Gonçalo do Amarante, Acarape, Mulungu e Quixeramobim.
- Realização de 7 oficinas nas 21 CERES, envolvendo todos os municípios onde se discutiu as Políticas de Saúde Bucal do Ministério da Saúde e do Governo Estadual.
- Entrega de consultórios odontológicos completos para os municípios de: Horizonte (1), São Gonçalo do Amarante (1), Umirim (1), Ipú (1), Carnaubal (1), Quixeramobim (2), Tejuçuoca (1), Uruoca (1) e Quiterianópoles (1) representando um desembolso de R$ 1,7 milhão do Tesouro do Estado.
- Expansão da assistência odontológica no PSF com a implantação de 41 equipes de saúde bucal/PSF, beneficiando 20 municípios distribuídos em 12 microrregiões de saúde;
- Ações de controle de tuberculose implantadas em 98,3% dos municípios, com cobertura populacional de 99,7%.
- Em 2004 foram realizadas 4 campanhas de vacinação com os seguintes resultados:
    - 617.324 pessoas a partir de 60 anos vacinadas contra Influenza;

  - 828.897 menores de 5 anos vacinados na 1ª etapa da Campanha contra Poliomielite, obtendo 97,50% de cobertura. Na 2ª Etapa foram vacinados 834.662 crianças, obtendo uma cobertura vacinal de 98,18%;
  - 665.603 crianças de 1 a 4 anos vacinadas na Campanha de seguimento do Sarampo.

- Oferta de Vitamina A em 125 hospitais no Ceará nas fases pós-parto ou após aborto, visando o crescimento e reprodução humana saudáveis.

- Implantados Postos de Coleta de Leite Humano nos hospitais do SUS em: Cascavel, Baturité, Canindé, Tamboril e Caucaia, e em Fortaleza nos Hospitais: Geral de Fortaleza, Cura D'ars e Waldemar de Alcântara.

- Implantação do Comitê Estadual de Prevenção ao Óbito Infantil e Fetal, e das Comissões Regionais/Municipais para Redução da Mortalidade Infantil.

- Implantado em 40 municípios, o Projeto Educação com Saúde, desenvolvido em parceria com a Escola de Saúde Pública e Secretaria de Educação, com apoio do UNICEF e Banco Mundial, capacitou Agentes Comunitários de Saúde e Professores de educação infantil em orientações sobre a saúde e desenvolvimento da criança e adolescente para o enfretamento da Violência e Maus Tratos.

- Intensificação da Prevenção do Câncer de Colo de útero e mama em 20 municípios com baixa cobertura.

- Implantação/Implementação do Projeto Nascer com 29 maternidades, realizando prevenção da transmissão vertical do HIV e Sífilis durante o parto.

- Organização dos Serviços de Saúde Reprodutiva com a realização de Seminários para a sensibillização dos Coordenadores de Saúde Reprodutiva e DST/AIDS das Microrregionais de Saúde de Acaraú e Camocim.

- Implantação do SISPRENATAL para os municípios do Estado.

- Implementação do Comitê Estadual e Municipal de Prevenção à Mortalidade Materna;

- Criação das Comissões Técnicas Estadual e Municipal de Investigação e Análise de Óbitos Maternos;

- Lançamento do Pacto Cearense para Redução da Mortalidade Materna e Neonatal com o desenvolvimento das ações de:

- Formação do Grupo de Trabalho de Sensibilização pelo Pacto Cearense de Redução da Mortalidade Materna e Neonatal;

- Implantação do Projeto Integração pela Vida com ênfase na assistência obstétrica e neonatal nas Células Regionais de Saúde de Sobral, Icó, Quixadá, Itapipoca, Camocim e Crateús;

- Implantação do Projeto de Fortalecimento das Competências Familiares e Municipais em 45 municípios.

- Coordenação pela SESA da Programação Pactuada Integrada da Assistência Farmacêutica–PPI/2004 para aquisição, de forma centralizada, dos medicamentos essenciais, para utilização na Atenção Básica, objetivando economia de escala com a adesão de 178 municípios.

- O controle da Tuberculose vem se desenvolvendo em 890 Unidades Básicas de Saúde com ações implantadas, representando 49% do total de unidades. O tratamento supervisionado da tuberculose foi utilizado como estratégia para a melhoria de assistência básica aos portadores de tuberculose
- Intensificação do controle da Hanseníase com a implantação de um novo esquema de tratamento dos doentes.
- Para o controle da Dengue, a SESA, em conjunto com os municípios, realizou algumas atividades como:
  - Distribuição de telas para vedação de criadouros;
  - utilização de peixes larvófagos em caixas d'água e outros criadouros;
  - intensificação das ações intersetoriais e de vigilância entomológica;
  - redução de cento e cinqüenta mil litros de calda de inseticida, graças ao controle mecânico e biológico;
  - realização de 6 ciclos em 145 municípios do Estado.
- Monitoramento das Doenças Diarréicas Agudas (MDDA), com a adoção de medidas de notificação e investigação de surtos de diarréia e identificação das áreas de maior risco.
- Implantação do teste do pezinho em 182 municípios para identificar algumas doenças que causam retardo mental, fenilcetonúria e hipotireoidismo, no âmbito doPrograma Nacional de Triagem Neonatal - PNTN.
- A adesão dos municípios ao projeto Alimentação Saudável e Aleitamento Materno resultou no credenciamento de 32 hospitais como Hospital Amigo da Criança.
- Desenvolvimento de competências familiares via Projeto Amor à Vida, em 4 bairros de Fortaleza (Edson Queiroz, Tancredo Neves, Bom Jardim e Pirambu), nas Escolas: São José do Arpoador, Santa Tereza, Cura Dars, Cristo Redentor, Moema Távora, Estado do Pará, Yolanda Queiroz, Porfírio Teles, Luiza Távora, Miriam Porto Mota, Washington Soares, Walter Sá Cavalcante, Antonio Almeida de Lustosa, João Nogueira Jucá, Johnson, Michelson e São Francisco de Assis e a estruturação de 105 núcleos municipais para desenvolvimento do Projeto.
- Desenvolvimento de capacitação de recursos humanos, na área de assistência à saúde do adolescente, em parceria com as secretarias municipais de saúde:
  - *Segurança alimentar* para 632 articuladores municipais e 42 articuladores regionais dos Centros Regionais de Saúde e CREDES;
  - *Protagonistas Amor à Vida* para 4.700 profissionais de 1.153 Escolas e 1.472 adolescentes, e 1.000 Registros de experiências "Contando História do Amor à Vida;
  - *Enfrentamento da violência* para 36 médicos, enfermeiros e assistentes sociais das Comissões de Prevenção aos Maus-tratos dos hospitais de urgência de Fortaleza, Caucaia e Maracanaú;
  - *Abordagem ao adolescente para equipes do PSF* junto ao 4º pólo de Educação Permanente do Crato.
  - *Enfrentamento da violência doméstica*, para 26 enfermeiros, assistentes sociais, pedagogos, nutricionistas, médicos e psicólogos de 15 CERES e CREDES e do Nível Central da SESA.

- *Oficinas sobre Protagonismo Juvenil*, com a participação de 42 adolescentes em Aratuba, em parceria com a Associação de Mulheres de Aratuba.
- *Desenvolvimento e fortalecimento da atenção integral ao adolescente* para 41 profissionais da Atenção Básica nos municípios de Crato, Juazeiro, Brejo Santo e Barbalha.

- Controle e prevenção da AIDS: realização de campanhas educativas, distribuição de preservativos e inclusão do aconselhamento à gestante durante o pré-natal e parto nas unidades de saúde, em parceria com Organizações Não-Governamentais.

- Desenvolvimento de ações de informação e sensibilização para os gestores municipais de saúde e profissionais de saúde para desenvolver atividades de controle e prevenção da hipertensão, implementando a detecção precoce da hipertensão arterial, do monitoramento dos níveis pressóricos dos pacientes portadores de hipertensão arterial e orientações sobre o controle dos principais fatores de risco conhecidos, tais como fumo, obesidade e hipercolesterolemia, em adultos atendidos nos serviços básicos de saúde.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A SESA estimula o fortalecimento da atenção primária de saúde via parceria com os municípios e considera de grande relevância o trabalho conjunto SESA/municípios para o cumprimento dos indicadores de atenção básica.

Os investimentos ocorridos na melhoria e expansão da assistência primária gerou uma cobertura de 85% da população do Interior do Estado e a garantia de manter o Programa Agente Comunitário de Saúde em 183 municípios.

O desenvolvimento do Programa repercutiu positivamente na área materno-infantil, com a redução da taxa de mortalidade infantil de 16,8/1000 NV em 2004, considerando dados parciais, devido à redução das mortes infantis por diarréias e infecções respiratórias agudas. Dados do Sistema de Informação da Atenção Básica-SIAB apontam uma média mensal de 16.221 (8,8%) crianças menores de 2 anos com diarréia, das quais 91,3% usaram a Terapia de Reidratação Ora l-TRO que é uma ação estratégica para prevenir óbitos. Observa-se também que outros fatores concorreram para influenciar na redução desta taxa, como realização de campanhas de vacinação que resultaram numa cobertura vacinal de 96,81% em crianças de 1 a 4 anos contra o Sarampo; contra Poliomielite foi de 97,5% na 1ª etapa e 98,18% na 2ª, e na vacinação de rotina os resultados foram: 96,86% em BCG, 90,93% em Hepatite B, 97,43% em Pólio e 96,41% na Tríplice Viral.

O compromisso dos gestores (federal, estadual e municipal) em pactuar o financiamento das ações de assistência farmacêutica e a aquisição de fármacos de forma centralizada, além de gerar uma economia de escala de 140% em relação à

compra efetuada pelo próprio município dos 15 fármacos mais freqüentemente utilizados, também resultaram no fortalecimento do Sistema Integral de Assistência Farmacêutica Básica, beneficiando 80% da população do Estado assistida nas unidades básicas de saúde, com a distribuição de medicamentos essenciais.

No tocante às ações desenvolvidas para a redução da taxa de mortalidade materna pode-se destacar, nesta análise, redução desta taxa 77,7/100.000 NV em 2004 (dados parciais), o mesmo ocorrendo com o número de partos e abortos em adolescentes que, em 2004, apresentou uma redução de 15% na taxa de internação por parto e aborto dessa clientela em relação a 2003.

As ações de controle de tuberculose e hanseníase asseguraram o alcance de cura de 85% dos casos e a queda da taxa anual de prevalência da doença no Estado, respectivamente.

PROGRAMA: VIGILÂNCIA À SAÚDE

OBJETIVO: Promover e proteger a saúde individual e coletiva pela identificação, controle, eliminação com erradicação dos fatores de risco à saúde, bem como pela aplicação de medidas de controle para enfrentamento das endemias e epidemias, além de análise e disseminação das informações em saúde, dando suporte a definição das políticas.

Principais Resultados do Programa

- Redução de 87% dos casos de dengue, passando de 23.796 casos em 2003 para 3.102 no ano de 2004.
- Redução da infestação do Aedes Aegypti em 124 municípios.
- Cobertura de 89% no Estado com a vacinação anti-rábica de 1.766 animais.
- Exame em 82% dos insetos capturados.
- Implantação da área de vigilância ambiental no setor saúde com destaque para o monitoramento da qualidade da água de consumo humano e o desenvolvimento de pesquisa em agrotóxicos no setor produtivo hortifrutigrangeiro.
- Capacitação em vigilância epidemiológica, ambiental, sanitária, informação em saúde e análise.
- Implementação da vigilância epidemiológica da melioidose e hepatites virais.
- Realização de capacitação pelo LACEN no campo de pesquisa e desenvolvimento de novos métodos e análises.
- Implantação da carga viral e genotipagem para hepatite C.
- Implantação do Programa de Gestão da Qualidade no LACEN resultando na habilitação pela ANVISA/REBLAS.
- 17.830 análises bacteriológicas do controle de qualidade da água, aumentando a oferta de exames de controle de água para o consumo humano.
- Ampliação de 60% da estrutura física do Laboratório Central de Saúde Pública – LACEN.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa gerou benefícios para a população assistida, contribuindo para a melhoria da qualidade da saúde da população. Dentre as ações, destacam-se o controle do dengue e de outras doenças endêmicas, tais como: o controle biológico com o uso do peixamento nas caixas-d´água (diminuindo o uso de produto químico utilizado no controle do vetor) e o controle mecânico com a vedação de depósitos com tela de nylon, reduzindo 87% dos casos de dengue em 2004 com relação a 2003.

A ação de manutenção e expansão da rede de laboratórios de saúde pública permitiu ampliar em 60% a estrutura física do Laboratório Central de Saúde Pública – LACEN,

recebendo este a Certificação Unidade de Referência Nacional em Biossegurança (nível III), do Ministério da Saúde, significando o não-risco de contaminação para o ambiente e pesquisadores.

A implementação no LACEN do Setor de Divisão de Produtos com a instalação de equipamentos viabilizará várias determinações de setores em água, alimentos e medicamentos, atendendo a exigências contidas na resolução da ANVISA, dando suporte à Vigilância Sanitária, Epidemiológica e Ambiental.

As ações de controle anti-rábico, por meio da adoção de um conjunto de medidas operacionais como a aquisição de viaturas que possibilitou a captura de cães errantes, capacitação de recursos humanos e a descentralização desse atendimento para 33 Unidades de Saúde em Fortaleza, resultaram no controle do agravo no Estado, não havendo registro de nenhuma ocorrência de caso de raiva humana e canina em 2004.

Quanto aos aspectos potencializadores na execução do Programa em 2004, é importante ressaltar o envolvimento e sensibilização dos gestores, dos profissionais, bem como a participação da população em geral nas ações de programação, prevenção e controle de doenças e agravos; a mobilização do setor Saúde em diagnóstico e gerenciamento epidemiológico e ambiental; e o desenvolvimento de trabalho intersetorial entre as diversas Secretarias Estaduais tais como: Obras, Agricultura, Cultura e Educação, instituições municipais, Universidade Estadual e empresas privadas.

A contribuição do Programa para a política do setor e do eixo de articulação (Eixo 2 – Ceará Vida Melhor) se concretiza na medida em que a SESA usa como estratégia a expansão e melhoria do atendimento por meio de um sistema integrado, tendo como base a atenção primária universal, determinando a organização dos níveis de atenção secundária e terciária, dentro de um padrão resolutivo e humanizado via metas estruturantes como a eliminação de doenças passíveis de erradicação, a exemplo da raiva humana e canina que têm uma cobertura vacinal canina de 89% no Estado; do controle de doenças tramissíveis como a dengue, com a redução de 87% dos casos em 2004.

PROGRAMA: DESENVOLVIMENTO DE RECURSOS HUMANOS, ENSINO E PESQUISA EM SAÚDE.

OBJETIVO: Estabelecer políticas de gestão de pessoal, buscando a eficiência e eficácia no sus, bem como produzir conhecimentos adequados às práticas de saúde pública e do ensino em saúde.

Principais Resultados do Programa

- 3.443 profissionais que atuam no Sistema Ùnico de Saúde - SUS capacitados em cursos realizados pela Escola de Saúde Pública-ESP;
- Reativação do Projeto da Escola Técnica de Saúde Pública do Estado do Ceará PROEP/ESP para realização de cursos profissionalizantes na área de saúde.
- Capacitação de pessoal no *Projeto Hospital 100%* com recursos do KfW/IBQN em 7 municípios beneficiados pelo projeto: Acaraú, Marco, Santana do Acaraú, Granja, Chaval, Coreaú e Paracuru.
- A celebração de convênio com o Ministério da Saúde para capacitação de Agentes Comunitários de Saúde.
- Implantação e acompanhamento dos 4 Pólos de Educação Permanente em Saúde (Sobral, Crato, Fortaleza e Quixadá);
- Residência Médica e enfermagem ofertada para 110 médicos e 20 enfermeiros, repercutindo num desembolso de R$ 3,6 milhões com recursos do Tesouro do Estado;
- Elaboração de projeto de pesquisa para diagnóstico do perfil dos RH no âmbito do SUS-Ceará em parceria com o CETREDE-Ceará/Observatório de Recursos Humanos/OPAS;
- Realização da I Conferência Estadual de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde/CETIS com 300 participantes;
- 26 Projetos de estudos e pesquisas realizadas, com o apoio do Ministério da Saúde e em parceria com FUNCAP;
- Implantação do Núcleo de Ciência, Tecnologia e Inovação em Saúde, com vinculação à Coordenadoria de Políticas em Saúde.
- Planejamento e realização das etapas que precedem o concurso público estadual de base local/Programa Saúde da Família com adesão dos municípios.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O desenvolvimento de Recursos Humanos, Ensino e Pesquisa em Saúde objetiva estabelecer políticas de gestão de pessoal, buscando a eficiência e eficácia no SUS, bem como produzir conhecimentos adequados às práticas de saúde pública e do ensino em saúde, tendo como público alvo os profissionais da rede do Sistema Único de Saúde que atuam em todos os níveis de atenção.

A Escola de Saúde Pública - ESP é responsável pelo desenvolvimento das ações do Programa de Desenvolvimento de Recursos Humanos, Ensino e Pesquisa em Saúde.

Do total de profissionais capacitados pode-se destacar, nesta análise, os benefícios que essas capacitações geraram visto que atenderam demandas de necessidades de treinamento de todos os níveis de atenção tanto na área assistencial como na área gerencial e de vigilância, contando com a parceria dos gestores municipais, viabilizando a realização de alguns destes eventos de forma descentralizada.

O programa contribuiu para conhecimento das práticas adequadas de saúde para os profissionais que atuam nas diversas áreas de atuação. Contribuiu também para o fortalecimento da intersetorialidade entre os órgãos e instituições formadoras de recursos humanos, dos governos federal, estadual e municipais.

2.2.2-EDUCAÇÃO

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A Secretaria da Educação Básica do Estado do Ceará, quando da elaboração do Plano Estadual de Educação 2003/2006, definiu dez programas prioritários para os quatro anos. Seis desses programas focalizam duas dimensões: pedagógica, composta pelos programas Garantia da qualidade com foco na aprendizagem do aluno, Garantia do domínio das habilidades de leitura, interpretação e escrita e Ampliação progressiva da jornada escolar; e a dimensão da inclusão social, composta pelos programas Apoio ao desenvolvimento da educação infantil, especial, indígena e de jovens e adultos, Redução do analfabetismo de jovens e adultos e Universalização progressiva do ensino médio nas localidades urbanas e rurais.

Para assegurar essas duas dimensões foram definidos quatro programas de suporte que são: Aprimoramento do processo de formação e valorização dos servidores da educação, Modernização do processo da gestão e controle social do sistema de ensino, Aperfeiçoamento do processo de avaliação institucional e de análise dos resultados educacionais, Regulamentação e efetivação do regime de colaboração Estado/municípios.

Dois outros programas de suporte previstos no PPA foram incorporados aos dez programas da SEDUC, que são: planejamento e coordenação das políticas educacionais e padrões básicos de funcionamento das escolas.

O grande desafio do Setor Educação coloca-se tanto na vertente qualitativa como na quantitativa, e pode ser expresso no lema crescer com qualidade.

Neste sentido, um conjunto significativo de projetos, atividades e ações vêm sendo desenvolvidos com vistas a melhorar o desempenho cognitivo dos alunos, focalizando a dimensão pedagógica, podendo ser citada a articulação com organizações governamentais, e não-governamentais que trabalham com crianças e adolescentes, gerando ações complementares à escola que concorram para o sucesso da aprendizagem e a inclusão social, com ampliação da jornada escolar no contraturno de aulas ou em outros espaços não-escolares.

Sob o enfoque dessa dimensão, foram desenvolvidas atividades de mobilização e sensibilização junto aos professores para utilização de diversos recursos pedagógicos que busquem a melhoria das habilidades de leitura, interpretação e escrita. Para tanto, fez-se necessário repensar o principal espaço de aglutinação dos recursos técnico-

pedagógicos, o Centro de Multimeios, que agrega o acervo bibliográfico, assinatura de periódicos, recursos com TV-video, laboratórios de informática e ciências e outros.

Ações enriquecedoras na aprendizagem estão sendo desenvolvidas, como a execução de projetos tais como Letras e Jornal na Escola, ampliação da jornada escolar pela concepção Escola Viva, e o Festival de Talentos das escolas Públicas, como estratégias que fortalecem o desenvolvimento de metodologias alternativas e complementares com o mesmo propósito.

A preservação do tempo pedagógico é fator de grande importância para que se dê a apropriação dos saberes pelos educandos. Nesse sentido, a escola pública estadual cearense vem desenvolvendo uma série de iniciativas que objetivam otimizar o tempo de permanência dos alunos na escola, consolidando os conteúdos curriculares abordados em sala de aula e oferecendo novas oportunidades de aprendizado. Para tanto, optou pelo lançamento de Editais Públicos dirigidos a professores e alunos, a exemplo do Edital para Projetos Pedagógicos Escolares, a que concorreram cerca de 950 projetos de professores, tendo sido selecionados 416 deles, importando no valor total de R$ 1,5 milhão, e o Edital para projetos Escola Verde, com a inscrição de 200 projetos de educação ambiental, envolvendo arborização escolar, dos quais 128 foram selecionados e apoiados com recursos da ordem de R$ 480 mil.

Do ponto de vista pedagógico, a SEDUC definiu algumas estratégias que, juntas, procuram contribuir para a melhoria do processo ensino-aprendizagem, quais sejam: 1 hora/aula adicional por semana nas disciplinas de Língua Portuguesa e Matemática; preservação do tempo pedagógico de sala de aula, com a definição do número de minutos da hora/aula em 50 minutos diurno e 45 minutos noturno; definição do horário de aulas para os turnos manhã, tarde e noite; modificação do modelo de avaliação de aprendizagem com a implantação da escala de notas, padronizado para todas as escolas da rede estadual; divulgação dos indicadores do SAEB e esclarecimentos sobre estratégias didáticas para melhoria do ensino-aprendizagem; implementação do Programa de Modernização e Melhoria da Educação Básica, com foco nos indicadores pedagógicos e desenvolvimento do Sistema de Acompanhamento do Desenvolvimento da Rotina Escolar (SADRE) como forma de monitorar os índices de aprovação, reprovação e evasão em tempo real.

Com a expansão de uma escola pública com qualidade foram surgindo inúmeras parcerias com os diversos setores e segmentos sociais, bem como o fortalecimento de

parcerias anteriores (MEC, Municípios, Itaú Cultural, Instituto de Cultura Italiana de Fortaleza e demais Secretarias Estaduais).

Visando contribuir para a erradicação do analfabetismo escolar, foram apoiadas pela SEDUC, junto ao Comitê para Erradicação do Analfabetismo Infantil, da Assembléia Legislativa, três pesquisas diagnósticas junto a alunos de 2ª série do Ensino Fundamental, de uma amostra de 49 municípios. Foram também desenvolvidas pesquisas junto a professores para identificar práticas de alfabetização bem-sucedidas e com as instituições de Ensino Superior visando observar como anda a formação de nível superior no que tange a processos de alfabetização.

No que se refere à dimensão de inclusão social, pode-se destacar que o Ensino Médio teve sua taxa de escolarização líquida de 15 a 19 anos aumentada de 21,85%, em 2000, para 35,08%, em 2004. No período 2003/2004 foram criadas 62.904 novas vagas para esse nível de ensino, o que demandou a contratação de uma média de 3.000 professores. O número de unidades escolares com atendimento de Ensino Médio aumentou de 532, em 2003, para 550, em 2004. A taxa de atendimento de alunos de 15 a 19 anos cresceu 32,95% em 2003 para 35,08%, em 2004, denotando o esforço de Estado em incluir socialmente uma parcela de jovens que constitui a população economicamente ativa (PEA) do Estado.

O fortalecimento das parcerias com instituições governamentais e não-governamentais e a inclusão de segmentos específicos da sociedade civil abriram um canal de comunicação entre a SEDUC/CREDE, os municípios, a sociedade civil organizada e os movimentos sociais, possibilitando a discussão de políticas para a educação infantil, especial, indígena e de jovens e adultos.

No que se refere à Educação Escolar Indígena, registra-se no período 2003/2004 um crescimento de 27,3%, com uma matrícula total de 4.067 alunos. É importante destacar o crescimento no ensino fundamental, em 2004, passando de 1.352 para 2.222 alunos.

A Educação Especial apresentou um crescimento da matrícula, de 2003 para 2004, da ordem de 11%. Esse indicador pode ser atribuído à expansão da oferta na rede estadual com a adoção de uma política de inclusão dos portadores de necessidades especiais no ensino regular, como preconiza a Declaração de Salamanca, bem como a uma profícua parceria com organizações não-governamentais especializadas no atendimento a esta população, expresso na formalização de 34 convênios com essas instituições. O apoio do Ministério da Educação nas ações de formação continuada, ampliando a qualificação dos

profissionais diretamente envolvidos com as atividades possibilitou a melhoria na oferta dos serviços e um melhor aproveitamento dos recursos investidos.

A Educação Infantil, segundo a LDB, é competência da esfera municipal, cabendo ao Estado definir políticas e estimular ações que possibilitem a ampliação do acesso de crianças a creches e pré-escola. Nesse sentido, o acompanhamento às Comissões Municipais Interinstitucionais de Educação e Desenvolvimento Infantil objetiva criar espaços de decisões e ações integradas. Nessa perspectiva, em 2004 a SEDUC apoiou a criação de 75 novas Comissões, além das 37 já existentes, totalizando 112 Comissões em todo o Estado, o que representa uma cobertura de 60,9% dos municípios do Estado. O desenvolvimento de tais atividades é fruto de parcerias com o UNICEF, universidades, FIEC, CEDECA e COMDICA.

Na Educação de Jovens e Adultos, a taxa de escolaridade da população de 15 anos e mais passou de 24,7% em 2001 para 54,7%, no período de 2003/2006. O dado em 2004 reflete uma taxa de 47,2%, havendo, portanto, um crescimento de 91,09% em relação ao ano de 2001.

O analfabetismo de jovens e adultos é fruto de uma história de exclusão social de significativa parte da população brasileira. No Ceará, o Censo do IBGE de 2000 registrava 1.310.778 jovens e adultos com 15 anos ou mais analfabetos. Em 2003, como fruto da implementação de diversas iniciativas de educação voltadas para este segmento, tal número já havia sofrido considerável redução, tendo sido identificado cerca de 640.750 analfabetos no Censo da Alfabetização, realizado numa parceria entre SEDUC e Secretaria de Saúde, sendo os Agentes Comunitários de Saúde, os responsáveis pela coleta de dados. O Estado assumiu o desafio de reverter tais indicadores, estabelecendo com meta a alfabetização de 150.000 pessoas adultas por ano com a concepção e implementação do Projeto Alfabetização é Cidadania, em consonância com o Programa *Brasil Alfabetizado*, do Governo Federal. Em 2004 o Programa ultrapassou essa meta com matrícula efetiva de 154.991 alunos, sendo que, em dois municípios, Itarema e Aratuba, foi erradicado o analfabetismo. A certificação de 136.524 alunos alfabetizados, 80.971 dos quais oriundos da primeira turma do Projeto Alfabetização é Cidadania aconteceu numa cerimônia realizada em 25 de maio de 2004, data alusiva à abolição da escravatura e marcou os primeiros resultados alcançados do investimento humano e material empreendido na alfabetização, contando com a participação dos diversos parceiros da iniciativa.

No que tange aos programas de suporte, suas atividades visam acima de tudo assegurar o bom desempenho dos programas finalísticos, o que foi conseguido graças a um conjunto de ações que agregaram contribuições significativas, como as parcerias entre Estado e Município, nas áreas de cessão de recursos humanos; cessão de patrimônio; regime de co-gestão em escolas públicas; cooperação técnica para elaboração dos Planos Municipais de Educação; convênio de transporte escolar e outros.

Também a realização da Matrícula Única no Município de Fortaleza, com a oferta de 227.152 vagas, otimizou o acesso da demanda escolarizável ao ensino público.

Dentre as ações dos Programas de suporte está a realização do maior concurso publico para professores de Ensino Médio, ofertando 6.488 vagas para as disciplinas da Base Nacional Comum em todo o território cearense.

A oferta de cursos de formação e capacitação para servidores da educação visa desenvolver processos formativos que estimulem a autonomia, a colaboração, o compromisso e a responsabilidade pedagógica, política, ética e social dos educadores, estabelecendo articulação permanente com as instituições de ensino superior e de pesquisa.

Dentre as ações ações-suporte estão aquelas de formação inicial e continuada, com destaque para Programa Magister-Ce, que tem a finalidade de habilitar em nível superior os professores da rede pública de ensino.

A realização do SPAECE 2004, pela primeira vez universalizado, contemplando todas as salas de aula a partir de 25 alunos, nas séries avaliadas, inclusive a rede municipal, representou um importante diferencial em relação às avaliações anteriores, por diversos motivos: incluiu a avaliação da 4ª série do Ensino Fundamental, antes não avaliada; ampliou o quantitativo dos alunos avaliados aumentando o nível de confiabilidade da amostra, permitindo informações mais fidedignas; diversificou as formas de leituras dos resultados, antes limitado aos indicadores do Estado e dos CREDE, por meio dos diferentes focos agora possíveis (por escola, por rede, por municípios, por CREDE e do Estado).

O Planejamento e proposta de reordenamento da rede física escolar foi realizado em todo o Estado, envolvendo 775 escolas estaduais. O estudo apontou a necessidade de reordenamento de 115 escolas, envolvendo municipalização; co-gestão, redimensionamento total ou parcial, alteração da tipificação das escolas com matrícula

inferior a 300 alunos. A iniciativa objetiva assegurar o melhor uso de recursos humanos, pedagógicos, materiais e financeiros das escolas, garantindo a matrícula de todos os alunos e a lotação de todos os servidores efetivos envolvidos no processo. Realizado também o levantamento das Escolas com Sistema de Posição Geográfica (GPS), referente ao geoprocessamento desta rede.

PROGRAMAS

ENTIDADE – SECRETARIA DA EDUCAÇÃO BÁSICA

PROGRAMA: UNIVERSALIZAÇÃO PROGRESSIVA DO ENSINO MÉDIO NAS LOCALIDADES RURAIS E URBANAS

OBJETIVO: Criar condições de infra-estrutura física, material e de recursos humanos para atender toda a demanda de alunos provenientes do ensino fundamental.

Principais Resultados do Programa

- Construção de 2 escolas de Ensino Médio nos municípios de Massapê e Graça;
- Construção de 7 quadras poliesportivas nos municípios de Alto Santo, Ererê, Potiretama, Ibaretama, Ocara, São Luis do Curu e Palhano;
- Conclusão de 4 novos liceus, inaugurados em fevereiro e março de 2005 (Russas, Horizonte, Aracati e Cascavel);
- Reforma da Escola EEFM Dr. César Cals;
- Negociação com o MEC/FNDE para liberação de recursos extras para o Ensino Médio;
- Lançamento do Edital para financiamento de projetos pedagógicos voltados para as inovações docentes nas diferentes áreas do conhecimento;
- Especificações técnicas para aquisição de laboratórios de informática, línguas e ciências;
- Início do processo licitatório para a compra de equipamentos e mobiliários para atender as novas escolas de ensino médio que serão inauguradas em 2005.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A universalização progressiva do ensino médio nas localidades rurais e urbanas se caracteriza como uma política de inclusão social, por permitir aos jovens que concluíram o Ensino Fundamental o prosseguimento de sua escolaridade básica e o aprofundamento dos seus estudos e preparação para o mundo do trabalho.

A melhoria no fluxo escolar do Ensino Fundamental e nas taxas de aprovação desse patamar de ensino impulsionou a demanda por ensino médio. Para tanto, o poder público se mobilizou para ampliar a oferta nesse nível de ensino, redimensionando e adequando as unidades escolares às reais necessidades da clientela de 15 a 19 anos. Tal fato implicou na necessidade de investimentos em construção, ampliação e reforma de escolas, aquisição de equipamentos e mobiliários e contratação de professores. Como o Ensino Médio não dispõe de recursos financeiros assegurados constitucionalmente, o Estado obteve aporte financeiro proveniente de Programas e Projetos viabilizados pelo Governo Federal/MEC.

Os indicadores analisados permitem concluir que a taxa de escolarização líquida do Estado para jovens de 15 a 19 anos matriculados nesse nível de ensino passou de 21,85% em 2000 para 35,08 em 2004. No período 2003/2004 foram criadas 62.904 novas vagas para o Ensino Médio, o que demandou a contratação de cerca de 3.000 professores. O numero de unidades escolares que ofertam esse nível de ensino aumentou de 532 em 2003 para 550 em 2004.

PROGRAMA: APOIO AO DESENVOLVIMENTO DA EDUCAÇÃO INFANTIL, ESPECIAL, INDIGENA E DE JOVENS E ADULTOS

OBJETIVO: Apoiar as ações voltadas para a implementação de políticas de inclusão e eqüidade social no atendimento à educação infantil, educação especial, educação escolar indígena e educação de jovens e adultos.

Principais Resultados do Programa

- Criação e acompanhamento de 75 comissões municipais interinstitucionais de Educação e Desenvolvimento Infantil, o que representa um crescimento de 202,7% em relação ao ano de 2003;
- Preparação de 193 formadores para atuarem na capacitação de 1.325 Agentes Comunitários de Saúde e 5.397 professores que atuam na Educação Infantil;
- Aumento de 11 escolas indígenas, passando de 37 para 48, proporcionando uma matrícula de 4.067 alunos nos diversos níveis e modalidades de ensino;
- Conclusão da formação para o magistério indígena, em nível de ensino médio, envolvendo 230 professores;
- Criação da Comissão Interinstitucional de Educação Indígena;
- Atendimento a 9.415 alunos com necessidades educacionais especiais, superando o atendimento no ano anterior em 937 alunos;
- Capacitação de 400 professores envolvidos com a Educação Especial, nas áreas de educação inclusiva, surdo-cegueira e superdotados;
- Possibilidade de acesso à escola a um contingente populacional acima de 15 anos, registrando-se um atendimento a 367.345 alunos, via cursos presenciais e semi-presenciais e 16.611 exames supletivos em nível de ensino fundamental e médio;
- Formação Continuada de 963 professores e 200 gestores, totalizando 1.163 profissionais envolvidos com a Educação de Jovens e Adultos.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa apoia políticas visando o atendimento e a melhoria da qualidade dos serviços educacionais ofertados a segmentos com especificidades e ritmos diferenciados de aprendizagem. Seus objetivos envolvem a inclusão por intermédio acesso e permanência na escola, com sucesso, a quatro segmentos populacionais: crianças de 0 a 6 anos, pessoas portadoras de necessidades educativas especiais, comunidades indígenas e jovens e adultos a partir de 15 anos, possibilitando a essa população a conclusão de estudos ao nível de ensino fundamental e médio, elevando assim a escolaridade da população cearense.

Na Educação Infantil tem-se, como principais ações, o acompanhamento às Comissões Municipais Interinstitucionais, acompanhamento pedagógico, e preparação

de formadores para a capacitação de agentes comunitários de saúde e para professores envolvidos nesse nível de ensino.

A Educação Infantil, por seu indicador, que compreende o *número de comissões municipais interinstitucionais de Educação e Desenvolvimento Infantil apoiadas*, previa passar de 20% em 2003 para 80% até 2007. No entanto, experimentou um crescimento de 202,7%, já em 2004, comparando-se com 2003, como resultado das parcerias com o UNICEF, universidades, FIEC, CEDECA e COMDICA.

A Educação Indígena, por meio do seu indicador que se refere ao número de alunos, apresentou um crescimento na rede estadual de 27,3%, com uma matrícula total de 4.067 alunos. É importante destacar o crescimento no ensino fundamental, em 2004, passando de 1.352 para 2.222 alunos. Merece destaque a conclusão do programa de formação inicial em nível médio para os professores indígenas, com a qualificação de 230 profissionais.

Junte-se a isso a criação da Comissão Interinstitucional de Educação Indígena e capacitação para coordenadores pedagógicos, professsores e coordenadores de gestão dos Credes.

No que se refere à Educação Especial, registra-se um crescimento de 10,8% na matricula de 2003 para 2004 e a formação continuada de 400 profissionais.

A Educação de Jovens e Adultos possibilitou a oferta de cursos presenciais, semipresenciais e exames supletivos, em nível do ensino fundamental e médio; cursos para públicos específicos como presidiários, servidores públicos estaduais e federais, beneficiários a penas restritivas de direito, trabalhadores da área de enfermagem, agentes comunitários de saúde, etc, por meio de convênios com Instituições Governamentais e Não-Governamentais e Empresas. Foram atendidos 383.956 jovens e adultos e realizada a formação continuada de 1.163 profissionais (professores, gestores, técnicos etc.) envolvidos nesta área .

O indicador estabelecido para esta modalidade de ensino é a taxa de escolaridade da população de 15 anos e mais. O acompanhamento desse indicador revela uma taxa de 47,2%, em 2004, representando um crescimento de 91,09% em relação ao ano de 2001.

Tendo em vista as metas propostas e os produtos definidos para cada área, o programa teve um bom desempenho, considerando as estratégias desenvolvidas, as

quais promoveram além da intersetorialidade e o fortalecimento das parcerias com instituições governamentais e não-governamentais, a inclusão de segmentos específicos da sociedade civil.

Esses resultados decorrem, entre outros, do canal de comunicação estabelecido entre SEDUC/CREDE/municípios, sociedade civil organizada e os movimentos sociais, possibilitando a discussão de políticas para os níveis e modalidades de ensino. Esse canal de comunicação vem sendo efetivado por meio de realização de fóruns permanentes de discussão.

PROGRAMA: GARANTIA DA QUALIDADE DA ESCOLA COM FOCO NA APRENDIZAGEM DO ALUNO

OBJETIVO: Elevar a qualidade do ensino na educação básica, com foco na aprendizagem dos alunos, melhorando os indicadores de desempenho apontados em pesquisas do SAEB E SPAECE.

Principais Resultados do Programa

- Desenvolvimento de práticas pedagógicas inovadoras por meio de realizações como: Seminário Curricular sobre o Ensino Médio, Oficina de Leitura e Escrita – Ciclos Básicos de Alfabetização e Escola de Tempo Integral;
- Andamento do processo licitatório de consultoria para a construção de uma série de dez vídeos em três áreas de ensino para o Telensino;
- Desenvolvimento do Projeto Primeiras Letras e Jornal Escolar;
- As atividades referentes ao Fundo Estadual de Combate a Pobreza (FECOP) proporcionou atendimento a 10% dos alunos do ensino médio, que atuaram como monitores nas escolas de ensino fundamental da rede municipal nos 10 municípios de menor IDM do Estado, nas disciplinas de Português e Matemática;
- Celebração de contrato para a aquisição de revista de divulgação cientifica para as escolas de Ensino Médio;
- Realização de oficina de leitura e escrita para professores das séries/ciclos iniciais de ensino, explorando aspectos relacionados a alfabetização e fortalecimento do habito de leitura e escrita;
- Realização de encontros pedagógicos nos municípios, fortalecendo a metodologia e os recursos didáticos do projeto Escola Ativa;
- Nove projetos para ampliação da jornada escolar: Escola de tempo Integral, Segundo Tempo na escola, Programa Internet na Escola, Aluno Monitor, sala de apoio pedagógico específico, Protagonismo Juvenil, Escola fora da escola, Festival de talentos da escola pública cearense e Reforço Escolar;
- Aquisição e distribuição de livros de literatura adotados no Vestibular da UFC para as escolas de ensino médio;
- Curso de formação continuada para professores de espanhol;
- Elaboração de especificação de acervo bibliográfico para 158 escolas da rede estadual de ensino;
- Aquisição de livros de inglês para 7ª e 8ª séries do Ensino Fundamental;
- Especificação de acervo de literatura nordestina para escolas da rede publica de ensino;
- Realização de parcerias com: Casa de Cultura Italiana, Itaú cultural, Conselho Britânico, ONG Comunicação e Cultura, SEBRAE, AJE, Assembléia Legislativa, etc.
- Lançamento de Edital no valor de R$ 1.500.000,00 para financiamento de projetos pedagógicos escolares;
- Seleção de 423 projetos pedagógicos escolares;

- Ampliação da carga horária letiva de Língua Portuguesa e Matemática em 1 hora semanal.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O foco desse programa é a melhoria do processo ensino-aprendizagem, fazendo com que a escola cumpra seus objetivos sociais, quais sejam: preparar crianças e jovens para o pleno exercício da cidadania, transmitir os saberes construídos e produzidos pela humanidade e reconhecidos cientificamente e trabalhar valores – ética e justiça – respeitando a diversidade e a pluralidade de conceitos e idéias.

Na busca de tais propósitos, algumas ações se tornam imprescindíveis, entre elas: a formação continuada do professor em sua área especifica, a disponibilização de recursos pedagógicos adequados, a preservação do tempo pedagógico, a valorizacão dos conteúdos de Língua Portuguesa e Matemática.

PROGRAMA: MODERNIZAÇÃO DO PROCESSO DE GESTÃO E CONTROLE SOCIAL DO SISTEMA DE ENSINO

OBJETIVO: Modernizar o processo de gestão educacional pelo aperfeiçoamento e acompanhamento do trabalho dos gestores e assegurar o fortalecimento dos mecanismos de interlocução, participação e mobilização das diversas representações de controle social tendo em vista a qualidade do ensino e a eficácia das políticas educacionais.

Principais Resultados do Programa

- Elaboração do documento de reestruturação do Sistema de Acompanhamento Pedagógico (SAP);
- Capacitação com técnicos dos Centros Regionais (CREDE) na metodologia de elaboração do Plano de Desenvolvimento da Escola (PDE);
- Capacitação para Núcleo Gestor das escolas das redes municipal e estadual, abrangendo 4 municípios do Projeto Escola Básica Ideal;
- Desenvolvimento do Projeto Auditoria Cidadã, em parceria com o Conselho Estadual de Educação e Secretaria de Controladoria do Estado, abrangendo 209 escolas estaduais de Fortaleza;
- Inscrição para o Prêmio de Gestão Escolar, com a participação de 86 escolas estaduais e 51 escolas municipais;
- Realização dos Seminários dos Conselhos Escolares e Grêmios Estudantis nos 21 CREDEs, envolvendo 5.067 participantes discutindo a temática: Gestão Democrática e Eleições de Diretores;
- Realização da Capacitação das merendeiras e coordenadores financeiros, envolvendo 2.098 participantes, em todos os 21 CREDEs;
- Realização da seleção e eleição de gestores escolares contando com 14.700 inscrições e posterior processo eleitoral nas escolas estaduais;
- Desenvolvimento do programa informatizado para realizar o processo da matrícula única nas escolas estaduais;
- Desenvolvimento do Projeto Eleitor do Futuro, abrangendo 41 escolas estaduais e 15 municipais em 16 municípios cearenses;
- Aprovação pelo comitê multissetorial de 53 projetos juvenis e 120 relacionados com a preservação da paisagem escolar (Projetos Escola Verde);
- Produção de cartilhas relacionadas com Gestão Democrática com enfoque na atuação dos organismos Colegiados;
- Fornecimento de material de escrituração para as escolas de ensino fundamental e médio;
- Conclusão de Curso de Especialização do programa de Formação de gestores Escolares - PROGESTÃO com 3.591 concludentes.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O programa de Modernização do Processo de Gestão e Controle Social do Sistema de Ensino, durante o ano de 2004, trouxe benefícios aos gestores escolares pelo aperfeiçoamento do processo seletivo e formativo, bem como pela formação de servidores representados pelas merendeiras e técnicos das secretarias escolares e da gestão dos órgãos regionais. No tocante aos organismos colegiados, houve investimentos na realização do censo e na formação continuada dos respectivos representantes.

Os alunos foram amplamente beneficiados pelo processo de protagonismo juvenil na escola, com ações direcionadas para esta dimensão tiveram apoio técnico e financeiro.

Entre as principais ações desenvolvidas, destacam-se a capacitação de representantes dos 790 Conselhos Escolares com vistas ao processo de eleição dos novos diretores das escolas, que também contou com a participação ativa de técnicos dos Credes no acompanhamento pedagógico às unidades escolares.

Aspectos potencializadores na execução do Programa foram as expectativas positivas dos atores envolvidos, a credibilidade do sistema educacional e o envolvimento dos que fazem o Sistema, seja no nível central, regional ou escolar.

Além dos resultados previstos, alcançou-se o aperfeiçoamento da dimensão avaliativa do sistema com a instituição do mecanismo de Inspeção Escolar, numa visão participativa e de exercício da cidadania aliada ao fortalecimento do Controle Social.

Deve se ressaltar como resultado positivo a contribuição dada pelo protagonismo juvenil, por conseguir proporcionar um grande incentivo à Educação Ambiental, com arborização escolar implementada pelo Projeto Escola Verde.

Como contribuição maior para a política educacional, aponta-se o investimento do Programa no processo de gestão democrática e no fortalecimento do controle social, com o aprimoramento dos mecanismos de interlocução.

PROGRAMA: PADRÕES BÁSICOS DE FUNCIONAMENTO DAS ESCOLAS

OBJETIVO: Dotar as escolas de padrões básicos de funcionamento visando o aperfeiçoamento e a eficiência dos serviços educacionais.

Principais Resultados do Programa

- Atendimento a 782 escolas e 791.487 alunos do ensino fundamental e médio com aquisição de equipamentos, material de consumo e pequenos serviços;
- Atendimento a 271.825 alunos da educação infantil, Educação Escolar Indígena e Ensino Fundamental com o programa de alimentação escolar;
- Capacitação de 930 merendeiras;
- Celebração de 165 convênios SEDUC/prefeituras para o transporte escolar atendendo a 139.414 alunos do ensino fundamental e médio;
- 17 escolas reformadas;
- 28 quadras de esportes recuperadas e/ou construídas;
- 3 escolas concluídas - convênios estado/prefeituras e 22 convênios em execução;
- Assinatura do convênio SEDUC/DERT - elaboração de 267 orçamentos com 144 aprovados para inicio das obras em 2005.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa tem como principal estratégia de ação a implementação de uma política que assegure a disponibilidade de recursos suficientes para o atendimento a todas as escolas estaduais.

As ações desenvolvidas pelo Programa durante o ano de 2004 contribuíram para o alcance das metas previstas no Plano de Educação Escola Melhor, Vida Melhor.

Dentre os resultados alcançados destaquem-se a melhoria da infra-estrutura do parque escolar com serviços de reforma e ampliação avançando os indicadores em 41% de escolas com padrões básicos de funcionamento, proporcionando maior conforto e segurança ao ambiente escolar.

O Programa também proporcionou o atendimento a 100% dos alunos do ensino fundamental com alimentação, com o reajuste do valor per capita e a capacitação das merendeiras escolares, o que favorece a melhoria do cardápio oferecido e o atendimento aos alunos; além disso também prestou, em 2004, atendimento a 100% dos alunos do ensino fundamental e médio da zona rural que necessitam de transporte escolar e atendeu a 100% das escolas do ensino fundamental com repasse parcial do projeto de manutenção, propiciando mais qualidade das atividades pedagógicas cotidianas.

Deu-se início às obras de construção de escolas diferenciadas nos municípios de Caucaia, Itarema, Poranga e Aratuba, com atendimento inicial às reivindicações das comunidades indígenas, oferecendo um tratamento educacional mais especializado e com infra-estrutura compatível com as características culturais dessas comunidades.

Contribuíram para a eficácia na execução do programa a efetividade do regime de colaboração entre Estado e Municípios, otimizando significativamente o tempo de tramitação dos processos.

Ressalte-se também a informatização do controle de adimplência dos gestores escolares e municipais, que condicionou o repasse do recurso à prestação de contas dos recursos recebidos anteriormente. Contudo, pela morosidade da regularização das referidas prestações de contas, formou-se um ponto de estrangulamento na efetivação das ações do Programa. Entende-se que, apesar das dificuldades geradas pelo novo sistema, é imprescindível o disciplinamento dos gestores quanto ao cumprimento da Legislação de gastos públicos.

PROGRAMA: REDUÇÃO DO ANALFABETISMO DE JOVENS E ADULTOS

OBJETIVO: Elevar o nível de escolaridade da população cearense para jovens e adultos de 15 anos e mais.

Principais Resultados do Programa

- Celebração de convênios com 94 municípios e 6 instituições para implantação de turmas de Alfabetização de Adultos;
- Atendimento de 150.173 adultos em turmas de alfabetização;
- Erradicação do analfabetismo nos municípios de Itarema e Aratuba;
- Formação de 6.922 Alfabetizadores.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Projeto Alfabetização é Cidadania integra o Programa Nacional Por Um Brasil Alfabetizado e apoia políticas de erradicação do analfabetismo de jovens e adultos no Estado do Ceará, com a meta de alfabetizar anualmente 150.000 pessoas adultas. Em 2004 o Programa ultrapassou essa meta com matrícula efetiva de 154.991 alunos, sendo que em dois municípios, Itarema e Aratuba, foi erradicado o analfabetismo.

É também indicador de qualidade do Programa a idéia de continuidade de estudos, gerando para o público-alvo a possibilidade de acesso e permanência na educação básica como direito social de todos, independentemente da idade e condições socioeconômicas.

Tendo como referência as metas propostas, o programa teve um bom desempenho, considerando as estratégias desenvolvidas, as quais promoveram, alem da intersetorialidade, o fortalecimento das parcerias com organizações governamentais e não-governamentais. É, ainda, destaque do Programa, a vertente da ação voluntária, desenvolvendo cursos de alfabetização em comunidades da grande Fortaleza, que em 2004 conseguiu alfabetizar 1.190 adultos. A realização desta ação conta com a participação da sociedade civil.

Estes resultados decorrem, entre outros fatores, do canal de comunicação estabelecido entre a SEDUC/CREDE, os Municípios, as Universidades e outras instituições.

Destaca-se como aspecto relevante no desenvolvimento do Projeto, o fortalecimento das parcerias. Existe, de fato, o engajamento e apoio de todos os parceiros envolvidos na efetivação do Programa. Outro destaque é a oportunidade de desenvolvimento de habilidades profissionais na área de alfabetização para 6.872 pessoas engajadas no projeto, sendo também para muitos a primeira experiência profissional.

2.2.3-CIÊNCIA E TECNOLOGIA

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A política de Ciência e Tecnologia tem como foco criar e consolidar uma base tecnológica voltada à inovação, capaz de possibilitar ao setor produtivo absorver, difundir e transformar conhecimentos em bens e serviços para a sociedade. Para tanto, são prioritárias ações que possibilitem a consolidação da base de geração de conhecimento, da capacidade de ensino e pesquisa e da formação dos recursos humanos necessários a esse processo, em todos os níveis.

Em 2004, foram obtidos resultados satisfatórios, não obstante a escassez de recursos do tesouro para investimento, o que foi amenizado com a concretização de parcerias e a partir de convênios firmados, principalmente, com órgãos federais.

Tendo em vista elevar a competitividade das empresas cearenses, ampliando sua participação no cenário nacional e internacional pelo incentivo à inovação, foram implementadas ações importantes, como a criação do Programa Empresa Competitiva; a implantação da Rede Ceará de Tecnologia, que propiciará a articulação e interação entre as universidades, centros de pesquisa, empresas e agentes financiadores; a expansão da Rede de Incubadoras do Estado do Ceará, com a criação das incubadoras das Unidades Centec em Sobral, Juazeiro do Norte e Limoeiro do Norte; a criação dos Centros Digitais do Ceará, que objetivam disseminar conhecimentos e habilidades no domínio das tecnologias da informação, estimulando ainda a profissionalização, a melhoria educacional e o negócio em informática; a implantação, em Sobral, do Instituto Atlântico, instituição de P&D apta a contribuir para o desenvolvimento econômico e social daquela região.

Merecem destaque ainda as ações desenvolvidas pelo NUTEC por intermédio do Programa de Apoio Tecnológico à Exportação (Progex), bem como o Programa de Biodiesel da Mamona do Ceará, em desenvolvimento naquela Instituição.

Em termos de ensino superior, foi ampliado, nas três universidades estaduais, o número de vagas, possibilitando o acesso de mais pessoas a esse nível de ensino, tendo sido criados novos cursos, com a obtenção de reconhecimento para alguns mestrados.

Foi criado na UVA o Núcleo de Biotecnologia de Sobral (Nubis), que desenvolverá pesquisas nas áreas vegetal, animal, humana e de microorganismos voltadas, principalmente, para identificar soluções para os problemas regionais.

Destaque-se ainda a participação das universidades estaduais em programas sociais nacionais, como o Alfabetização Solidária, o Projeto Piloto Nacional Alfabetização Digital, dentre outros.

Na área de fomento à pesquisa, a Funcap concedeu em 2004 um número bastante significativo de bolsas, em suas várias modalidades, apoiando ainda pesquisas que visam o desenvolvimento de produtos e processos, através do Programa Primeiros Projetos, do Programa de Apoio a Núcleos de Excelência (Pronex) e do Programa de Desenvolvimento Científico e Regional.

As ações no âmbito da Educação Profissional, desenvolvidas pelo Instituto Centec, superaram as metas previstas para 2004, no contrato de gestão mantido com aquela Instituição, no que se refere a oferta de cursos e número de treinandos.

Destaque-se ainda a contribuição da Secretaria da Ciência e Tecnologia à elevação da qualidade da educação pública no Ceará, com o desenvolvimento do Projeto Linguagem das Letras e dos Números (Numeratizar e Leituralizar), através do qual 352 alunos (134 do ensino fundamental e 218 do ensino médio) e 340 professores previamente selecionados recebem aulas de Matemática, Informática Básica e Internet Dirigida, em tempo integral, em Fortaleza e no interior do Estado.

Portanto, as ações desenvolvidas têm por objetivo criar a base de conhecimento necessária à consecução do objetivo do Governo do Estado de consolidar seu desenvolvimento de forma sustentável. São ações de base que visam contribuir para elevar a qualidade da educação no Ceará, do ensino fundamental e médio à pós-graduação, contemplando ainda a educação profissional, e assegurar competitividade ao setor produtivo cearense.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA CIÊNCIA E TECNOLOGIA

PROGRAMA: APOIO A INTERIORIZAÇÃO DO DESENVOLVIMENTO

OBJETIVO: Promover interiorização do desenvolvimento, via Educação Profissional, da Pesquisa e da Extensão Tecnológica, visando reduzir o êxodo rural.

Principais Resultados do Programa

- Realização de 1.869 cursos com 37.427 treinandos
- Realização 9.876 análises laboratoriais
- Desenvolvimento, nas três unidades do CENTEC, de 112 projetos de pesquisa/iniciação científica.
- Participação do Instituto CENTEC em 863 eventos (congressos, seminários e feiras)
- Assistência dos laboratórios das unidades CENTEC a 439 estabelecimentos industriais
- Assistência dos CVT a 17.854 projetos produtivos
- Assistência dos CVT a 215 projetos comunitários
- Realização de 18.774 projetos em difusão de tecnologia

Avaliação dos Resultados Alcançados

Dentre as ações previstas no contrato de Gestão, o Instituto CENTEC somente não superou a meta prevista para o número de treinandos matriculados (1.926) nos cursos de educação profissional tecnológica de graduação, tendo, contudo, atingido 96,5% (1.858) da meta prevista. Nos cursos de educação profissional técnica de nível médio, cumpriu 100% da meta: 12 cursos e 323 alunos matriculados nas três Unidades; nos cursos de formação inicial e continuada de trabalhadores, ministrados nas Unidades do Centec e nos Centros Vocacionais Tecnológicas, obteve-se a superação em 9,0% o número programado de cursos e, em 11,2%, o número de treinandos.

O número programado de 3.200 professores da rede pública a serem capacitados pelos Centros Vocacionais Tecnológicos (CVTs) foi superado em 29,5%, alcançando-se 4.145 professores, bem como, nas horas de ocupação dos laboratórios, com práticas para alunos da rede pública, a meta de 43.200 horas foi superada em 9,1% , atingindo o total de 47.152 horas.

O contrato de gestão previa a realização de 100 projetos de pesquisa, sendo executados, pelas UC, 126. O número de amostras analisadas para o público (9.876)

superou a meta (7.400) em 33,5% e o número de estabelecimentos industriais que receberam consultoria (439) superou em 56,8% a meta programada.

Os CVT beneficiaram 17.854 pessoas prestando assistência a projetos produtivos, superando a meta (15.720) em 13,6%. No tocante a projetos comunitários, assistiu a 215, superando em 36,1% o número previsto (158). Quanto à difusão de tecnologia, estimou-se que 16.460 pessoas seriam beneficiadas, número que foi superado (18.774) em 14,1%.

Das ações previstas no Programa, 4 não foram contempladas com recursos: a) Formação de agentes de tecnologia; b) Realização de treinamentos e cursos de curta duração; c) Repasse de recursos para aquisição de equipamentos destinados aos cursos de medicina no Interior; d) Modernização do laboratório de informática da Faculdade de Educação do Sertão Central da UECE em Quixadá.

PROGRAMA: MELHORIA DO CAPITAL HUMANO PARA O DESENVOLVIMENTO CIENTÍFICO E TECNOLÓGICO

OBJETIVO: Capacitar recursos humanos, em diversos níveis, tornando-os aptos a atuar num ambiente de rápida evolução do conhecimento.

Principais Resultados do Programa

- Concessão de 2.664 Bolsas de Iniciação Científica ou Tecnológica.
- Concessão de 690 bolsas de mestrado, 305 bolsas de doutorado e 1 recém doutorado.
- 398 bolsas de Extensão Tecnológica.
- 10 bolsas de Professor Visitante e 50 bolsas de Pesquisa e Trabalho em Campo.
- 60 bolsas do Programa Especial de Treinamento da UECE financiado pela Secretaria de Ensino Superior/MEC.
- Aperfeiçoamento/treinamento de 352 alunos/professores no Projeto Linguagem das Letras e dos Números – Numeratizar.
- Capacitação de 151 treinandos na área de Educação Profissional via convênio SECITECE/URCA.
- Capacitados pela URCA, 276 professores de Ensino Fundamental e Médio.
- Implementados pela UVA 01 (um) Curso de Graduação, gerando 80 (oitenta) vagas.
- Implementados pela URCA 4 Cursos de Graduação, e 6 cursos seqüenciais, com um total de 233 matriculados;
- Ampliação pela URCA em 320 o número de vagas dos Cursos Regulares de Graduação e implementação do bacharelado nos cursos de Biologia e Matemática.
- Criação e manutenção pela Funece/Uece de 6 cursos de nível superior (seqüenciais) de curta duração (2 anos); Programa Especial de Formação de Bacharel para o Ensino Fundamental e Médio, com duração de 1 ano, e 7 cursos de Graduação Plena Especial, em convênio com a SEDUC e Prefeituras Municipais do Estado.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Melhorar o Capital Humano para o Desenvolvimento Científico e Tecnológico é a ação de maior relevância para o Programa, estando em consonância com o Plano de Governo, na sua proposta de promover uma ampla integração das políticas de Capacitação.

O Projeto Linguagem da Letras e dos Números – Numeratizar - tem como fundamento a necessidade de corrigir as deficiências dos alunos do ensino fundamental e médio na linguagem das letras e dos números. Sua primeira estratégia foi a realização de uma olimpíada de matemática da qual participaram o alunato da rede pública, agraciando 20

alunos do ensino médio com medalhas de ouro, 41 com medalhas de prata, 61 com medalhas de bronze e 96 menções honrosas. No ensino fundamental, foram agraciados 10 alunos com medalhas de ouro, 21 com medalhas de prata, 33 com medalhas de bronze, além de 70 menções honrosas. Os alunos premiados foram contemplados com bolsas e treinamentos e os professores com cursos de aperfeiçoamento.

Com recursos do Fundo Estadual de Combate à Pobreza (FECOP), foram implementadas ações visando melhorar a qualidade da educação e o fortalecimento das atividades do ensino fundamental e médio nos municípios de menor Índice de Desenvolvimento Municipal (IDM) no Estado.

Foram atendidos 23 municípios e beneficiadas 580 famílias, sendo 1 membro por família de agricultores, e oferecidos 4 cursos: associativismo, gestão de empresa rural apicultura, e boas práticas do mel.

Na Capacitação de Recursos Humanos para Educação Profissional, a parceria exitosa com a Universidade Estadual Vale do Acaraú (UVA) propiciou a realização de cursos, beneficiando 151 docentes e/ou técnicos administrativos das Instituições de Educação Profissional nas áreas de Avaliação Institucional em Entidades de Ensino Profissional, em Didática Aplicada à Educação Profissional e na Elaboração e Gestão e Projetos.

Sobre a disseminação e intercâmbio de Informações para troca de experiências, foram realizados vários eventos (seminários, jornadas acadêmicas, fóruns, etc.) com recursos do Estado e em parceria com outros órgãos, que permitiram a vinda de palestrantes de outros Estados, além de viagens de técnicos estaduais para participação em eventos regionais e nacionais. Além disso foram elaborados 1.000 CDs rooms referentes aos indicadores de Educação Profissional do Estado do Ceará.

A fim de estimular talentos, foram utilizados recursos do Tesouro do Estado para apoiar simpósios, consultorias internacionais, workshops, bem como a concessão de prêmios. Ressalta-se o prêmio concedido ao aluno Yuri Gomes, que obteve posição de destaque na 11ª Olimpíada Internacional de Matemática realizada em SKOPJE - Macedônia.

PROGRAMA: OTIMIZAÇÃO E EXPANSÃO DA INFRA-ESTRUTURA PARA EDUCAÇÃO SUPERIOR E EDUCAÇÃO PROFISSIONAL

OBJETIVO: Dotar as instituições de educação superior e profissional, institutos de pesquisa e centros tecnológicos de infra-estrutura necessária ao pleno desenvolvimento de suas atividades.

Principais Resultados do Programa:

- Adicionados ao acervo bibliográfico da UECE, 1.505 títulos;
- Em andamento o processo de implantação do Núcleo de Biotecnologia de Sobral na UVA;
- Adquiridas 300 carteiras escolares, 20 mesas e 20 cadeiras para professores, distribuídas nos campus CRAJUBAR, São Miguel e Pimenta na URCA;
- Adquiridos equipamentos e mobiliário para a UECE e realizada a reforma do teto da Faculdade de educação, Ciência e Letras de Iguatu;
- Em fase de conclusão o novo prédio da reitoria, o prédio do mestrado em geografia, bem como a pista de atletismo da FUNECE;
- Reformadas as instalações e implantado o Instituto Atlântico na UVA de Sobral;
- Em reforma os blocos de salas de aula do Campus Pimenta, como também o prédio Campus CRAJUBAR e concluídas as reformas das instalações físicas do Campus São Miguel na URCA.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O CENTEC de Limoeiro foi concluído em março/2003, onde são oferecidos atualmente vários cursos nas áreas de tecnologia de alimentos, irrigação e drenagem, saneamento ambiental e eletromecânica, são também elaborados projetos de pesquisa, determinações a partir das amostras em laboratórios, estabelecimentos de assistências em tecnologia e gerencial, nos respectivos laboratórios.

Concluída a obra de reforma do teto da faculdade de educação, ciências e letras de Iguatu em novembro de 2004. Encontra-se com aproximadamente de 50% a execução da reforma das instalações físicas da Faculdade de Educação de Itapipoca.

Na UVA as obras de reforma e ampliação do Instituto Atlântico foram concluídas no início deste ano. A filial entrará em funcionamento no início de agosto. O Instituto Atlântico servirá de base para a instalação de um pólo tecnológico no município, o qual tem como objetivo dar capacitar nas áreas de software livre e hardware para geração de negócios e empresas e renda na região Norte do Estado.

Na URCA foram concluídas as reformas das instalações físicas dos campus Pimenta, São Miguel e Crajubar, tendo sido adquiridas 300 carteiras escolares, 20 mesas e 20 cadeiras para professores, distribuídas nos referidos campus. Também foi concluída a recuperação da fachada da reitoria, biblioteca, acessos e salão de atos da Universidade.

PROGRAMA: INOVAÇÃO TECNOLÓGICA, PESQUISA E DESENVOLVIMENTO CIENTÍFICO

OBJETIVO: Contribuir para o aumento da competitividade do setor produtivo cearense, especialmente das micro e pequenas empresas.

Principais Resultados do Programa

- Apoio à inovação-Projeto Empresa Competitiva;
- Fomento à realização de pesquisa;
- Concessão de bolsas (Iniciação Científica, Iniciação Tecnológica, Talento, Mestrado, Doutorado)
- Apoio para obtenção de recursos através dos fundos setoriais
- Fundo de Inovação tecnológica
- Programa de modernização laboratorial

Avaliação dos Resultados Alcançados

A concretização de parcerias e a obtenção de recursos junto aos órgãos de fomento federais viabilizaram algumas ações, dentre as quais se destacam o Projeto Empresa Competitiva; Fomento à realização de pesquisa e concessão de bolsas (Iniciação Científica, Iniciação Tecnológica, Talento, Mestrado, Doutorado).

Em 2004 foi firmado uma parceria com a FINEP, no âmbito do Programa de Apoio à Pesquisa na Pequena Empresa - PAPPE, para financiamento de atividades de pesquisa e desenvolvimento voltados para a inovação tecnológica. Foram aportados quatro milhões de reais pela FINEP e igual valor pelas 32 (trinta e duas) empresas selecionadas através de edital público. O projeto tem como prioridade o apoio a micro e pequena empresa, mas não exclui o apoio às grandes empresas, desde que elas participem com uma contrapartida mínima de 65 % do valor do projeto de inovação.

O fomento à pesquisa foi efetuado pela FUNCAP. Destaca-se as atividades do Instituto CENTEC que desenvolveu 110 projetos de pesquisas tecnológicas, no Interior do Estado para apoiar o esforço de modernização e aumento da competitividade do setor empresarial.

As bolsas tradicionalmente ofertadas pela FUNCAP possibilitam a formação de recursos humanos para desenvolverem atividades de pesquisa e transferência de tecnologia para o setor produtivo local.

A Secretaria da Ciência e Tecnologia atuou na divulgação e apoio na elaboração de projetos de pesquisa, desenvolvimento e inovação submetidos aos diversos fundos

setoriais, lançados pela FINEP ou CNPq, atuando como interveniente na maioria deles. Esta ação resultou na captação de mais de 30 milhões de reais para as atividades de pesquisa, desenvolvimento ou prestação de serviços, realizados pelas instituições de ensino e pesquisa ou em parcerias com as empresas locais. Foram beneficiados estudantes e pesquisadores vinculados a instituições de ensino e pesquisa ou a centros de pesquisa empresarial.

No final de 2004, o Governo do Estado criou importante ferramenta de apoio à inovação de produtos ou processos desenvolvidos nas empresas cearenses: Fundo de Inovação Tecnológica – FIT. Alinhado à nova Lei da Inovação, o FIT vai financiar a modernização de produtos e processos inovadores de nossas empresas. Isso vai aumentar a competitividade das empresas locais, através do aumento da qualidade e da produtividade, resultando em novas oportunidades de empregos.

O Programa de Modernização laboratorial tem por objetivo modernizar a infra-estrutura dos laboratórios que atuam na prestação de serviços e no ensino em áreas prioritárias para o desenvolvimento do Estado. Pretende-se criar condições objetivas para melhorar a qualidade dos produtos cearenses.

Destaca-se ainda a criação de um pólo empresarial na área da tecnologia da informação, no Município do Eusébio, constituído de dezenove empresas, denominado de Instituto Titan, que em breve será um pólo de excelência na área e que deverá criar inúmeras oportunidade de trabalho para a juventude com conhecimentos e habilidades na área de informática.

As ações do Programa Inovação Tecnológica, Pesquisa e Desenvolvimento Científico insere-se na política governamental do Ceará através dos eixos: Ceará Vida Melhor e Ceará Empreendedor, sendo fundamental para criar uma sustentação de conhecimento que possa ser transformado em riqueza, e possibilite o crescimento do emprego, bem como sua melhoria, visto que suas ações e projetos viabilizam o aumento da qualidade e da produtividade do setor empresarial cearense, e consequentemente, o aumento da competitividade das empresas.

2.2.4-INCLUSÃO E MOBILIZAÇÃO SOCIAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

Os principais focos de trabalho da Secretaria da Inclusão e Mobilização Social para o ano de 2004 foram direcionados para garantir o cumprimento dos objetivos estratégicos de acompanhar e avaliar as metas e indicadores de inclusão social, bem como de efetivar a gestão compartilhada, a participação e o controle social.

Nesta perspectiva, foram realizadas, em 2004 relatórios sobre a execução física das metas e os resultados do SIS em 2003, bem como editados documentos com dados selecionados por município. Foram direcionados esforços no sentido de integrar as áreas de acompanhamento e avaliação SIM/SEPLAN para análise de consistência dos dados associados aos programas, projetos e atividades com impacto nas metas de inclusão social, além de ajustar os sistemas de medição de desempenho para o monitoramento do SIS, a ser disponibilizado junto ao MC2/Fórum SIM.

No tocante a estratégia de efetivar a gestão compartilhada, a participação e o controle social foram realizadas ações com vistas articular os conselhos estaduais e municipais no acompanhamento e monitoramento das políticas públicas, promover diálogo com representantes de 18 conselhos estaduais ratificando o compromisso com a gestão eficiente do serviço público, discutindo as metas de Inclusão Social e controle social, além de 3 oficinas com a participação de 100 conselheiros.

Em parceria com SEPLAN/IPECE foram realizadas atividades de apoio à elaboração dos projetos apresentados pelos municípios agraciados pelo Prêmio Ceará Vida Melhor, além da divulgação e aprovação dos projetos dos 29 municípios vencedores da premiação.

O Fórum SIM – Inovações de Inclusão, Espaço para discutir e promover a difusão de práticas e conceitos sobre políticas públicas de inclusão social. Envolveu a participação de 14 grandes Instituições: Assembléia Legislativa, Inesp, Aprece, Pacto de Cooperação, OAB, Konrad Adenauer, UFC, UECE, UNIFOR, EFG, Ministério Público, Planefor, Unicef e Secrel. Englobando a dimensão presencial participou de 4 seminários em 2004, além disso, na Internet o Fórum SIM virtual.

Essas ações também atenderam ao objetivo estratégico de mediação política e institucional objetivando promover a articulação de instâncias de negociação entre governo e sociedade.

Com o intuito de promover a integração governamental a SIM tomou a decisão de criar o Grupo de Trabalho Servidores pela Inclusão. O grupo se compõe de 41 membros representando 20 secretarias: DPGE, SDE, SEDUC, SAS, SEAGRI, SECITECE, SECULT, SEGOV, SEINFRA, SEJUS, SEJUV, SEPLAN, SESA, SETE, SETUR, SIM, SOMA, SRH E SSPDS. Foram formalizados, também comissões técnicas para acompanhamento/avaliação das metas do Sistema de Inclusão Social, de modo integrado com SIM e SEPLAN/IPECE.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA EXTRAORDINÁRIA DA INCLUSÃO E MOBILIZAÇÃO SOCIAL

PROGRAMA: INCLUSÃO E MOBILIZAÇÃO SOCIAL (SIM)

OBJETIVO: Promover a sinergia e a integração entre os vários órgãos do governo do estado disseminando a categoria inclusão social como conceito transversal e sistêmico; monitorar e avaliar as políticas públicas voltadas para a inclusão social e estabelecer relações com entidades internacionais, órgãos governamentais federais, estaduais e municipais, que tratam de participação e inclusão social.

Principais Resultados do Programa

- Constituição e formalização, em maio/2004, do Grupo de Trabalho Servidores pela Inclusão Social formado pelas Secretarias envolvidas com as metas principais no Sistema de Inclusão Social (SIS).
- Ampliação do Grupo de Trabalho Servidores pela Inclusão Social, envolvendo as secretarias responsáveis pelas metas complementares do SIS.
- Criação e institucionalização das comissões técnicas nas Secretarias para acompanhamento e avaliação das 14 metas principais do SIS.
- Apoio da SIM na concepção e implantação dos Observatórios de Inclusão Social, nas universidades cearenses.
- Relatório de Execução Física das 50 metas que compõem o Sistema de Inclusão Social.
- Elaboração do documento - Sistema de Inclusão Social: Dados selecionados por município.
- Elaboração do documento: Inclusão Social no Ceará: Os resultados do primeiro ano de trabalho.
- Realização de 15 Encontros Estaduais e Interestaduais : Gestão Compartilhada, Governo / Sociedade Civil / SIM.
- Seminário sobre Geração de Emprego e Renda, para os municípios participantes do Prêmio Ceará Vida Melhor.
- Constituição do Forum SIM, em parceria com a SECREL.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Dentre os principais benefícios do Programa Inclusão e Mobilização Social, no ano de 2004, pode-se citar a articulação intragovernamental através do envolvimento e participação do Grupo de Trabalho Servidores pela Inclusão Social no acompanhamento, junto aos gerentes dos programas, das metas principais no Sistema de Inclusão Social (SIS). Com a ampliação da representatividade do Grupo de Trabalho envolvendo as secretarias responsáveis pelas metas complementares do

SIS, o mesmo constituiu-se um dos instrumentos governamental no esforço de se avançar na melhoria dos índices sociais priorizados no SIS.

A criação das comissões técnicas de acompanhamento e avaliação das 14 metas principais, com o papel de interagir com a SIM e a SEPLAN no acompanhamento desses programas e projetos ampliou a intersetorialidade das ações, potencializando as intervenções do Programa.

Destaque-se no processo de articulação institucional o apoio da SIM na concepção e implantação de Observatórios de Inclusão Social, nas universidades cearenses, como ação que está contribuindo para o alcance das metas do Programa de Inclusão e Mobilização Social, na medida que esses instrumentos terão abrangência regional, facilitando o acesso da população dos municípios às informações governamentais e, consequentemente, ampliando o controle social nas intervenções governamentais.

Ampliando o espaço de atuação do Programa, o Relatório de Execução Física das 50 metas mostrou o desempenho da ação governamental cotejando metas previstas com o que foi efetivamente realizado, em termos quantitativos.

O documento Sistema de Inclusão Social: Dados selecionados por município foi elaborado objetivando propiciar a discussão com representantes da gestão municipal sobre a determinação de metas e indicadores para as políticas públicas municipais, facilitando dessa forma, a definição de prioridades e estratégias de gestão.

A partir dos encontros estaduais e interestaduais realizados pelo Governo do Estado, através da SIM, com entidades dos mais diversos setores da sociedade civil: Conselhos, Ongs, Sindicatos, Prefeituras e outros, constituiu-se e ampliou o espaço permanente de diálogo entre Governo e Sociedade. Nesta perspectiva, ressalte-se a realização, conjuntamente com a SEPLAN e o IPECE, de oficinas de trabalho com as prefeituras municipais participantes do Prêmio Ceará Vida Melhor, como oportunidade de discutir e orientar diferentes atores locais sobre técnicas de planejamento e gestão pública, fortalecendo, assim a gestão compartilhada.

Entre os aspectos que potencializaram as ações do Programa destaca-se a parceria com instituições como a APRECE e suas vinculadas, o UNICEF, SECREL e agências de cooperação internacional, como o DFID .

Estabelecendo relação com o eixo de articulação do plano de governo o qual o Programa faz parte - Estado a Serviço do Cidadão -, tem-se perseguido e

implementado de forma coerente e inovadora o objetivo estratégico de efetivação da Gestão Compartilhada, da participação e do controle social, seguindo as linhas de ação que norteiam o Programa.

O envolvimento e o compromisso dos secretários estaduais com as políticas de inclusão social foram elementos importantes na potencialização dos esforços para o alcance dos objetivos do programa. A atuação da SIM no processo de monitoramento e avaliação das 50 metas que compõem o SIS contou, assim, com a valiosa contribuição das diversas secretarias setoriais e segmentos da sociedade civil.

Para que as metas sociais sejam efetivamente implementadas e avaliadas e produzam os impactos esperados nos indicadores de desenvolvimento social, torna-se fundamental assegurar, de forma democrática e participativa, o envolvimento e adesão do conjunto dos servidores públicos ao SIS, estimulando sua inclusão política na ação governamental.

2.2.5-AÇÃO SOCIAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

No ordenamento das Políticas Públicas para o Estado do Ceará, contemplado no Plano de Governo 2003-2006 – CEARÁ CIDADANIA – Crescimento com Inclusão Social, a Política de Assistência Social está inserida no objetivo estratégico - Assegurar os Direitos de Proteção ao Cidadão, no qual reconhece explicitamente a Assistência Social como Política Pública, integrante do tripé da Seguridade Social.

Os trabalhos de Atenção à Família Vulnerabilizada e/ou em Situação de Risco Pessoal e/ou Social constituíram-se no principal alvo dos programas, projetos e serviços executados ou diretamente pela SAS, ou Prefeituras e/ou Entidades parceiras. A SAS e seus parceiros estiveram presentes nas várias regiões do Estado, articulando e integrando programas, ações e redes de serviços, na perspectiva de que as pessoas, situadas na linha de pobreza (renda per capita familiar igual ou inferior a ½ salário mínimo), tivessem acesso aos direitos de cidadania e à efetiva inclusão social.

A Política de Assistência Social desenvolvida se concentrou no esforço de tornar o Estado, as regiões, os municípios e suas populações mais desenvolvidos e propícios a uma convivência em sociedade; mais socialmente compatíveis com as condições de todos, sem discriminação; mais próximas das crianças, adolescentes, jovens, mulheres, idosos, pessoas portadoras de deficiência e daqueles que se encontravam em situação de abandono ou em dificuldades de ter garantido sua autonomia, dignidade e direito.

Esta política é de proteção social e composta por um conjunto de direitos constitucionais estabelecidos, orientados para a preservação, a segurança e a dignidade de todos os cidadãos, como a proteção ao ciclo de vida; proteção do direito à equidade, à heterogeneidade, à diferença, sem discriminação e/ou separações; proteção contra as formas predatórias da dignidade humana; proteção ao cidadão no sentido de vigiar e defender o indivíduo na efetivação e alcance dos direitos.

Em sinergia com estas diretrizes e com o atual Plano de Governo, a SAS fundamentou seu Plano de Ação, combinando princípios de participação, parceria, descentralização, intersetorialidade e sustentabilidade, citando-se dentro deste o Programa de Proteção dos Direitos da Criança e do Adolescente, Programa de Apoio às Reformas Sociais para o Desenvolvimento de Crianças e Adolescentes - PROARES, Programa de Assistência a Grupos Vulneráveis, Programa de Apoio à Gestão da Política de

Assistência Social nos Municípios Cearenses, Programa de Assistência e Proteção Integral a Adolescentes em Conflito com a Lei. Acrescenta-se a estes o Programa de Segurança Alimentar, política proposta pelo Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome do Governo Federal e incorporada pelo Estado, que tem como objetivo desenvolver ações que contribuam para o alcance da segurança alimentar como direito de cidadania; além do Programa Estadual de Defesa Civil Permanente, orientada para a promoção da segurança global da população, em circunstâncias de desastres naturais, humanos e mistos, constituindo- se numa ação permanente.

No enfoque da reestruturação, merece destaque a criação e implementação do Fundo Estadual de Combate à Pobreza - FECOP, aparato técnico-financeiro expressivo para a propositura das mudanças projetadas e pretendidas quanto à inclusão social dos segmentos na linha de pobreza.

Neste exercício, o Conselho Deliberativo do FECOP aprovou 38 projetos nas áreas: de infra-estrutura, saúde, educação, cultura, meio ambiente, habitação, capacitação, geração de renda, transferência de renda e combate à pobreza, na perspectiva da inclusão social.

Dentre as mudanças implementadas merece menção a realização do Primeiro Credenciamento e Seleção de Entidades Sociais para Concessão de Subvenção Social, via concurso para habilitação e transferência de recursos públicos estaduais, abrangendo as Secretarias da Saúde, Educação, Cultura e Ação Social, sob a coordenação da SAS, inaugurando uma nova forma de gestão, quando imprimiu padrões.

É oportuno ressaltar que a SAS, em cumprimento às prioridades estabelecidas pelo Governo do Estado, vem procedendo desde 2004 uma reestruturação interna (organizacional, espacial, de pessoal, etc.), com vistas à racionalização do uso da sua máquina administrativa, maximização dos resultados auferidos junto ao público-alvo e adequação ao novo paradigma da Política Nacional de Assistência Social – PNAS - Sistema Único da Assistência Social - SUAS.

Esta proposta abrange dentre outros itens:

- Reordenamento e mudanças de funcionalidade de algumas unidades de execução direta da SAS, bem como a construção de outras unidades que integrem serviços similares e complementares;

- Transferência de gestão para as ONGs, via sistema em co-gestão, quer em caráter provisório ou definitivo, bem como para a Prefeitura de Fortaleza, no cumprimento das normas e diretrizes constitucionais e orientações da PNAS;
- Implantação dos Núcleos Regionais da Assistência Social nas regiões administrativas do Estado;
- Ênfase nas funções da SAS como coordenadora da Política de Assistência Social no Ceará - assessoramento técnico/financeiro e monitoramento à rede de assistência social do Estado – capital e interior;
- Implantação do Sistema de Vigilância Social – compreendendo atividades como a produção de conhecimentos sobre as demandas de proteção social básica e especial de assistência social;
- sistema informatizado de monitoramento de situações de vulnerabilidade, exclusão, risco social e danos pessoais; sistema de controle e avaliação de resultados e dos meios de operação da rede de serviços socioassistenciais; manutenção de banco de dados de usuários, de famílias e de organizações; sistema de gerenciamento da rede de serviços socio-assistenciais; dentre outras demandas;
- Execução de programas/serviços que são da responsabilidade exclusiva do Estado, referentes aos classificados de média e alta complexidade (PNAS-SUAS); dentre outras.

Frente às considerações acima, quando da revisão do PPA em 2005, teve-se o cuidado de se fazer alguns ajustamentos, de conformidade com a proposta de redesenho da Secretaria da Ação Social.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA AÇÃO SOCIAL

PROGRAMA: PROTEÇÃO DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE

OBJETIVO: Proporcionar o acesso de crianças, adolescentes e suas famílias a bens e serviços como garantia de direitos e prevenção à situações de risco pessoal e social

Principais Resultados do Programa:

- 157.216 Crianças de até 05 anos de idade atendidas em Centros de Educação Infantil, com atividades cognitivas, pedagógicas, de apoio nutricional e fortalecimento dos laços familiares;
- 2.045 Crianças e adolescentes, em situação de alta vulnerabilidade (vítimas de negligência e maus tratos), de 0 a 18 anos, atendidos em suas necessidades básicas nas unidades de proteção social;
- 39.565 Crianças e adolescentes de 7 a 21 anos engajados nos projetos e serviços desenvolvidos pela rede de assistência social do Estado, no período complementar ao da escola;
- 105 Núcleos Municipais do Projeto Amor à Vida (ação interinstitucional – SEDUC/ SESA/SAS) estruturados, de atuação em 1.153 escolas, registrando-se a capacitação de 632 articuladores municipais, 4.700 professores, 1.472 adolescentes e 674 pais nesta metodologia, para exercerem a função de multiplicadores;
- 3.846 Adolescentes e jovens, na faixa etária de 16 a 21 anos, encaminhados para estágio em empresas públicas e privadas e mercado de trabalho;
- 19.659 Crianças e adolescentes, residentes em 92 municípios cearenses, retirados do trabalho infantil e assistidos pelas políticas públicas, de atenção especial pela assistência social, somando-se a capacitação profissional de 5.811 das famílias deste público, além da concessão de 2.028 linhas de crédito aos mesmos, no montante de R$ 1.077.349,10, como estratégia de auto-sustentabilidade dessas famílias e a não reincidência ao trabalho infantil, primando pela efetivação da Política Nacional de Erradicação do Trabalho Infantil -(PETI);
- 1.600 Jovens de 15 a 17 anos, residentes em 46 municípios, preparados para atuarem como agentes de transformação e desenvolvimento de sua comunidade, e capacitados para a inserção no mercado de trabalho - Projeto Agente Jovem de Desenvolvimento Social e Humano, de execução em parceira com a Secretaria Nacional de Assistência Social/MDS;
- 1.747 Crianças e adolescentes identificados e retiradas das ruas de Fortaleza, sendo assegurada a sua (re) inserção na rede de ensino, a participação em projetos sociais de retaguarda e a concessão de transferência de renda (bolsa de inclusão social) para suas famílias – Projeto Estadual Criança Fora da Rua Dentro da Escola;
- 32 Entidades de 11 municípios apoiadas e fortalecidas via subvenção social, com investimentos técnicos e financeiros para a efetivação de projetos sociais, beneficiando um público de 7.996 pessoas.

- 6,8% de crianças, adolescentes e jovens na faixa etária de 0 a 21 anos foram atendidos em relação à população total de crianças, adolescentes e jovens do Estado.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Governo do Estado/SAS, em parceria com o Governo Federal, Prefeituras Municipais e Entidades Sociais elegeram um conjunto de projetos e serviços que integram a rede de proteção social básica e especial, posicionando crianças, adolescentes e jovens como sujeitos de direitos e detentores de capacidades e potencialidades das quais a sociedade não pode prescindir. Suas ações pautam-se na promoção de oportunidades para a expressão criativa e responsável do potencial desse segmento e na ampliação de espaços para o diálogo franco e aberto com a família, a escola e a comunidade.

A família é o primeiro núcleo de socialização pelo qual a criança vai assimilando valores, atitudes, emoções e internalizando papéis que serão essenciais no processo de formação de sua personalidade. Contudo, a situação de vulnerabilidade social/condição de pobreza dessas crianças/famílias, compromete a sua qualidade de vida, de reflexos negativos no seu desenvolvimento, exigindo do Governo/SAS a adoção de medidas que venham a suprir estas carências.

Relativo ao segmento infanto-juvenil, (7a 21 anos), a atuação do Governo/SAS se deu prioritariamente junto àqueles em situação de risco, abandono, vítimas de abuso e exploração sexual e do trabalho infantil, do uso indevido de drogas, da violência doméstica, da mendicância, bem como aqueles que vivem nas ruas.

Para tanto, o Governo/SAS buscou ampliar/melhorar a sua atuação, numa parceria com entidades públicas, privadas e sociedade civil. A atuação da SAS se processou por meio do trabalho em sistema de co-gestão, adotando-se tecnologias educacionais mais modernas e práticas de trabalho mais avançadas. As atividades desenvolvidas, de natureza interventiva e/ou preventiva se concentraram naquelas de cunho socioeducativo, com ênfase nas competências sociais – aprender a ser, a conviver, a fazer e a conhecer, em integração com suas famílias.

Em face da inviabilidade dos pais e/ou responsáveis por este público de responderem às necessidades básicas do segmento, cabe ao Estado suprir estas deficiências. Neste sentido, buscou-se concomitantemente ao trabalho realizado, aplicar estratégias que favorecessem o processo emancipatório das famílias, como a transferência de renda em caráter provisório, a capacitação profissional, a concessão de linhas de

crédito, etc., até que venham a alcançar uma situação na qual o exercício de sua cidadania seja um direito assegurado.

No decorrer deste exercício, alguns aspectos potencializadores de impacto nos resultados auferidos são registrados, como o redirecionamento técnico/pedagógico do Projeto de Atendimento à Primeira Infância, implicando no descredenciamento de entidades que não cumpriam as exigências gerenciais; a continuidade do processo de municipalização das creches, conforme preconizado na Lei de Diretrizes e Bases - LDB; e a capacitação de educadores responsáveis pelos trabalhos.

Uma série de ações implementadas diminuíram os riscos sociais e pessoais e colaboraram no alcance da metas governamentais de desenvolvimento com inclusão social.

Dentre estas ações podem ser destacadas a retirada de crianças e adolescentes das ruas e de situações de riscos, atendendo-os em abrigo e albergue; a prontidão no atendimento daquelas em situação de alta vulnerabilidade como abandono, abuso e exploração sexual, negligência e maus tratos, permitindo o seu (re) ingresso em escolas e participação em outras atividades socioeducativas; a conseqüente melhoria de vida das famílias envolvidas, via ações de formação e/ou iniciação profissional, concessão de bolsas e inclusão no mercado de trabalho, por meio de liberação de crédito.

Ressalta-se ainda a extensão do Projeto Amor à Vida, Educando pela Paz, por meio do Projeto Competência Familiar, aplicando a metodologia de pais para pais, realizado em 17 escolas estaduais da capital, como experiência-piloto, com previsão de expansão/implantação para outros municípios do interior.

Citam-se alguns fatores considerados favoráveis à superação dessas dificuldades, como uma maior resolutividade e qualidade das ações desenvolvidas pelas entidades parceiras; a majoração per capita dos projetos em co-gestão, concorrendo para ampliar/melhorar a qualidade do atendimento; e a execução deste Programa conjugado a projetos de transferência de renda, contribuindo para a redução das desigualdades sociais.

PROGRAMA: APOIO ÁS REFORMAS SOCIAIS PARA O DESENVOLVIMENTO DE CRIANÇAS E ADOLESCENTES NO CEARÁ – PROARES

OBJETIVO: Atender a crianças e adolescentes em situação de risco pessoal e social.

Principais Resultados do Programa

- **Maio de 1997 A 2004**

- 127 Centros de Educação Infantil;
- 54 Pólos de Atendimento implantados, contribuindo para o desenvolvimento e aprendizagem das crianças e adolescentes de 0 a 17 anos respectivamente, garantindo-lhes direitos à educação, cultura, esporte, lazer e iniciação profissional;
- 10 Conselhos Tutelares fortalecidos;
- 14 SOS implantados para dar cumprimento aos direitos da criança e do adolescente, conforme ECA;
- 5 Unidades de Semiliberdade implantadas, proporcionando aos adolescentes de 12 a 17 anos submetidos à medida socioeducativa, condições de promoção pessoal e de restabelecimento do convívio familiar e comunitário;
- 307 Escolas Vivas; 98 Quadras Poliesportivas implantadas;
- 179 Classes de Aceleração de Aprendizagem de Adolescentes concluídas, contribuindo para a redução do abandono e da repetência de crianças e adolescentes no ensino fundamental em escolas públicas;
- 1.429 Educadores Infantis habilitados, contribuindo para a melhoria da educação infantil;
- 190 Unidades do Programa Saúde da Família implantadas;
- 171 Veículos adquiridos, contribuindo para a melhoria da saúde da família, em especial crianças e adolescentes de 0 a 17 anos;
- 5 Farmácias Vivas implantadas, ampliando a cobertura assistencial farmacêutica na atenção primária a saúde;
- 18 Bibliotecas implantadas junto às Escolas e Núcleos de Arte, Educação e Cultura - NAEC;
- 1 Brinquedoteca implantada;
- 1 Centro de Atenção e Desenvolvimento dos Portadores de Necessidades Especiais – CAD concluído e em fase de implantação;
- 23 Núcleos de Arte, Educação e Cultura implantados, proporcionando às crianças, adolescentes e suas famílias acesso e conhecimento às diversas manifestações artísticas e culturais;
- 3.061 Profissionais capacitados até 2004 em temas diversificados; além destes, 1.080 pessoas capacitadas em Gerenciamento de Centro de Educação Infantil, 705 pessoas em gestão de Pólo de Atendimento e na área da cultura foram capacitadas 431 pessoas em música, teatro, dança e gestão cultural;
- 19 Municípios implantaram o Sistema de Planejamento, Monitoramento e Avaliação do Programa – SIPMA;

- 1 Pesquisa lançada sobre Comportamento de Risco do Adolescente, abrangendo 184 municípios, a partir do painel amostral de 451 escolas e 11.701 alunos;
- Atendimento a 705.877 crianças, adolescentes e suas famílias, de conformidade com a capacidade instalada do Programa.
- Capacidade instalada para 54.000 atendimentos/mês, com estimativa de 27.000 crianças e adolescentes beneficiadas em 54 pólos de atendimento.
- Redução do índice de evasão escolar no ensino fundamental. Em 1997 o índice era de 14,21% passando para 8,83%.(SEDUC/Estado/2003)
- Capacidade instalada para 15.600 atendimentos/mês em 26 NAEC´s
- Redução da taxa de mortalidade infantil de 26,.40% para 22,30% (SESA/SIAB/2003 Estado)

- **2004**

- 18 Centros de Educação Infantil construídos; 2 equipados e 10 em construção, contribuindo para o desenvolvimento e aprendizagem das crianças de 0 a 6 anos, garantindo-lhes direitos à educação;
- 1 Conselho Tutelar fortalecido e 1 em processo de licitação, para continuar dando cumprimento aos direitos da criança e do adolescente, conforme o ECA;
- 17 Pólos de Atendimento construídos, 13 em construção e 1 fortalecido, proporcionando aos adolescentes direitos à cultura, esporte, lazer e iniciação profissional;
- 6 Núcleos de Arte, Educação e Cultura construídos, 10 em construção, Oficinas de Arte e Cultura realizadas e 1 Associação de Arte e Cultura do Crato fortalecido, proporcionando às crianças, adolescentes e suas famílias acesso e conhecimento às diversas manifestações artísticas e culturais;
- 1 Biblioteca em construção e 1 fortalecida junto às escolas e núcleos de arte, educação e cultura;
- 33 Quadras Poliesportivas construídas, 1 reformada e 22 em construção, contribuindo para a redução de abandono de crianças e adolescentes no ensino fundamental, na rede de escolas públicas;
- 1 Brinquedoteca em construção;
- 17 Unidades de Programa de Saúde da Família construídas, 22 em construção e 1 equipada, contribuindo para a melhoria da saúde da família, em especial crianças e adolescentes de 0 à 17 anos;
- 1 Farmácia Viva em construção, ampliando a cobertura assistencial farmacêutica, na atenção primária à saúde;
- 1 Veículo adquirido e 2 licitados, para as unidades de programa de saúde da família, facilitando o acesso e melhoria da saúde da família de crianças e adolescentes;
- 22 Escolas Viva implantadas, garantindo-lhes direito à educação;
- 1 Centro de Atenção e Desenvolvimento das Pessoas Portadoras de Deficiência concluído, no município de Maracanaú.
- Atendimento a 705.877 crianças, adolescentes e suas famílias, de conformidade com a capacidade instalada do Programa.

- Melhoria das condições de vida de crianças e adolescentes em situação de risco;
- Fortalecimento e aumento da eficiência social da gestão municipal;
- Complementaridade entre Programas de Governo, direta ou indiretamente.
- Capacidade instalada para 54.000 atendimentos/mês, com estimativa de 27.000 crianças e adolescentes beneficiados em 54 pólos de atendimento;
- Redução do índice de evasão escolar no ensino fundamental;
- Em 1997 o índice era de 14,21% passando para 8,83 (SEDUC/Estado-2003)
- Capacidade instalada para 15.600 atendimentos/mês em 26 NAECs
- Redução da taxa de mortalidade infantil de 26,40% para 22,30% (SESA/SIAB/2003 – Estado).

Avaliação dos Resultados Alcançados

O PROARES é uma operação de crédito entre o Governo do Estado, o BID e 53 municípios cearenses, planejado no âmbito das políticas sociais públicas, com intuito de fortalecer a descentralização das ações sociais, culturais, educacionais e de saúde, voltadas para a população de 0 a 17 anos, em situação de risco pessoal e social. Totaliza recursos da ordem de U$ 70 milhões de dólares, sendo: U$ 51,9 milhões do Governo do Estado do Ceará (sendo U$ 9,9 milhões do Tesouro Estadual e U$ 42 milhões oriundos do empréstimo do BID) e U$ 18 milhões de aportes próprios das Prefeituras Municipais Convenientes.

Dentre os aspectos potencializadores auferidos em 2004, são registrados a importância das Políticas Públicas bem planejadas, como instrumento de combate à exclusão social; a compreensão de que os avanços nas Políticas Sociais estão relacionados à qualidade dos recursos humanos definidos para o acompanhamento e aos recursos financeiros disponíveis e suficientes para as atividades; o monitoramento e a avaliação dos objetivos/metas em face do impacto gerado junto ao público–alvo; a abertura de espaços para discutir e desmistificar as contradições e as relações teórico-prática com os gestores, visando tomadas de decisões e a definição de estratégias de controle social; bem como a adoção do fundamento da "cearensidade" no Plano de Governo 2003/2006, reconhecendo a identidade do local, das classes e grupos sociais em meio às tendências homogeneizadoras da globalização, vindo a se constituir numa forma de promoção humana e de valorização da formação histórica e social do Estado.

É importante o registro de que a execução do PROARES deu oportunidade a que se constatasse que a cultura é uma porta de entrada para o processo de transformação da juventude, aliada às ações da educação, saúde e ação social; que o investimento na infância é uma base sustentável para as etapas de vida subsequentes; que a

importância do trabalho se efetiva no desenvolvimento de ações específicas e sistemáticas, tratando-se de populações em situação de vulnerabilidade. Iniciativas pontuais e tímidas contam, mas não surtem os efeitos desejados, não geram impactos que produzam transformações.

O PROARES, por meio da sua ação intersetorial, vem contribuindo para o desenvolvimento do Eixo Ceará Vida Melhor e de suas linhas de ações, mediante a participação nos objetivos estratégicos a seguir relacionados:

- Apoio ao desenvolvimento da educação infantil nos municípios;
- Ampliação progressiva da jornada escolar
- Apoio ao Programa Saúde da Família com ampliação da rede em 129 Unidades de PSF;
- Ampliação do acesso à capacitação na área da informática;
- Descentralização dos serviços de proteção dos direitos das crianças e adolescentes;
- Apoio à Assistência e Proteção Integral a Adolescentes em conflito com a lei
- Descentralização para o Interior da medida socioeducativa de semiliberdade;
- Apoio ao Programa Desenvolvimento Cultural, etc.;
- Apoio ao Programa Desenvolvimento do Esporte Escolar.

Dentre as Contribuições e Benefícios Gerados pelo PROARES são ressaltadas a melhoria das condições de vida de crianças e adolescentes em situação de risco, o fortalecimento e aumento da eficiência social da gestão municipal, a complementaridade entre Programas de Governo, direta ou indiretamente, expressos nos indicadores aferidos nos resultados supra mencionados, destacando-se mais uma vez a natureza intersetorial deste Programa.

A grande repercussão do programa no Estado deu-se em face da visibilidade de suas obras e a melhoria/ampliação dos serviços voltados para a população infanto-juvenil. Isto estimulou uma demanda, por parte dos municípios não contemplados, junto ao governo do Estado/BID pelo PROARES II.

Vale destacar a consonância entre o Plano de Governo e o escopo do PROARES visualizado no PPA – 2004/2007 – quando o Estado sinaliza como prioridade as questões da juventude cearense. Nesta perspectiva, o PROARES, após maio/05, poderá continuar sendo uma estratégia de apoio à política de inclusão social para a infância e juventude, com sua expansão ou com a incorporação de novos componentes às Secretarias especificas. Para tanto, deverá ser revisitado e avaliado nos seus aspectos técnico-administrativo-financeiros, bem como nos resultados

representados por produtos, processos e efetividade social. Além do atual modelo, poderá abrir duas frentes: a primeira de ampliação de cobertura para novos municípios, considerando o ranking de pobreza e exclusão social; e a segunda de apoio a sustentabilidade das ações já implantadas, com zelo de não retroceder na qualidade do atendimento.

PROGRAMA: ASSISTÊNCIA E PROTEÇÃO INTEGRAL A ADOLESCENTES EM CONFLITO COM A LEI

OBJETIVO: Garantir assistência integral ao adolescente que cumpre medidas socioeducativas determinadas judicialmente, em consonância com os preceitos contidos no estatuto da criança e do adolescente - eca.

Principais Resultados do Programa

- 3.045 Adolescentes no cumprimento de medidas socioeducativas (internação e semiliberdade);
- 683 Adolescentes egressos de medidas sócio-educativas beneficiados com 798 bolsas e 25.624 vales-transporte.
- 46,2% de adolescentes em conflito com a lei foram desligados, aptos ao retorno sociofamiliar, em relação ao total de adolescentes desligados das medidas socioeducativas.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O desemprego, a precariedade das relações de trabalho, o empobrecimento das populações, o acirramento das desigualdades sociais, a perda da autoridade paterna e/ou materna, o enfraquecimento dos laços afetivos e sociais têm gerado nas pessoas a perda de sua identidade, de sua história, tornando fragilizadas sobremaneira suas referências e valores consensualmente construídos e legitimados. Esses problemas vêm assumindo proporções preocupantes, pressionando novos modos de gestão da política social.

Essa preocupação cresce na medida em que se observa a gravidade dos atos infracionais cometidos pela população jovem que ingressa nas unidades de internação e semiliberdade.

A realidade dessa violência tem exigido ações em nível das políticas públicas, cada vez mais eficazes e eficientes, na perspectiva de se interromper o perverso ciclo auto-mantenedor.

Com essa intenção, busca-se enfatizar o lado preventivo das ações, focalizando o adolescente e sua família, dada a percepção de que a privação de liberdade é o último recurso a ser lançado mão.

Atualmente, a rede de atendimento a adolescentes em conflito com a lei penal congrega seis unidades de internamento, todas localizadas na capital; cinco de semiliberdade, de localização em Fortaleza, Sobral, Juazeiro do Norte, Crateús e Iguatu; e uma de recepção, onde são desenvolvidas ações de capacitação, atendimento psicossocial, escolarização formal, dentre outras.

Aspectos potencializadores, considerados de impacto nos resultados auferidos neste Programa, são registrados em 2004, citando-se, dentre outros fatores, a aplicação na íntegra da proposta pedagógica concebida pelo Governo/SAS, abrangendo atividades de escolarização, arte e cultura, esporte, lazer e profissionalização; a capacitação continuada dos operadores da medida socioeducativa; o trabalho psicossocial realizado junto à família, comunidade e público e alvo; e o percentual significativo de adolescentes engajados nas salas de aula.

Ressalta-se neste trabalho as feiras/exposições externas dos trabalhos confeccionados pelos adolescentes, contando com a divulgação da mídia, tendo gerado impactos valorosos para o fortalecimento da auto-estima dos grupos, tanto de adolescentes quanto de funcionários, além da agilização junto ao Poder Judiciário para realização de audiências, objetivando a liberação de adolescentes cuja avaliação encontrava-se em atraso.

A partir desta análise, depreende-se que o Programa se enquadra no Plano de Governo - Eixo 2 – Ceará Vida Melhor, dado que apresenta uma estrutura e propostas de trabalho compatíveis ao preconizado no Estatuto da Criança e do Adolescente - ECA.

O Estado do Ceará, no que tange a esta modalidade de atendimento, vem apresentando nos últimos anos consideráveis avanços, posicionando-o como referência no país, em face da adoção de uma proposta pedagógica fundamentada em princípios humanísticos.

O Programa, de atuação intersetorial, vem pautando seus trabalhos em eixos estratégicos, que integram a proposta pedagógica, citando-se a Escolarização; Profissionalização; Arte, Lazer e Cultura; Trabalho com a família; Formação continuada do pessoal, operadores das unidades; Trabalho intersetorializado, em rede de atendimento.

Tendo como referência o aumento do índice de adolescentes sentenciados para a medida de privação de liberdade, vale salientar a necessidade de maiores investimentos na área da prevenção, notadamente na problemática do uso indevido de drogas, que vem atingindo grandes proporções no Estado, constituindo elemento indutor, na maioria das vezes, das infrações cometidas.

Reforçando a atuação do poder judiciário, é oportuno ressaltar a necessidade de uma maior integração das ações, especialmente junto ao executivo municipal e estadual,

no sentido de privilegiar as medidas em meio aberto. Para tanto, mister se faz investimentos em capacitação dos recursos humanos, tanto os operadores da lei, quanto executores das medidas.

PROGRAMA: ASSISTÊNCIA A GRUPOS VULNERÁVEIS

OBJETIVO: Garantir a proteção social a segmentos vulneráveis da população em situação provisória e ou permanente de risco.

Principais Resultados do Programa

- 20.687 Idosos do Estado assistidos em grupos de convivência e em abrigo;
- 267 Mulheres e sua prole, vítimas de violência doméstica, assistidas em abrigo, com atendimento especializado;
- 1.365 Idosos da capital integrados em ações socializantes, laborativas, de cultura e lazer orientados à prática da cidadania e ao fortalecimento da convivência familiar e comunitária;
- 10.834 Benefícios concedidos à população de baixa renda, como a concessão de cestas básicas, órteses e próteses, suplementação nutricional a portadores de doenças graves, auxílio funeral e como suporte, atividades de acompanhamento familiar e fortalecimento de entidades filantrópicas que atuam nesta área;
- 1.224.317 Vales transporte concedidos, a 5.503 PPDs, assistidas em 42 entidades sociais;
- 173.552 Pessoas atendidas, nos 10 Centros Comunitários da Capital, com bens, serviços e atividades de naturezas diversas - capacitações, acesso a documentos, encaminhamentos ao mercado de trabalho, a tratamentos e a outros órgãos públicos; dentre outros;
- 84 Projetos comunitários acompanhados, envolvendo 2.711 pessoas em atividades de arte, cultura, profissionalização e cidadania, com destaque para a implementação do Grupo de Mulheres Empreendedoras, formado por 510 empreendedoras dos diversos bairros de Fortaleza e para o assessoramento direto a 45 Entidades do Movimento Popular;
- 932 Pessoas alfabetizadas, participantes do Projeto de Ação Voluntária, das áreas compreendidas pelo Conjunto Palmeiras, Curió, Trilho, Bom Jardim e Siqueira;
- 5.754 Avaliações parciais do Benefício de Prestação Continuada – BPC referente a 4ª Etapa, sendo 2.932 referentes à pessoa portadora de deficiência e 2.822 à pessoa idosa, efetivadas em 183 Municípios do Estado do Ceará, cabendo a SAS a responsabilidade de capacitar, acompanhar, monitorar e prestar cooperação técnica sistemática aos Municípios.
- 623.466 Famílias assistidas com transferência de renda
- 0,76% de pessoas portadoras de deficiência foram atendidas em relação à população total de pessoas portadoras de deficiência do Estado.
- 4,6% de idosos foram atendidos em relação à população total idosa do Estado.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O crescente segmento dos excluídos tem gerado a necessidade de se conceber políticas públicas compensatórias, numa primeira instância, como estratégia de superação das necessidades básicas emergenciais dos indivíduos. De natureza

transitória, pode ser de curto prazo, na medida em que agregadas às demais políticas públicas prevejam a redução das desigualdades sociais, ou permanente, a depender das condições patrimoniais precárias vivenciadas por alguns cidadãos e que não permitam a superação da condição de extrema pobreza em que se encontram. Este atendimento está pautado numa concepção mais avançada da política, como direito do indivíduo e não na visão assistencialista, segundo preceitua a Lei Orgânica da Assistência Social - LOAS, com destaque para a universalização do acesso, a responsabilidade estatal e o acesso do usuário como protagonista no campo do direito.

Com base nestes pressupostos, o Governo do Estado/SAS busca, com este Programa, garantir a proteção social básica e especial a pessoas ou grupos que não apresentam condições de gerirem com autonomia sua própria vida ou seu sustento. Esta ação foi realizada pela prestação de serviços diversos, concessão de benefícios e de sua integração a outros programas e projetos de natureza econômica, jurídica, psicossocial, educativa, de abrigamento de idosos e de mulheres e sua prole vítimas de violência doméstica, visando à superação da situação apresentada e sua reintegração familiar e social.

Acredita-se, contudo, que trabalhar com a vulnerabilidade e pobreza exige a reestruturação, expansão e o aprimoramento do sistema de proteção social, investindo no conjunto de políticas públicas, capazes de reduzir os índices de pobreza, melhorar a distribuição de renda e promover a integração do conjunto da população aos direitos básicos.

No ano de 2004, alguns aspectos potencializadores deste Programa são registrados, citando-se dentre estes, o fortalecimento, controle e acompanhamento da rede de assistência social na prestação de bens e serviços, objetos deste Programa; a melhoria da auto-estima e integração à vida social e comunitária de idosos, Pessoas Portadora de Deficiência, mulheres vítimas de violência e suas famílias, assistidos nos grupos de convivência e em abrigo; a consolidação dos Conselhos Estaduais dos Direitos da Pessoa Idosa e dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência, constituindo-se em fóruns permanentes de discussão e controle das questões relativas a esses direitos; a realização de Encontros Regionais e Capacitação da Família PPD, como estratégia de organizá-los e orientá-los quanto à garantia de sua proteção social; o acesso dos portadores de deficiência à educação e tratamento especializado, na perspectiva da sua reabilitação à vida social.

Outros fatores se somam aos relacionados acima, a exemplo da ampliação e melhoria do atendimento prestado, via recursos adicionais do Fundo de Combate à Pobreza - FECOP, investindo na cidadania, auto-estima, e capacitação do público-alvo; a sensibilização, mobilização e o engajamento da sociedade civil, quando da Campanha Ceará Solidário, VI Semana de Gerontologia e outros eventos; a orientação técnica prestada ao idoso, com idade acima de 67 anos e à pessoa portadora de deficiência para fins de acesso ao Benefício de Prestação Continuada, como garantia de renda mínima.

Vale destacar, ainda neste exercício, como resultantes do trabalho de coordenação da Política pelos técnicos da SAS, a qualificação técnica acumulada pelos Municípios, quando da aplicação das Revisões do Benefício de Prestação Continuada - BPC, garantindo ao beneficiário sua continuidade; a realização de eventos, estudos e pesquisas , direcionadas a pessoa portadora de deficiência, a exemplo do I Encontro da Família PPD; a articulação com o Ministério do Trabalho na garantia do cumprimento da Lei de cotas, 5% para inserção no mercado de trabalho; e ênfase na construção do Plano Estadual da PPD, envolvendo as políticas setoriais e entidades representativas do movimento.

Cita-se ainda a ausência de participação de gestores municipais no processo de revisão do BPC; o déficit de recursos financeiros na área da assistência social, e/ou morosidade na liberação dos recursos, dificultando a relação com a rede prestadora dos serviços; a frágil organização de idosos e pessoas portadoras de deficiência, principalmente sob o viés da interiorização, interferindo na garantia de direitos, já promulgados em Lei e no efetivo exercício do controle social; bem como o despreparo da família no trato das questões relativas ao segmento idoso e PPD.

Relativamente às contribuições do Programa para a Política do Setor e do Eixo de Articulação pode-se inferir que foram relevantes, dado que suas ações buscam garantir a proteção social a pessoas ou grupos que não apresentam condições de gerirem com autonomia sua própria vida, ou seu sustento, no cumprimento e garantia dos direitos Constitucionais.

O Programa contribuiu com a prestação de serviços e concessão de benefícios diversos, além de sua integração a outros programas e projetos de natureza econômica, jurídica, psicossocial, educativa, de abrigamento para idosos e de mulheres e sua prole vítimas de violência doméstica, dentre outros, visando a superação da situação apresentada e a reintegração familiar e social destes segmentos.

Dado o crescimento da população idosa no Estado, é necessário se investir mais em ações preventivas que reduzam os riscos de abandono, maus tratos, negligências, intrafamiliar e comunitário a que este segmento é alvo.

Vale o registro de que os Projetos - Implantação/Estruturação/Manutenção de Centros Dia para Idosos e Jovens e Idosos Semeando no Horto, negociados junto ao Ministério do Desenvolvimento Social, na gestão passada, não foram implantados por falta de aporte de recursos federais.

Em relação à unidade operacional que acolhe mulheres e sua prole vítimas de violência, tem-se a registrar que neste ano foi liberado recurso federal, tendo sido possibilitado reformas nas suas instalações, bem como a aquisição de equipamentos, gerando um salto qualitativo no atendimento prestado.

2.2.6-SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A Secretaria da Segurança Pública e Defesa Social, Órgão do Poder Executivo Estadual responsável pela política de preservação e manutenção da ordem pública, é composta pelas Polícias Civil e Militar e Corpo de Bombeiros Militar. Situada no EIXO II - Ceará Vida Melhor, da Política Governamental de nosso Estado, procura, além dos objetivos institucionais disciplinados na Constituição Federal e na Lei Estadual nº 13.297/03, trabalhar em parceria com as demais Secretaria Estaduais, instituições organizadas e sociedade civil, visando, principalmente, a realização do bem estar social.

Em cumprimento ao estabelecido no Plano Plurianual 2004-2007, definido com base nas Políticas Públicas Estaduais, a SSPDS desenvolveu no ano de 2004 ações voltadas para as atividades de segurança preventiva e defensiva com uso de tecnologia, tais como: implantação da Delegacia Eletrônica e Laboratório de Fonética Forense (Instituto de Criminalística) e interiorização do Sistema de Informação Policiais – SIP. Na mesma linha, efetivou projetos para reestruturação do aparato policial, com a aquisição de 85 viaturas e 175 motocicletas, bem como renovou todo o sistema de informática do Centro Integrado de Operações de Segurança – CIOPS, e ainda, lançou editais de licitação, representando um investimento total de R$ 18,88 milhões oriundos do tesouro estadual, com vistas a implementação das Unidades de Segurança Integrada – USI's e aquisição de veículos e equipamentos operacionais.

Visando se estruturar melhor, bem como suas vinculadas, a SSPDS trabalhou no campo do desenvolvimento organizacional, aprovando o Código Disciplinar dos Militares Estaduais, encaminhando projeto de lei de reestruturação da Corregedoria do Órgãos de Segurança Pública, capacitando 3.697 servidores, incluindo as Universidades vale do Acaraú e Regional do Cariri no Campus Virtual de Segurança Pública e preparando 60 militares estaduais para atuarem junto à Força Nacional de Segurança Pública. Desenvolveu também ações comunitárias voltadas para o fortalecimento da Ouvidoria dos Órgãos de Segurança Pública, a capacitação de 893 voluntários dos Conselhos Comunitários de Social - CCDS, a realização de 3 seminários regionais e a criação de 14 novos Conselhos Comunitários.

O resultado de todas estas ações repercutiram: na realização de 24 eventos operacionais de grande porte e de 327 reuniões operacionais com gestores das Áreas Operacionais Integradas – AOPI's; no atendimento de 175.623 ocorrências através do CIOPS; na realização de 5.219 Termos Circunstanciados de Ocorrências e flagrantes;

no encaminhamento aos presídios de 1.683 pessoas presas, restando, ainda, 890 nas delegacias policiais aguardando vaga no sistema prisional.

Ressalte-se, por fim, convênio formalizado com o Tribunal de Justiça do Ceará, integrando operacionalmente o Juizado Móvel ao CIOPS através do número 190.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL

PROGRAMA: SEGURANÇA E COMUNIDADE DE MÃOS DADAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA SEGURANÇA PÚBLICA E DEFESA SOCIAL

OBJETIVO: Aproximar a Sociedade do Processo de Participação das Ações de Segurança Pública, visando o êxito na solução dos problemas peculiares da comunidade cearense.

Principais Resultados do Programa

- Capacitados/sensibilizados 2.600 voluntários da Defesa social, através da realização de 20 cursos, 10 oficinas e 4 seminários.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A proposta do Programa expressa em seu objetivo,foi alcançada em 2004, pelas ações de capacitação, com a quais se conseguiu ampliar o nível de conhecimento das comunidades envolvidas acerca da complexidade do fenômeno da violência em suas diversas modalidades, garantindo assim um maior nível de comprometimento e engajamento social, como também uma maior participação de representantes de entidades comunitárias, policiais, representantes de organizações governamentais e não-governamentais, na identificação de problemas locais e na programação de diagnósticos específicos, que proporcionaram um maior compartilhamento de soluções de acordo com as reais necessidades e especificidades de cada comunidade trabalhada pelo programa.

Vale ressaltar que os eventos em alusão proporcionaram uma ampliação e uma melhor estruturação de vários Conselhos Comunitários de Defesa Social da Capital e do Interior do Estado (foram criados 14 novos CCDS), bem como a implementação de grupos de apoio à integração Segurança Pública & Comunidade na área circunscritiva dos Batalhões e Delegacias da Capital e Interior do Estado, com o estabelecimento de um calendário mensal de reuniões de integração sob a coordenação da SSPDS e da Assessoria Comunitária da Polícia Militar do Estado do Ceará.

Outra inovação verificada foi a consolidação de grupos de voluntários juvenis (Conselhos Comunitários de Defesa Social Juvenis), preparados para a difusão dos novos paradigmas de integração entre a sociedade e os órgãos responsáveis pela segurança pública. Esses CCDS juvenis, criados em áreas sob a supervisão dos

CCDS adultos, receberam a missão de auxiliar os demais líderes na mobilização da comunidade juvenil, atuando como facilitadores da aglutinação do potencial da juventude com foco na difusão da cultura de paz, com o desenvolvimento de atividades artísticas, desportivas e culturais, em harmonia com a especificidade do público jovem envolvido. O estabelecimento de parcerias intersetoriais (escolas, quartéis, etc...) possibilitou e tem possibilitado um maior apoio às práticas de Defesa Social desenvolvidas pelos citados CCDS (torneios, gincanas, passeios, educação ambiental, palestras educativas, entre outras). Já existem mais de trezentos líderes juvenis envolvidos diretamente na coordenação de ações de Defesa Social na capital e no Interior do Estado.

Vale ressaltar que a escolha de um corpo docente composto por civis e militares (equipe multidisciplinar) e a elaboração de uma vasto conteúdo programático para os cursos que foram realizados com jovens e adultos, englobando vários temas pertinentes ao direito, à cidadania, à sociologia, à interpessoalidade, à mediação de conflitos, à elaboração de projetos, entre outros, proporcionaram condições favoráveis a uma maior sensibilização do corpo discente acerca da importância estratégica do somatório de esforços e do compartilhamento de responsabilidades para um melhor combate à violência.

Quanto ao resultado atingido pelo Programa, expresso na capacitação/sensibilização de 2.600 voluntários da Defesa social, advindos de diversos segmentos representativos da sociedade cearense, representa o fomento e a importância do somatório de esforços sociais para a otimização do combate à violência de acordo com a realidade de cada comunidade envolvida.

PROGRAMA: REDUÇÃO DA VIOLÊNCIA

OBJETIVO: Uniformizar as ações de combate ao crime mediante a repressão qualificada de forma intersetorial, interinstitucional e sistêmica, visando à redução da criminalidade.

Principais Resultados do Programa

- Capacitação de 13% do efetivo das Áreas Operacionais Integradas, perfazendo um total aproximado de 690 policiais (civis e militares).
- Início do Projeto de Controle da Criminalidade via treinamento de policiais civis e militares quanto ao uso das técnicas de análise e mapeamento criminal no auxílio ao Planejamento Operacional das Áreas Operacionais Integradas (AOPI).

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Redução da Violência atua no gerenciamento dos principais processos finalísticos da Segurança Pública do Ceará. Dessa forma, na implementação das ações e projetos desse Programa, associados àqueles de capacitação, espera-se, a curto, médio e longo prazos, obter uma evolução na sua cultura do Setor Segurança do Estado do Ceará.

Dentro dessa proposta está a adoção de indicadores de redução da violência com ênfase nos processos que geram resultados. Trabalhando nos eixos do desenvolvimento do Policiamento Comunitário e da Polícia Técnico Científica, dentro de uma abordagem transdisciplinar, busca-se unir a prevenção e a atuação proativa dos Órgãos da Segurança do cidadão de modo a otimizar as ações desempenhadas no cotidiano operacional.

Com o objetivo de promover a crescente integração, atuou-se em 2004, na facilitação do processo de coleta das carências dos órgãos vinculados (Polícia Militar, Polícia Civil e Corpo de Bombeiros Militar) para planejamento e confecção de projetos que viabilizassem aquisições, por meio de recursos do Tesouro do Estado, capazes de suprir essas carências, e que importassem na realização de construções, aquisições de veículos, armamentos, munições, uniformes, dentre outros.

A ênfase nas ações integradas tem sido uma das grandes conquistas do Programa. Essa é uma afirmativa comprovada pelos noticiários na imprensa, que dão visibilidade aos resultados de várias operações realizadas em conjunto e com a legitimação de vários parceiros da Segurança Pública, tais como: Ministério Público; representantes do poder executivo; autoridades eclesiásticas; além de uma representação cada vez mais efetiva da comunidade via Conselhos Comunitários de Defesa Social.

Além disso, como medidas integradoras da Área de Segurança pública, foram realizadas reuniões com os gestores das Áreas Operacionais Integradas, objetivando a evolução do processo de integração contínua, bem como identificação e troca de idéias quanto a novos métodos e práticas de controle e redução da criminalidade.

Como proposta para elevar a eficácia do programa e para plena efetivação dos novos rumos das políticas de segurança do cidadão, vale citar a criação formal e inclusão de direito, na estrutura organizacional da Secretaria da Segurança Pública e Defesa Social (SSPDS), da Coordenação das Áreas Operacionais Integradas, para incentivo ao desenvolvimento gerencial e reconhecimento junto aos órgãos vinculados, fatores estes julgados primordiais para continuação e aprimoramento dos relevantes trabalhos técnicos e científicos produzidos naquela Coordenação.

Importante destaque deve ser dado ao permanente contato junto aos integrantes do Sistema de Segurança Pública, pela efetivação de novos mecanismos de gestão, incentivo ao policiamento comunitário e técnico-científico, em busca da conscientização acerca da importância das Ações Integradas no controle dos problemas pertinentes ao mister da SSPDS.

Por fim, urge salientar a necessidade de que as atuais unidades policiais no Interior do Estado retornem à situação de delegacias de Polícia, propiciando atendimento integral à população, com o serviço de polícia Judiciária, como anteriormente ocorria; para é essencial que se compatibilize o efetivo da Polícia Militar e principalmente da Polícia Civil com as carências que a realidade impõe.

Destaca-se a atuação na coordenação das fases de planejamento, execução, acompanhamento e avaliação nos projetos conveniados junto ao Fundo Nacional de Segurança Pública/MJ, na aquisição de equipamentos essenciais ao desempenho operacional das Áreas Operacionais Integradas, tais como: viaturas, motocicletas, pistolas, munições, algemas, materiais de informática, micro-ônibus, caminhões, dentre outros.

2.2.7- ESPORTE E JUVENTUDE

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A Secretaria do Esporte e Juventude, criada em 2002, trabalhou seu Eixo 2 - CEARÁ VIDA MELHOR focado em resultados estratégicos tais como acesso ao mundo do esporte, através de programas voltados à participação de crianças, jovens, adultos e idosos, como Feliz idade, Esporte massa, Fóruns de Juventude, e Bolsa atleta.

Também sob enfoque dos resultados estratégicos, foram executadas melhorias nos equipamentos esportivos, tendo como exemplo a reforma e modernização de procedimentos referentes à conduta dos usuários internos e externos do Estádio Castelão.

O resultado estratégico da inclusão social como metodologia baseia-se na cooperação, promoção da identidade cultural, melhoria de rendimento dos atletas, descoberta de novos talentos esportivos e valorização do esporte de aventura, natureza e motor.

Durante o ano de 2004, a SEJUV buscou realizar suas ações pautadas na intersetorialidade dos programas e projetos de Governo. Otimizando custos, tempo e evitando sobreposições de trabalho.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DO ESPORTE E JUVENTUDE

PROGRAMA: DESENVOLVIMENTO DO ESPORTE ESCOLAR E DE RENDIMENTO

OBJETIVO: Fomentar a prática esportiva com o intuito de atender alunos da rede pública e privada e atletas de rendimento através de programas e projetos esportivos.

Principais Resultados do Programa

- Campeonato Mundial de Vôlei de Praia, importante competição que contou com participação de 24 países e 130 atletas e foi a etapa brasileira classificatória para as Olimpíadas de Atenas;
- II Jogos Escolares do Ceará, envolvendo 199 escolas da rede municipal, estadual e privada com a participação de 6.756 alunos/atletas. Evento que já consta no calendário de atividades esportivas do Estado;
- I Jogos Abertos do Interior, realizado em cinco regiões administrativas, nos municípios sede de Tianguá, Tauá, Pentecoste, Crateús e Morada Nova, com a participação de 1.417 atletas nas modalidades de Voleibol, Futsal, Handebol e Vôlei de Areia, oportunizando a interorização do esporte no Ceará;
- I Conferência Estadual do Esporte cuja programação temática foi o lazer na terceira idade, segurança nos estádios, esporte como inclusão social e financiamento do esporte, sendo escolhidos por ocasião do evento, 36 representantes municipais para participar da Conferência Nacional do Esporte;
- Comemoração do Dia do Talento Esportivo cujo evento possibilitou identificar, nas escolas da Rede Pública, atletas com desempenho motor para competições de alto rendimento. Foram capacitados 210 professores de Educação física e foram avaliados, nas Vilas Olímpicas, 4.800 crianças e adolescentes de Fortaleza;
- Jogos da Juventude que contou com a participação de 117 atletas cearenses e 15 técnicos. A delegação foi composta por atletas das modalidades de atletismo, basquete, handebol, judô, natação, tênis de mesa, voleibol masculino e feminino e nado sincronizado, representando o nosso Estado;
- Jogos Escolares Brasileiros cuja delegação cearense foi composta de 95 atletas e 11 dirigentes e técnicos. Participaram 7 escolas particulares e 10 escolas públicas, nas modalidades de Basquete, Voleibol, Handebol, Xadrez e Atletismo no masculino e feminino e futsal masculino destacando o esporte cearense no cenário brasileiro.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Desenvolvimento do Esporte Escolar Rendimento realizou, no período de 2004, ações de fomento à prática esportiva, beneficiando os diversos segmentos da população cearense como crianças de escolas públicas e privadas e atletas de rendimento.

Dentre as principais ações realizadas destacam-se: II Jogos Escolares, I Jogos Abertos de Praia, apoio às Federações e Entidades Amadorísticas, VII Jogos da Juventude, apoio à realização dos Jogos Escolares, realização de cursos de capacitação na área do Desporto, apoio à participação de atletas nos Jogos da Juventude, I Jogos Abertos do Interior do Ceará, XXVI Jogos Escolares Brasileiros, 52º Jogos Universitários Brasileiros - JUB´s, e outros.

Destaque-se como resultado do Programa o crescente interesse pela prática esportiva e o conseqüente crescimento do público-alvo por projetos dessa natureza, o que extrapolou o previsto, a exemplo dos Jogos Escolares, cuja participação contou também com a presença de atletas do Interior do Estado.

Como avaliação positiva podemos citar a intersetorialidade das ações que através de parcerias facilitou a execução das ações e agilizou os processos na divisão das responsabilidades.

PROGRAMA: ESPORTE DE PARTICIPAÇÃO, ATIVIDADE FÍSICA E LAZER

OBJETIVO: Possibilitar a participação de crianças, jovens, adultos, idosos, deficientes físicos e índios, em atividades físicas e de lazer , bem como promover o esporte nas comunidades carentes, valorizando e promovendo a nossa identidade cultural.

Principais Resultados do Programa

- Reformulação do Conselho Estadual do Desporto, que implantou um novo modelo do Conselho, ampliou o número de integrantes de cinco efetivos e suplentes para 15 efetivos e suplentes, redimensionando também suas atribuições para propiciar maior participação da sociedade e servir de instrumento para o desenvolvimento do esporte no Ceará;
- Projeto Rua Feliz, que beneficiou 32 mil pessoas com atividades físicas, recreação e lazer em comunidades carentes.O projeto foi realizado em 11 bairros do município de Fortaleza e 4 de cidades do Interior do Estado;
- Projeto Felizidade, que beneficiou 100 idosos, propiciando lazer com atividades esportivas, recreativas e culturais para pessoas da melhor idade. O projeto foi realizado nas Vilas Olímpicas e seu público-alvo era formado por pessoas da comunidade, moradores do entorno das vilas e de bairros adjacentes;
- I Jogos Indígenas do Ceará que envolveu 350 indígenas representantes das diversas etnias do Estado, destacando-se além das atividades esportivas, nas diversas modalidades, uma exposição de trabalhos artesanais dos índios para difusão da sua cultura;
- Implantados 32 núcleos esportivos do Projeto Segundo Tempo na Comunidade, que objetiva a criação de núcleos para realização de atividades lúdicas, recreativas e esportivas, compreendendo o esporte numa dimensão solidária e interdisciplinar, e complementando as atividades escolares, beneficiando 5.000 crianças e jovens, na faixa etária de 7 a 17 anos;
- Implantação de 19 núcleos esportivos do Projeto Esporte Massa, localizados em áreas de risco de Fortaleza e cidades do interior, promovendo o esporte como meio de inclusão social e desenvolvimento físico, atendendo 2.580 crianças e jovens;
- Inclusão de crianças e jovens da rede pública escolar por meio do Projeto Braços Abertos, no convívio saudável da pratica esportiva, realizado em parceria com escolas e clubes da rede privada, beneficiando 70 alunos na faixa etária de 11 a 15 anos;
- Realização dos Jogos dos servidores que contou com a participação de 2.675 servidores/atletas de 34 órgãos estaduais, competindo nas modalidades de atletismo, basquete, futebol, futebol society, futsal, gamão, handebol, natação, sinuca, tênis, tênis de mesa, tiro, vôlei de praia, voleibol e xadrez nas categorias masculina e feminina. Destacando-se também com a presença de atletas do Rio Grande do Norte, Paraíba, Pernambuco e Maranhão. A prova foi disputada em treze categorias, sendo cinco no feminino e oito no masculino, incluindo deficientes.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O programa esporte de Participação, Atividade Física e Lazer realizou, no ano de 2004, ações que possibilitaram a participação de crianças, jovens, adultos, idosos e deficientes físicos em atividades esportivas.

Das ações realizadas podemos destacar: Projeto Esporte Massa, I Jogos dos Portadores de Necessidades Especiais, 2º Tempo na Comunidade, Bolsa Atleta, Rua Feliz e ações com crianças e adolescentes de bairros periféricos.

Como resultados esperados podemos observar, no que se refere aos projetos desenvolvidos com crianças, que o contra-turno ocupado com ações de esporte e lazer faz com que essas crianças se mantenham ocupadas e, consequentemente, afastadas dos riscos da marginalidade.

As ações recreativas, esportivas e socioculturais com 100 idosos realizadas nas Vilas Olímpicas, favoreceram a reintegração social destes segmento e a melhoria da sua qualidade de vida.

Na comunidade indígena foi trabalhada a questão do esporte como fator de revitalização e divulgação das manifestações culturais esportivas. Esse evento contribuiu para a expansão e divulgação da cultura indígena no país e integra-se a outros do gênero desenvolvidos em outras regiões como forma de preservação das culturas locais.

O *Projeto 2º Tempo na Comunidade* incentivou e implementou a formação de núcleos para atividades lúdicas, recreativas e esportivas destacando-se as modalidades de futsal, handebol, basquete, tênis de mesa, e outras contextualizadas com desenvolvimento escolar de cada grupo. O projeto superou a meta de participação que era prevista para 4.000 crianças e adolescentes passando para 5.000 participantes.

PROGRAMA: ESPORTE DE AVENTURA, NATUREZA E MOTOR

OBJETIVO: Fomentar a prática do esporte de aventura, natureza e motor como instrumento social e econômico nas regiões do Estado com potencial natural, possibilitando o aumento do fluxo turístico nessas regiões.

Principais Resultados do Programa

- I Jogos Paraolímpicos do Ceará realizado pela primeira vez, em nosso Estado, voltado para portadores de deficiência física. O evento reforçou a categoria que já participava anteriormente de Paraolimpíadas Nacionais, Mundiais e Pan-Americanas e contou com a participação de 282 atletas das diversas entidades que trabalham neste segmento no Estado;
- Rally Internacional dos Sertões , considerada a maior competição do gênero na América latina e o 4º maior Rally do Mundo, incrementando o fluxo turístico na Região em cerca de 2 mil pessoas que participaram do evento no Estado acrescidos do público em geral;
- Cerapió-Enduro Rally 2004 constitui-se na competição off-road mais tradicional do Nordeste, cuja tradição remonta há 18 anos em nosso Estado e é divulgada em todo Brasil pela Rede Globo e revistas especializadas. Participaram este ano 500 atletas;
- Superkite Ceará - Campeonato Mundial de Kitesurf cujo evento é parte do Circuito Mundial de Kitesurf e destacou o Estado do Ceará, em 2004, como o principal destino mundial para os participantes do Kitesurf, recebendo os 100 melhores kitesurfistas de 30 países, cerca de 50 profissionais de imprensa e 1.000 acompanhantes e velejadores nacionais e estrangeiros;
- Motofest Canindé – Campeonato Norte e Nordeste de Motocross, considerado evento tradicional do Sertão de Canindé, há mais de 10 anos disputado na região com a participação de 300 pilotos é caracterizado pela integração de ações que promovem além do esporte, a cultura e tradições locais, arte popular e religiosidade. O evento faz parte do calendário de Motociclismo;
- Iracema-Caminhos das Águas - primeira corrida de aventura do Ceará com apoio da federação cearense de Triathon e a participação de 32 atletas dos Estados do: Ceará, Bahia e Rio Grande do Norte;
- Circuito das Águas - realizado nos grandes açudes do Interior do Ceará, envolvendo 500 atletas em sete modalidades esportivas, promovendo e divulgando o potencial turístico da Região Centro Sul do Estado.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa Esporte de Aventura, Natureza e Motor realizou, no ano de 2004, ações que possibilitaram a participação de atletas em eventos de porte, nacional e internacional , cuja visibilidade coloca o Ceará na rota dos Estados com potencial para captação de eventos dessa natureza.

Das ações realizadas podem ser destacadas: Rally Internacional dos Sertões, Cerapió-Enduro Rally 2004, Motofest Canindé e Iracama-Caminhos das Águas com repercussão nacional e internacional no mundo dos esportes.

Como resultados esperados, releve-se que, no que se refere aos projetos desenvolvidos, além de beneficiar os atletas de alto nível e incentivar o surgimento de outros, os eventos proporcionaram para o Estado, em especial para o interior, destinos turísticos, geração de emprego e renda, inclusão social e reconhecimento do Ceará no âmbito nacional e internacional .

PROGRAMA: DESENVOLVIMENTO E GESTÃO DE POLÍTICAS DE JUVENTUDE

OBJETIVO: Criar espaços de participação da juventude na gestão das políticas públicas para o segmento .

Principais Resultados do Programa

- Divulgação das ações do Governo do Estado do Ceará voltados para a Juventude através do GUIA DA JUVENTUDE;
- Realização do Projeto Torcida Amiga, com vistas à responsabilidade social e melhoria da imagem das torcidas organizadas;
- Realização de Curso para lideranças juvenis, que serviu para a formação de núcleos de juventude nas quatro vilas Olímpicas;
- Comemoração do Dia Nacional da Juventude com oficinas sociopedagógicas e ato show com talentos jovens da própria comunidade do Conjunto Ceará;
- Festival da Juventude da Região da Ibiapaba, que contou com a participação de quatrocentos jovens enfocando temáticas que tratam de demandas atuais juvenis como prevenção à gravidez precoce, empreendedorismo e primeiro emprego, participação política, dentre outras;
- Lançamento da Câmara de Políticas de Juventude que consiste em um novo modelo de Políticas Públicas para a Juventude do Estado do Ceará.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Desenvolvimento e Gestão de Políticas de Juventude desenvolveu ações de fomento e valorização da juventude e sua integração com o Governo.

Dentre as realizações de 2004 destaca-se o mapeamento dos programas e projetos desenvolvidos pelo Governo do Estado para a Juventude pelo Comitê Intersetorial de Políticas de Juventude, que culminou na publicação e divulgação do *Guia de Ações do Governo para A Juventude. Esse Guia permite que o jovem saiba quais as ações de governo direcionadas às demandas de Juventude e onde localizá-las.*

O Projeto CINE VILAS, em parceria com a Casa Amarela Eusélio Oliveira, proporcionou exibições de filmes nas quatro Vilas Olímpicas da Juventude do Ceará, nos bairros de Messejana, Castelão, Conjunto Ceará e Parque Genibaú, beneficiando mais de mil espectadores, proporcionando o encontro geracional, além de promover a inclusão cultural pelo acesso a produções audiovisuais nacionais .

O Programa também proporcionou a Formação de Lideranças Juvenis, capacitando 40 lideranças de áreas de risco social e potencializando o surgimento de núcleos da juventude situados nas quatro Vilas Olímpicas.

Realização do Evento comemorativo do Dia Nacional da Juventude na Vila Olímpica do Conjunto Ceará, contando com a participação de 150 jovens com a realização de oficinas de Graffite, Teatro, dança e outras simbologias juvenis, em que os facilitadores eram jovens integrantes da comunidade.

O Festival da Juventude da Região da Ibiapaba reuniu mais de 400 jovens para discutir e partilhar demandas de sua região, além de incluir o jovem na discussão da implementação das políticas Públicas para a Juventude do nosso Estado.

O lançamento da Câmara de Políticas de Juventude consiste no modelo de Política Pública visando integrar iniciativas exitosas das Organizações de Juventude com outras organizações privadas e do terceiro setor, assim como criar uma cultura de diálogo e proposição em forma de projetos que resultam em impacto social junto a esse público, no âmbito do Poder Público nas esferas municipal, estadual e federal.

Em 2004, por meio do projeto *torcida amiga*, enfocou-se a responsabilidade social com a realização de atividades como campanhas de solidariedade, torneios de integração entre as torcidas organizadas, participação na feira *FUTURE 2004* e em outros debates sobre o tema, objetivando dar uma nova imagem às torcidas organizadas.

2.2.8-CULTURA

AVALIAÇÃO DA POLITICA SETORIAL

A Cultura notabilizou-se no ano de 2004 pelo aperfeiçoamento da sua gestão e pela implementação de ações estratégicas, fundamentais para o cumprimento da política cultural voltada para a inclusão social através da construção de uma cidadania cultural, vislumbrada no Plano Estadual da Cultura.

Esta política objetiva fundamentar programas e projetos que, de um lado, institucionalizem canais de escuta nos níveis municipal, regional, e estadual, e de outro ofereçam condições de atendimento às diversas demandas culturais do Estado.

Quatro premissas estratégicas nortearam a condução das ações da SECULT:

Com o objetivo de promover uma maior capilaridade das suas ações em todo o Ceará, a SECULT desenvolveu cada um dos seus programas de modo a contemplar prioritariamente a formação para a cadeia produtiva da cultura, assim como para a produção, circulação e consumo de bens e serviços culturais nas oito macrorregiões do Estado.

A política de editais é um dos marcos da atual gestão da SECULT. Através dos mesmos, recursos destinados ao fomento e ao desenvolvimento cultural do Ceará são disponibilizados de modo a permitir o acesso a toda a população. Do montante total disponibilizado, pelo menos 50% (cinqüenta por cento) destina-se a apoiar projetos oriundos do interior do Estado. No caso das políticas de fomento, foram beneficiadas as seguintes áreas artísticas: Artes Visuais, Música, Teatro, Dança, Literatura, Audiovisual e Fotografia. Podemos destacar também as políticas compensatórias desenvolvidas por meio de Edital, como é o caso do projeto Mestres da Cultura Tradicional Popular e da Bolsa Talentos da Cultura. Vale ainda destacar a criação de editais para grandes festas populares: o Ceará da Paixão, o Ceará Junino e o Ceará Natal de Luz.

Cultura e inclusão social caminham juntas. A Secretaria vem trabalhando na definição de indicadores capazes de quantificar e qualificar nossos resultados relativos à inclusão social através da cultura. Nossos programas fomentam hoje a produção, circulação e consumo de bens e serviços culturais para aqueles que tradicionalmente encontram-se excluídos dos mesmos. Nossas ações voltam-se prioritariamente para o público do Interior do Estado, assim como para aquele da periferia da capital. Neste sentido, todos os equipamentos culturais ligados à Secretaria realizam hoje ações de

inclusão, seja através da capacitação profissional para a cadeia produtiva das artes e da cultura, seja através de ações para formação de platéia, seja por intermédio de festivais, seminários, encontros, mostras, etc.Desde o ano de 2003, a SECULT assumiu uma de suas mais importantes tarefas: a de reestruturar, articular e animar comissões para as diversas linguagens artísticas, fóruns regionais de turismo e cultura, além de conselhos estaduais e municipais de cultura. Deste modo o Sistema Estadual estimula a criação dos Sistemas Municipais, levando-os a se integrarem ao Sistema Federal, para se possa construir um verdadeiro Sistema Nacional de Cultura, tal qual nos propõe o Ministro Gilberto Gil. Neste sentido, destacamos aqui, o resgate e a nova atuação do Conselho Estadual de Cultura e do Conselho de Preservação do Patrimônio Cultural.

Analisando-se estas premissas, percebe-se o quão a política pública cultural, implementada no Estado do Ceará, tem evidenciado uma mudança de paradigma, ampliando suas fronteiras de atuação, envolvendo a sociedade na sua discussão, e assumindo-se como fator de desenvolvimento sócio econômico regional.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA CULTURA

PROGRAMA: DIFUSÃO E VALORIZAÇÃO DE AÇÕES SÓCIO-EDUCATIVAS E CULTURAIS

OBJETIVO: Oferecer uma programação diversificada com o propósito de atender aos anseios da população, garantindo-lhe inserção e participação no processo de formação sócio-educativa e cultural.

Principais Resultados do Programa

- Produção/veiculação de 16.327 programas televisivos;
- 3 transmissões ao vivo – externa;
- 15 coberturas de fatos jornalísticos na Capital e no Interior do Estado;
- 2 vídeos institucionais produzidos;
- Desenvolvimento de 6 novos programas em parceria;
- 2 programas exibidos em outro Estado;
- Manutenção do sistema de retransmissão via 156 estações terrestres/equipamentos de Recepção de sinal de satélite para a região metropolitana e interior do Estado;
- Transmissão digital do sinal de áudio e vídeo da Tv Ceará via satélite, para os 184 municípios e 215 distritos do Estado do Ceará e 98% dos Estados Brasileiros;
- Implementação dos Cineclubes de Limoeiro, Crato (URCA) e Sobral;
- 3 Cursos de 210 h/a com as disciplinas de Linguagem Audiovisual, Produção, Roteiro, Direção, Direção de Arte, Captação de Som, e prática de realização de audiovisual, beneficiando 120 alunos distribuídos em Limoeiro do Norte (40), Sobral (40) e Juazeiro do Norte (40);
- Curso de Edição Não Linear na TV Ceará (Fortaleza) – 80 horas, capacitando 20 pessoas;
- I Encontro de Cineclubes realizado pela Funtelc no CDMAC (Espaço Unibanco), reunindo 10 cineclubes.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Em 2004, a TV Ceará deu continuidade a um novo posicionamento: uma tevê comprometida com a responsabilidade social e a cidadania cultural. Assim, a emissora reformulou sua grade abrindo espaços para potencializar alguns programas já existentes e, também, incluindo novos produtos.

A reformulação da grade da programação infantil possibilitou a inserção de conteúdos educativos que contribuem para formação da criança, propiciando a condução de uma tevê com olhar especial para a criança.

Os programas desenvolvidos pela TV Ceará estão focados nos eixos de articulação estabelecidos pelo Governo do Estado e objetivam melhoria de qualidade na tevê, diferenciando-se pelo seu poder de mobilização social, por meio da educação e cultura, promovendo o multiculturalismo e inclusão social.

No campo das Políticas de Desenvolvimento da Cadeia Produtiva do Audiovisual, a FUNTELC desenvolveu parcerias com o Centro Dragão do Mar, SECULT, SECITECE e Instituto Centro de Ensino Tecnológico (CENTEC), por meio do Núcleo de Capacitação do Dragão do Mar, visando apoiar os cursos de capacitação da cadeia produtiva do audiovisual. Teve como objetivo formar competências para a implementação de salas de cinema digital, cineclubes, rede de distribuição de obras audiovisuais e núcleos regionais de produção, aproveitando todas as infra-estruturas dos Centros de Ensino tecnológicos e Centros Vocacionais tecnológicos do Estado.

A parceria com o Centro Dragão do Mar e os Centros de Ensino Tecnológico – CENTEC, no fomento da cadeia produtiva do audiovisual, promoveu a descentralização das ações de capacitação, produção e difusão. Com isso, a tevê e seus parceiros começam a implementar uma rede de circulação dos produtos, como, também, fortalecem os arranjos produtivos do setor.

Em 2004, aconteceram cursos nos municípios de Sobral, Limoeiro do Norte e Juazeiro do Norte utilizando as estruturas dos CENTEC'S. Os Cursos Audiovisual Modular e Infovias do Desenvolvimento contaram com o apoio do CNPQ e do Fundo Nacional de Cultura.

Como medidas corretivas para os próximos anos, consideramos a otimização do Call Center para identificar mais rapidamente as estações com problemas e reduzir o tempo de solução.

PROGRAMA: MEMÓRIA E CULTURA

OBJETIVO: Conhecer, reconhecer, preservar, promover, requalificar ou revitalizar bens culturais materiais e imateriais que, por seu valor histórico, estético e antropológico sejam referência para a nossa identidade cultural.

Principais Resultados do Programa

- Edificações restauradas: Igreja do Rosário e altar mor da Igreja de Russas.
- Patrimônio cultural tombado e/ou registrado: casa de câmara e cadeia do Crato, estação ferroviária do Crato, galpões da RFFESA em Fortaleza, sobrado do Dr. José Lourenço, em Fortaleza. Em fase de conclusão o tombamento da estação ferroviária de Camocim.
- Fiscalização e conservação dos imóveis tombados.
- Certificados expedidos aos Mestres da cultura tradicional popular.
- Reuniões do Conselho Estadual de Preservação do Patrimônio Cultural – COEPA realizadas.
- Conclusão de obras que se encontravam paralisadas, como a Sede do Instituto Cultural do Cariri e a Igreja do Rosário.
- Conclusão e inauguração (28 de novembro de 2004) da estátua de Patativa do Assaré, no Centro Dragão do Mar de Arte e Cultura.
- Publicação das seguintes leis referentes ao setor: Lei do Patrimônio Material, Lei do Patrimônio Imaterial, Lei dos Mestres da Cultura Tradicional Popular e a Lei criadora Dia do Patrimônio.
- Confecção e inauguração da estátua do poeta Patativa do Assaré, exposta no Centro Dragão do Mar.
- Exposições de fotografias e desenhos de arquitetura antiga, nos salões do Palácio da Abolição, em comemoração ao Dia do Patrimônio Cultural, em 30 de julho de 2004.
- Início da obras de restauração do Patrimônio Histórico do Sobrado do Doutor José Lourenço.
- Início da obras de recuperação da Igreja Matriz de Viçosa do Ceará.
- Retomada, de modo sistemático, das reuniões do Conselho Estadual de Preservação do patrimônio Cultural - COEPA e conseqüentemente dos processos de tombamento e registros do patrimônio material e imaterial.
- Estudos e pesquisas na área de edificações históricas para a instrução de processos de tombamento.
- Construção, restauração, conservação, adaptação e requalificação de equipamentos de valor histórico: obras de conservação do Museu do Aquiraz e do palco do Teatro José de Alencar, finalização das obras da Igreja do Rosário e altar mor da Igreja de Russas.
- Elaboração e aprovação de Legislações específicas para o setor.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A memória de um povo é um dos pilares estruturadores de sua cidadania. É ela que permite estabelecer o sentimento de pertencimento, que constrói identificações, definindo formas de sociabilidade entre indivíduos e comunidades.

Importante pois, é preservar e conservar as manifestações culturais que simbolizem a ação do homem na construção de seu tempo, em sua participação na vida comunitária, com seus ritos e símbolos, no compartilhamento de seus ícones coletivos.

O Programa Memória e Cultura busca o conhecimento e preservação do patrimônio cultural edificado e o reconhecimento e revitalização do patrimônio cultural imaterial.

As ações deste programa perpassaram toda a proposta governamental, uma vez que estas manifestações culturais, estendendo-se por todo o Estado do Ceará, promoveram a interiorização das políticas públicas pelo reconhecimento, nos diversos municípios, de seus monumentos históricos e arquitetônicos, bem como o cadastramento de suas expressões intangíveis.

O uso compartilhado com a comunidade, quando se complementa a etapa da restauração da edificação e conseqüente reutilização do prédio, habilita o município a fruir de seus bens culturais, a partir da regra básica de preservação de seu patrimônio cultural e a redefinição de novos usos para o mesmo.

Outra interface importante do programa Memória e Cultura com as propostas originais do Governo do Estado é fruto da interlocução com seus Conselhos Estaduais – Conselho Estadual de Cultura e Conselho do Patrimônio Cultural do Estado do Ceará, quanto do acompanhamento e assessoria para instalação de Conselhos Municipais para o acompanhamento e desenvolvimento dos assuntos relativos ao fomento cultural local.

Todas as ações do programa convergiram na direção do conhecimento, reconhecimento, preservação, promoção, requalificação ou revitalização de bens culturais materiais e imateriais que, por seu valor histórico, estético e/ou antropológico, sejam referência para as nossas identificações culturais.

PROGRAMA: DESENVOLVIMENTO CULTURAL

OBJETIVO: Dinamizar e valorizar as expressões artísticas e culturais apoiando a criação, produção e difusão.

Principais Resultados do Programa

- Festival de Jazz e Blues de Guaramiranga, com a participação de cerca de 12 mil pessoas.
- Feira da Música com um público estimado de 25 mil pessoas.
- XIV Cine Ceará com exibição de 150 títulos, para um público estimado de 30 mil pessoas.
- VI FENDAFOR - Festival Nacional de Dança de Fortaleza, beneficiando 580 alunos, com a participação de 3 mil bailarinos, para um público em torno de 20 mil pessoas;
- VI Festival Eleazar de Carvalho com a participação de 266 alunos de 13 Estados do Brasil e de dois países estrangeiros.
- Atendimento ao público: Centro Dragão do Mar: mais de 1 milhão de pessoas; Theatro José de Alencar: 213.660. Museus: receberam aproximadamente 30 mil visitantes.
- Participação da SECULT em eventos e feiras nacionais e internacionais;

Avaliação dos Resultados Alcançados

Este Programa foi diretamente responsável pela mobilização/organização de grupos, artistas, organizações e do grande público em todo o Estado, bem como, pela produção e difusão das manifestações culturais.

Com a Política de Editais, a SECULT gerou um de seus principais instrumentos de democratização dos recursos destinados à cultura, dando igualdade de condições aos artistas/grupos residentes na capital e nos 184 municípios cearenses. Com o Edital de Incentivo às Artes do Ceará, premiou-se as categorias de dança, música, teatro, artes visuais e Literatura, no valor total R$ 648 mil. O Edital permitiu a pesquisa, a realização e a divulgação das manifestações artísticas nestas cinco áreas.

Na mesma lógica da política de edital, durante o ano de 2004, foram selecionados e pagos os projetos na área do audiovisual por meio *do III Prêmio de Cinema e Vídeo*, num valor total de R$ 485 mil. Esta produção cinematográfica, além de gerar emprego e renda, tem sido reconhecida nacionalmente, recebendo premiações em festivais de cinema nacionais. Somando os editais citados com os editais dos Mestres da Cultura Popular Tradicional, dos Festejos Juninos e do Natal Regional, a SECULT investiu algo em torno de R$ 1,5 milhão somente nos editais do exercício de 2004.

O projeto Talentos da Cultura, que contou com recursos oriundo do Fundo Estadual de Combate a Pobreza (FECOP), permitiu o fornecimento de 560 bolsas, divididas em Bolsa Talento Jovem, Bolsa Artista, Bolsa Agente Cultural e Bolsa Memória. O projeto vem obtendo êxito na transferência/complementação de renda para a melhoria da qualidade de vida e no fortalecimento e resgate das expressões artístico-culturais.

Tomando como parâmetro o IDH dos municípios e bairros da capital, nesse primeiro ano, o projeto foi implantado em: Aiuaba, Cariús, Catarina, Granja, Irauçuba, Moraújo, Parambu, Quiterianópolis, Salitre e Tarrafas. Em Fortaleza, o Projeto contemplou os bairros de Autran Nunes, Cais do Porto, Curió, Dunas, Genibaú, Granja Portugal, Parque Presidente Vargas, Pedras, Pirambú e Siqueira.

Houve apoio institucional na realização de importantes festivais nas macroregiões do Estado, que, hoje, auxiliam no engrandecimento do turismo cultural, no aquecimento das economias locais e regionais e no aperfeiçoamento dos profissionais da cultura no Ceará. Dentre estes festivais destacamos:

- Festival de Jazz e Blues de Guaramiranga. Situado no Maciço de Baturité, o festival, além do município sede, esteve presente nos municípios de Aratuba e Mulungu e contou com a participação de cerca de 12 mil pessoas.
- Feira da Música. Realizada no Centro de Convenções Edson Queiroz, em Fortaleza, reuniu músicos, produtores, técnicos de som e promotores de eventos, além de um público estimado de 25 mil pessoas, que participaram de shows e tiveram contato com as inovações técnicas e artísticas do setor.
- XIV Cine Ceará – Reconhecido como espaço fundamental de discussão, divulgação e suporte ao cinema brasileiro, o Cine Ceará exibiu 150 títulos, entre filmes e vídeos, para cerca de 30 mil pessoas. Esta exibição não ficou restrita às fronteiras de Fortaleza, o Cine Ceará marcou presença também nas praças de Messejana e Aquiraz, nos municípios de Sobral, Juazeiro do Norte, Camocim, Viçosa do Ceará, Crato, Iguatu, Aracati e Canoa Quebrada.
- VI FENDAFOR - Festival Nacional de Dança de Fortaleza – com uma programação composta por palestras e cursos de formação e capacitação profissional, o festival beneficiou 580 alunos. Contou também com a participação de 3 mil bailarinos, sendo 220 convidados de todo o país, que se apresentaram para um público em torno de 20 mil.
- VI Festival Eleazar de Carvalho – Teve a participação de 266 alunos de 13 Estados do Brasil e de dois países estrangeiros, além do grande público que teve acesso aos concertos de renomados músicos nacionais e internacionais da música erudita.

Ainda na área da música, o programa beneficiou 172 bandas de música do Estado com a distribuição de 50 partituras compostas de hinos municipais e peças para bandas instrumentais. Capacitou 240 regentes da região do Cariri e Vale do Jaguaribe, através de 12 cursos na área instrumental.

A Orquestra Eleazar de Carvalho realizou 42 apresentações, alcançando um público de 24.750 pessoas, distribuídos nos municípios de Baturité, Quixadá, Limoeiro do Norte, Viçosa do Ceará e Canindé, além dos bairros Autran Nunes, Granja Lisboa, Morro Santa Terezinha, Centro, Praia de Iracema e Itaperi, em Fortaleza.

Foram destinados recursos para apoiar e promover a participação da SECULT em eventos e feiras, com a montagem de stands, com o intuito de fortalecer o marketing institucional, a saber:

- Fórum Mundial da Cultura, em São Paulo/SP,
- Congresso Brasileiro de Cultura Popular, em Goiânia/GO
- Congresso Brasileiro de Teatro, em Belém/PA.
- Feira da Música,
- Cine Ceará,
- Congresso da ABRAP (em Fortaleza).

Nesta linha de atuação, a cultura do Ceará esteve presente em eventos internacionais como a Feira del Libro em el Zócalo, na cidade do México, onde abriu espaço para o estabelecimento de parcerias e intercâmbio entre gestores culturais.

A cidade de Fortaleza foi homenageada, como representante do Brasil, com stand de exposição temática sobre o Ceará, com cordéis, artesanatos e banners ilustrativos, além de participação na programação do evento com palestras sobre literatura cearense, shows musicais, exibição de filmes cearenses e exposição do artista plástico Hélio Rola.

A contribuição do programa para o cumprimento das metas de inclusão social ocorreu com a concessão de subvenções sociais a seis instituições selecionadas por meio de editais, beneficiando diretamente crianças e adolescentes, da periferia de Fortaleza e dos municípios de Aquiraz, Crato, Iguatu e Paracuru.

Na realização do Mês da Cultura, houve a entrega do Selo de Responsabilidade Cultural a 15 empresas e instituições no Ceará por seu comprometimento com o desenvolvimento cultural do estado.

O Programa contou com a efetiva atuação dos equipamentos culturais representados pelo Centro Dragão do Mar de Arte e Cultura, pelo Theatro José de Alencar, Museu do Ceará, Museu de Arte Sacra e Museu da Imagem e do Som para oferecer ao público visitante, o melhor em shows, festivais, exposições, mostras e cursos dentre tantas outras atrações culturais. Como mostra da participação do público nos eventos

culturais, pode-se citar o Centro Dragão do Mar que ultrapassou a marca de 1 milhão de pessoas, sendo seguido pelo Theatro José de Alencar, o qual conquistou o maior público da sua história exatamente: 213.660 pessoas. Para que se compreenda a importância desse número, basta citar que, nos últimos doze anos, o maior público alcançado anteriormente foi no ano 2000, atingindo a marca de 135.503 pessoas com acesso ao Theatro. Os museus receberam em torno de 30 mil visitantes.

PROGRAMA: VALORIZAÇÃO DAS CULTURAS REGIONAIS

OBJETIVO: Valorizar e fortalecer a diversidade e as potencialidades regionais.

Principais Resultados do Programa

- Principais Eventos
  - Mostra Cariri das Artes/ VI Mostra SESC Cariri de Teatro
  - VI Festejo Ceará Junino
  - Festival Música na Ibiapaba
  - Festival Internacional de Repentistas e Trovadores (Sertão Central)
  - Ceará Natal de Luz

Avaliação dos Resultados Alcançados

Com o desafio de afirmar a cultura como vetor de desenvolvimento local e regional, a Secretaria da Cultura implementou, no seu Plano Estadual da Cultura (2003/2006), o programa Valorização das Culturas Regionais, que tem como maior propósito consolidar a atuação da SECULT em todo o território cearense, a partir de ações estratégicas capazes de fomentar o desenvolvimento econômico e social dos diversos municípios e regiões do Ceará, a partir de suas vocações e potencialidades culturais.

O programa funciona como um mecanismo de política governamental que vem abrindo canais de interlocução com a população da periferia de Fortaleza e do interior do Estado, estimulando a criação de instrumentos de gestão compartilhada entre os governos federal e estadual, prefeituras e entidades da sociedade civil organizada, provocando o intercâmbio entre os setores públicos e privados, propiciando a troca de experiências entre artistas e gestores culturais, dentre outras ações de fomento à preservação, produção e consumo de produtos e serviços culturais no cotidiano das comunidades.

Neste contexto, a SECULT lançou-se à ação pioneira de seguir rumo ao interior, traçando um diálogo contínuo com os municípios cearenses, por meio de visitas sistemáticas, com vistas a identificar demandas e fomentar atividades de formação, produção, circulação e consumo no campo cultural. Para este fim, a SECULT inovou sua prática de gestão, agregando ao seu corpo técnico uma equipe de articuladores regionais para atuar como interlocutores junto à população cearense. Em 2004, o trabalho de articulação avançou para as oito macrorregiões, com foco no Cariri, Ibiapaba e Sertão Central. Foram visitadas 83 cidades por meio de dezenas de viagens concretizadas em atividades diversas (fóruns, seminários, cursos, visitas

técnicas a equipamentos culturais, divulgação de editais, participação e acompanhamento nos eventos etc.).

A reflexão da necessidade de fortalecimento da cultura, como setor produtivo, também encontrou neste programa as seguintes ações estratégicas: a criação dos Fóruns Regionais de Turismo e Cultura, como espaço privilegiado de debate e pactuação em torno do desenvolvimento sustentável integrado com a cultura e o turismo, e a implantação de eventos regionais estruturantes, mencionados a seguir:

1. A Mostra Cariri das Artes/ VI Mostra SESC Cariri de Teatro, realizada simultaneamente nas cidades de Crato, Juazeiro do Norte e Nova Olinda, além de apresentações artísticas em mais 11 cidades, contou com a participação de 800 artistas, entre fotógrafos, gravuristas, escultores, pintores, artesãos, poetas, cordelistas e grupos de arte popular, incluindo nomes do Cariri, de outros estados brasileiros e de representantes do Paraguai e Colômbia. Participaram também do evento 18 professores que conduziram oficinas para 426 alunos.
2. O Festival Música na Ibiapaba realizado no município de Viçosa do Ceará, em julho de 2004, em parceria com o Centro Dragão do Mar de Arte e Cultura contou com um público total de 60 mil pessoas, incluindo a participação de 600 alunos, que freqüentaram a Praça do Céu e a Praça da Igreja Matriz de Viçosa do Ceará, prestigiando 32 oficinas musicais ofertadas, 8 shows nacionais e 12 estaduais, 5 shows pedagógicos monitorados por professores e 1 show erudito, além de destaques no cenário musical, nacional e local, como: Luiz Melodia, Orquestra Eleazar de Carvalho, Cristiano Pinho, Marimbanda, Cláudio Nucci, Fausto Nilo, Roda de Som, Encontro de Mestres e Paulo Moura.
3. Festival Internacional de Repentistas e Trovadores: As cidades de Quixadá e Quixeramobim no Sertão Central foram contempladas com o Festival Internacional de Repentistas e Trovadores que reuniu uma ampla programação incluindo dezenas de artistas de nomes consagrados do cenário nacional como Fagner, Renato Teixeira, Amelinha, Ednardo e Fausto Nilo, além de grupos internacionais da China, Espanha e Portugal.
4. Festival Nordestino de Teatro – Guaramiranga: Este festival, que se realiza na região serrana, durante o carnaval, e em Fortaleza, após a temporada momina, incluindo atrações nacionais e internacionais, a cada ano atrai mais pessoas. O público presente anualmente aos diversos eventos – apresentações, jazz sessions, workshops, ensaios abertos e oficinas – já corresponde a mais que o dobro da população de Guaramiranga. Além desta, as cidades de Aratuba e Mulungu, também situadas no Maciço de Baturité, têm recebido programações especiais, contribuindo para destacar o potencial turístico do evento para aquela região serrana, a qualificação do visitante na conscientização para a preservação do meio ambiente e do patrimônio público e a possibilidade de integração de músicos locais e de outros Estados, estimulando o crescimento profissional desta categoria artística através da troca de conhecimentos. Aproximadamente 12 mil turistas visitaram a cidade em 2004, sendo que 65% destes já estiveram em Guaramiranga em outras edições do Festival. Dos entrevistados, 90% fizeram avaliação positiva do evento, no que diz respeito a divulgação, organização, qualidade dos espetáculos e programação.

Estes eventos âncoras promoveram a formação profissional, qualificaram produtos artísticos-culturais e viabilizaram novos negócios, gerando trabalho e renda para as regiões. Embora diferentes, em sua concepção, dos eventos âncoras, outros eventos promoveram a interiorização das ações e a democratização dos recursos destinados à cultura. São exemplos deste projetos:

Natal de Luz e Festejo Ceará Junino

1. Por meio da programação Ceará Natal de Luz foi possível apoiar o projeto de iluminação/ ornamentação de pontos estratégicos da capital, (Praça do Ferreira, Praça Portugal), movimentar a programação natalina no Centro Dragão do Mar de Arte e Cultura e do Theatro José de Alencar; realizar 20 apresentações de corais em igrejas de periferia e na Ponte Metálica; além de possibilitar a realização da II Mostra Natal Regional, realizada simultaneamente nas 08 (oito) regiões do Estado do Ceará, com concurso e apresentações de grupos do interior nas categorias: lapinhas vivas, pastoris e reisados.
2. O VI Festejo Ceará Junino realizou sua programação, via seleção de festivais existentes no Interior e na Capital. Foram selecionados 12 festivais, sendo realizados 1 em cada uma das 8 macrorregiões do Estado e 4 em Fortaleza, nos bairros de Conjunto Ceará, Messejana e Cristo Redentor. Os festivais contemplados premiaram ao todo 36 quadrilhas vencedoras. O sucesso do evento rendeu à coordenação do Projeto o Troféu São João, concedido pela Federação das Quadrilhas Juninas do Ceará.

Nesta perspectiva, a SECULT reafirmou, portanto, as premissas da interiorização, gestão compartilhada e inclusão social, como fatores imprescindíveis na promoção da cidadania, garantindo assim o acesso democrático aos bens e serviços culturais à população cearense.

PROGRAMA: GERAÇÃO, PRESERVAÇÃO E DIFUSÃO DO CONHECIMENTO NA ÁREA CULTURAL

OBJETIVO: Modernizar, ampliar e difundir os acervos de informações culturais.

Principais Resultados do Programa

- 10.023 livros do setor Ceará e 5.768 de obras gerais higienizados.
- Disponibilização de 5 mil títulos do acervo da Biblioteca "A Cearense", de Bonifácio Câmara, para o público visitante da Biblioteca Pública Governador Menezes Pimentel.
- Revitalização do Setor Braille da Biblioteca Pública Governador Menezes Pimentel com equipamentos modernos, atendendo melhor seus freqüentadores, portadores de deficiência visual.
- Capacitação de 3 deficientes visuais.
- Promoção da Literatura Cearense e do fomento à leitura e acesso aos bens culturais.
- Higienização do Acervo da Biblioteca Iniciado em julho de 2004 que até o final de outubro havia higienizado 10.023 livros do setor Ceará, e 5.768 de obras gerais.
- Promoção de feiras e eventos na área do conhecimento cultural. Dentre os principais podemos listar:
- Bienal Internacional do Livro do Ceará
- Festa do Livro e da Rosa
- Circo das Letras
- Celebração do Dia da Literatura Cearense
- Realização do Projeto Casa do Conto
- Contação de histórias na Biblioteca para escolas
- Disponibilização do Acervo Fernandes Távora para pesquisadores
- Catalogação do acervo da instrução pública
- Catalogação de processos criminais do poder judiciário
- Capacitação de profissionais na área de biblioteconomia e arquivologia
- Biblioteca Nacional e Arquivo Nacional, para profissionais das bibliotecas e arquivos públicos dos municípios.
- Lançamento do Edital de incentivo à criação literária e fomento à leitura.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O programa busca atender às premissas básicas apontadas pela política pública da SECULT, quais sejam a Interiorização das ações, a democratização do acesso aos bens e serviços culturais, a inclusão social e a gestão compartilhada.

No que se refere à Interiorização das Ações, o programa buscou, principalmente por meio de atividades da 6ª Bienal do Livro e do Sistema Estadual de Bibliotecas Públicas, proporcionar aos municípios cearenses oportunidades de acesso à cultura e à formação, destinando recursos e atividades ao público do interior do Estado.

Para a democratização do acesso aos bens e serviços culturais, o programa tem procurado ampliar e modernizar os acervos bibliográficos e catalogar e disponibilizar os acervos documentais do Estado. Algumas das iniciativas nesse sentido foram a compra pelo Governo do Estado do acervo *"A Cearense"*, de Bonifácio Câmara e o tratamento e disponibilização, pelo Arquivo Público, do importante acervo de Virgílio Távora, fundamental para a história do Brasil.

Por intermédio da Sociedade Amigos da Biblioteca Pública (SAB) e com a parceria do BIC Banco e AGRIPEC (Lei Rouanet), o Governo do Estado adquiriu, da família de José Bonifácio Câmara, a biblioteca "A Cearense", por ele organizada ao longo de quarenta anos. A biblioteca é composta de 5.451 livros, dos quais já foram catalogados 2.026. A biblioteca de Bonifácio Câmara é depositária de grandes obras de nossa literatura, como livros editados pelo movimento literário Padaria Espiritual e o livro raro do naturalista João da Silva Feijó, Memória Sobre a Criação do Gado Lanígero na Capitania do Ceará, publicado em 1811. "A Cearense" é uma das mais completas e importantes bibliotecas sobre o Ceará e integra agora o acervo da Biblioteca Pública.

Quanto à Inclusão Social, a Biblioteca vem dando continuidade a duas ações muito importantes: um projeto de formação de jovens surdos para higienização de seu acervo e um Setor Braille, que presta notável serviço social à comunidade deficiente visual do Ceará, e que foi recentemente revitalizado com apoio da TELEMAR.

Objetivando revitalizar o Setor Braille da Biblioteca Pública, foram adquiridos, em 2004, novo acervo e equipamentos modernos, permitindo o atendimento por meio de novas técnicas e métodos (computador, impressora em Braille e sistema operacional DOSVOX). Foram capacitados deficientes visuais, proporcionando-lhes a oportunidade de inserção no mercado de trabalho. Nesse sentido é importante ressaltar que, atualmente, 3 deficientes visuais cumprem estágio remunerado no próprio setor. Em virtude dessa melhoria no Setor, o atendimento cresceu, passando de 3.014 pessoas atendidas em 2003, para 3.960 em 2004.

Também é importante ressaltar que, em uma ação de gestão Compartilhada, a SECULT vem envidando esforços para a consolidação do Fórum de Literatura do

Ceará, criado em novembro de 2003, visando fomentar canais de interlocução com os atores do mundo do livro.

Uma das articulações mais importantes desse programa relaciona-se com o universo do Livro e da Leitura e a SECULT vem conseguindo uma maior aproximação das cadeias criativa e produtiva do livro e mediadora da leitura.

Ressalte-se a discussão com representantes de todas as cadeias, em 2004, para aprovação da Política Estadual do Livro, para apoiar a formação de leitores e promover o conhecimento e a difusão da literatura cearense como um dos emblemas da nossa identidade. Ainda com esse objetivo, a SECULT participa ativamente nas discussões para a implantação da Câmara Setorial do Livro e da Leitura do Ceará, acorde com a premissa do Federalismo Cultural defendido pelo MinC.

Um dos destaques do programa, a 6ª Bienal Internacional do Livro do Ceará, fomentou a leitura, discutiu questões sobre o acesso ao livro em todos os âmbitos da sociedade cearense e procurou reunir todos os interessados numa grande festa do livro e da leitura.

A 6ª Bienal Internacional do Livro do Ceará teve como tema *Da Ibéria à América: Travessias Literárias*, e como homenageada principal a escritora portuguesa Agustina Bessa-Luis. Reuniu leitores em geral, escritores, professores e alunos de escolas públicas e particulares, artistas, acadêmicos, pesquisadores e toda a sociedade cearense, em momentos de congraçamento e difusão do conhecimento. Foram beneficiadas pelo projeto cerca de 600 mil pessoas, sendo 495 mil visitantes no Centro de Convenções e demais participantes das diversas programações externas, em que se realizaram trocas de experiências com escritores nacionais e também de Portugal, Espanha, Cabo Verde, Chile, México e Moçambique.

Visando fomentar a leitura e aproximar o público em geral da Biblioteca Pública Governador Menezes Pimentel, festejou-se o dia mundial do livro, 23 de abril, com a Festa do Livro e da Rosa, inspirada numa tradição catalã de oferecer, nesse dia, livros e rosas aos amigos e familiares. Realizada na Biblioteca Pública e no Centro Dragão do Mar, a Festa do Livro e da Rosa consistiu em atividades diversas: uma feira de livros e rosas na varanda que une a Biblioteca ao Dragão do Mar, mesas redondas sobre fomento à leitura, palestra sobre o perfil dos leitores no século XIX, com a profª. Giselle Venâncio, contação de histórias com o Grupo Casa do Conto, encontro com escritores, recitais, apresentações musicais, lançamento de livros de autores da

Fundação Demócrito Rocha e café com texto (leitura de um conto com bate-papo e cafezinho) com a jornalista Eleuda de Carvalho.

Para valorizar a leitura e estimular a formação de leitores, por meio da interação entre o público infantil e juvenil e os livros, os autores, os ilustradores, os editores e os livreiros, foi realizado pelo Bossa Studio o Circo das Letras – Feira do Livro para Crianças e Jovens no Ceará, evento apoiado pela SECULT e que atendeu a um público de 20 mil pessoas, e no qual aconteceu uma feira de livros dentro de uma lona de circo, onde as crianças puderam conhecer os livros e seus autores e ilustradores

Como encerramento das ações literárias de 2004, realizou-se, pela primeira vez, e ainda como experimentação da fórmula, em novembro de 2004, a Comemoração do Dia da Literatura Cearense*,* com um evento de atividades de fomento à leitura e homenagens pelo aniversário de Rachel de Queiroz. Na ocasião foram exibidos o filme *O Quinze*, dirigido por Jurandir de Oliveira, e documentários e entrevistas de Rachel de Queiroz. Houve contação de histórias a partir da história infantil Cafute e Pena-de-prata com o grupo Casa do Conto. O dia 17 de novembro, data do nascimento da escritora cearense, foi instituído pela Lei estadual nº 13.411, de 15 de dezembro de 2003, como o Dia da Literatura Cearense.

2.2.9-DEFESA E PROTEÇÃO AO MEIO AMBIENTE

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

No ano de 2004, a SOMA buscou efetivar a estruturação das Políticas de Meio Ambiente do Estado, e, numa integração bastante positiva com a SEMACE – Superintendência Estadual do Meio Ambiente do Estado do Ceará, procurou definir e integrar as ações de desenvolvimento e execução dos Programas que venham a constituir uma diretriz para a atuação do Estado na área em questão.

Há que ser ressaltado a implementação do Programa Selo Município Verde, que promoveu a articulação entre órgãos Governamentais, em âmbito federal, estadual e municipal, terceiro setor e demais segmentos que interagem na gestão ambiental, tendo sido visitados 87 municípios, realizados 67 seminários, mobilizadas 1.900 participantes e emitidos 16 certificados aos gestores municipais selecionados.

Em 19 de julho de 2004, foi criado o Fundo Estadual do Meio Ambiente – FEMA com a finalidade de ressarcir a coletividade por danos causados ao meio ambiente, e dar suporte financeiro à execução da Política Estadual de Meio Ambiente, e assim assegurar as condições de desenvolvimento dos recursos ambientais; desenvolver o capital humano pela qualificação dos servidores; reaparelhar e modernizar os órgãos responsáveis pela execução e o apoio às políticas de meio ambiente; aperfeiçoar os modelos administrativos, melhorando as taxas de eficiência, eficácia e efetividade nos serviços prestados e ainda promover e fortalecer a participação da sociedade, na avaliação do desempenho das políticas e estratégias implementadas.

A partir de uma gestão participativa e de um planejamento integrado, centrados na obtenção de resultados efetivos, a SEMACE vem desenvolvendo ações focadas na sua missão de defender o meio ambiente, assegurando a melhoria da qualidade de vida das gerações presentes e futuras.

Para isso, a SEMACE apresenta-se com um novo formato institucional, focado para o cidadão, abrangendo em suas ações todos os 184 municípios do estado do Ceará. A reestruturação e modernização institucional são ações que buscam melhorar as condições para atuação do órgão de meio ambiente pela definição de novos padrões de qualidade do atendimento aos cidadãos, imprescindível para o aprimoramento dos serviços, facilitando o acesso da população aos serviços oferecidos.

Cumprindo a proposta do Plano Plurianual de alavancar os programas e projetos que busquem a gestão dos recursos renováveis e não-renováveis, a SEMACE

desenvolve ações inseridas nos seguintes eixos: Ceará Vida Melhor, nas áreas de educação ambiental, controle ambiental, biodiversidade, zoneamento ecológico e econômico e política florestal; Ceará Integração, via Programa Nacional do Meio Ambiente e Ceará / Estado a Serviço do Cidadão com a reestruturação e modernização institucional que objetivam criar melhores condições para atuação da SEMACE, pela definição de novos padrões de qualidade do atendimento aos cidadãos, imprescindíveis para o aprimoramento dos serviços, facilitando o acesso da população aos serviços oferecidos.

Como os ativos ambientais representam papel estratégico e fundamental no desenvolvimento da economia e da sociedade, a SEMACE vem alavancando um conjunto de ações visando à descentralização e integração da política ambiental, podendo-se ressaltar, nesse sentido, como importante realização, a ampliação e revitalização da sua infra-estrutura física, proporcionando aos cidadãos um atendimento de melhor qualidade.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA OUVIDORIA GERAL E MEIO AMBIENTE

PROGRAMA: GOVERNO PARA A SOCIEDADE

Objetivo: Oferecer atendimento integrado de qualidade ao cidadão, bem como assegurar sua participação no governo com a promoção de debates de assuntos de interesse público, e do encaminhamento de sugestões de medidas que venham a contribuir para a constante melhoria do serviço público.

Principais Resultados do Programa

- Realização de 46.996 atendimento/emissão de documentos no interior do Estado, municípios da RMF e bairros da periferia de Fortaleza
- Realização de 13.285 atendimentos e recebimento de 5.296 ligações via Projetos de Tele-atendimento e atendimento presencial na sede da SOMA e nos núcleos de conciliação e orientação jurídica (NUCOJ)
- Recebimento de 3.404 mensagens pelo Portal do Governo e registro de 69.451 demandas oriundas das ouvidorias setoriais, na busca pela garantia da qualidade dos serviços prestados pelo Estado aos seus clientes internos e externos.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Por meio das ações de atendimento ao cidadão, do gerenciamento do conselho de defesa dos direitos humanos e da indenização a vitimas detidas por motivos políticos, destaca-se o trabalho desenvolvido via Projeto Unidades Móveis que, percorrendo o interior do Estado, zona metropolitana de Fortaleza e bairros da periferia, realizou 46.996 atendimentos/emissão de documentos, constituindo-se em um projeto de importância e de grande abrangência para a população carente do Estado.

No âmbito dos Projetos de Teleatendimento e Atendimento Presencial, na sede da SOMA e nos núcleos de conciliação e orientação jurídica (NUCOJ) foram realizados 13.285 atendimentos e recebidas 5. 296 ligações, salientando-se a gratuidade das informações e esclarecimentos prestados ao cidadão relativamente aos seus direitos.

Por intermédio da Comissão Especial de Anistia Wânia Sidou implantou-se e realizou-se o pagamento dos primeiros 10 processos aprovados, totalizando a quantia de R$ 290.000,00, do total de 491 processos recebidos em que: 125 estão aguardando julgamento, 36 foram deferidos e aguardam pagamento, 12 encontram-se distribuídos com os relatores, 9 são de pessoas com problemas de saúde que foram favorecidos pela Lei Estadual e 97 encontram-se pendentes por ausência de documentação.

A implementação deste projeto demonstra o atendimento ao compromisso do Governo com a causa dos direitos humanos, resgatando a dívida moral do Estado para com os ex-presos políticos ou seus familiares.

O Programa em questão vem requerendo grande integração com outras secretarias setoriais, em especial aquelas relacionadas à área de prestação de serviços a população, visto que tem alcance amplo, por possibilitar o atendimento em todo o Estado, e em municípios onde não é viável a implantação de unidades de atendimento das demandas diversas.

PROGRAMA: PROGRAMA DA BIODIVERSIDADE – PROBIO

Objetivo: Implantar um sistema estadual de unidades de conservação, visando assegurar a proteção e o uso sustentável dos recursos ambientais de forma integrada.

Principais Resultados do Programa

- Criação da Unidade de Conservação - Monumento Natural das Falésias de Beberibe, através do Decreto Estadual Nº 27.461, de 04 de junho de 2004
- Elaboração de 20 Planos de Manejo para Unidades de Conservação Estadual
- Criação do Comitê Estadual de Reserva da Biosfera da Mata Atlântica, através do Decreto Nº 27.622, de 19 de novembro de 2004
- Criação do Comitê Estadual da Reserva da Biosfera da Caatinga, através do Decreto Estadual Nº 27.434 de 28 de abril de 2004
- Composição do Comitê Estadual da Reserva da Biosfera da Caatinga, pela da Portaria Nº 98/A/2004;
- Criação de Conselhos Gestores em vinte municípios do estado do Ceará, através da realização de Fóruns de Mobilização Social e Ambiental e audiências públicas.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Este programa fundamenta-se na criação e implementação do Sistema Estadual de Unidade Estadual de Conservação – SEUC, tendo por base cinco grandes linhas de ação: Gestão de Unidade de Conservação, abrangendo os principais ecossistemas representativos do estado dentre eles a Caatinga, Serras Úmidas e Ecossistemas Associados; Gestão de parques no interior; Revitalização do Parque do Cocó; Criação do parque do rio Ceará e Revitalização do Rio Ceará.

Além das linhas anteriormente citadas, destacam-se a criação dos Comitês Estaduais das Reservas da Caatinga e Mata Atlântica, o apoio a projetos que propiciam o manejo florestal, educação ambiental, edição e publicação de material didático, participação e organização de eventos locais e nacionais. Os procedimentos adotados para efetiva gestão nessas áreas protegidas estaduais iniciaram-se em 2003, incluindo a fase de planejamento e prosseguindo em 2004, alcançando resultados bastante positivos. Ressalte-se a criação de 13 (conselhos gestores) implantados em vinte municípios, com a realização de Fóruns de Mobilização Social e Ambiental e audiências públicas quanto da criação ou revisão de instrumentos normativos em unidades de proteção integral.

A composição dos Conselhos Gestores ocorreu de forma paritária e no momento encontra-se em fase final de elaboração de portarias designando seus membros. Além

disso, encontra-se em implantação o Sistema Estadual de Unidade de Conservação SEUC-Ceará, no intuito de assegurar a proteção de áreas com rica diversidade biológica e o uso racional dos recursos naturais de forma a manter a integridade dos ecossistemas; 20 Unidades de Conservação, administradas pela SEMACE seguindo as diretrizes da Lei n. ° 9.985/2000; a criação de Comitê Gestor nas unidades de conservação, que permitem implementar uma política de fiscalização e monitoramento dessas áreas, garantido assim a integridade dos ecossistemas sob seu domínio.

A assinatura do Convênio SEMACE/CEPEMA - Desenvolver Sistemas Agroflorestais na Mata Atlântica do Maciço de Baturité objetiva a prestação de assistência técnica florestal aos agricultores familiares fixados nos Assentamentos Souza e Santo Izidro, beneficiando 100 famílias.

Os convênios celebrados entre SEMACE/FUNCEME, com vistas ao Mapeamento da cobertura vegetal e uso/ocupação do solo na APA de Baturité, atendeu aos municípios de Pacoti, Mulungu e Guaramiranga; com a GERMINARE para desenvolver o Programa de Agricultura Sustentável e Educação Ambiental nas Áreas de Proteção Ambiental do Lagamar do Cauípe e do Pecém, beneficiando cerca de 500 famílias.

Por sua vez, o contrato com a AGENDA DO SERTÃO, objetivando a criação do Conselho Gestor do Monumento Natural dos Monólitos de Quixadá e a redefinição da área do Monumento Natural dos Monólitos de Quixadá demonstra a busca da SEMACE em estreitar os laços de integração entre as setoriais do Governo do Estado, a gestão participativa com as Prefeituras e Associações e a intersetorialidade com os demais segmentos sociais.

O Programa também contribuiu para desenvolver a Gestão Ambiental nos municípios via ações de mobilização social e de audiências públicas realizadas nos diversos municípios do Estado.

Entre as contribuições para a preservação do meio ambiente, destacam-se a melhoria dos indicadores ambientais, o fortalecimento das unidades de conservação e a certificação ambiental com vistas a alcançar o desenvolvimento sustentável e o disciplinamento do uso dos recursos ambientais do Estado do Ceará.

PROGRAMA: PROGRAMA DE EDUCAÇÃO AMBIENTAL DO CEARÁ – PEACE

OBJETIVO: Promover a educação ambiental do Ceará com a conscientização da sociedade e do empresariado.

Principais Resultados do Programa

- Realização de 29 cursos de formação de Agentes Multiplicadores em Educação Ambiental, atendendo a demanda de 16 municípios do Interior do Estado do Ceará.
- Realização de 55 palestras, com um público de 3.300 participantes.
- Realização de 72 seminários sobre preservação de meio ambiente com um público participante de 4.361 pessoas.

  Realização do Convênio SEMACE/IEH PROJETO AVANÇAR, viabilizando a implementação do Programa de Educação Ambiental do Estado do Ceará – PEACE e implantação dos Planos de Educação Ambiental de São Gonçalo do Amarante e Juazeiro do Norte.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A realização dos 29 Cursos de Agentes Multiplicadores em Educação Ambiental, com vistas à capacitação de professores e alunos de escolas públicas municipal e estadual, do ensino fundamental e médio e demais segmentos sociais (agentes multiplicadores) propiciou a distribuição gratuita de material didático e pedagógico para o desenvolvimento das etapas de acompanhamento e avaliação do Projeto.

Com a implementação das ações do Programa tem sido possível massificar a mensagem junto à população quanto ao uso eficiente dos recursos naturais, no contexto da preservação e conservação do meio ambiente. Somente em 2004 foram beneficiadas diretamente 1.040 pessoas e indiretamente 5.200 pessoas.

Ainda em termos de benefícios gerados, ressalte-se a coleta seletiva de 36.832 kg de papel nos Órgãos Públicos, coletados em 50 instituições públicas estaduais e doados a SOCRELP , beneficiando 33 famílias carentes.

Quanto aos efeitos positivos gerados pelos eventos educativos realizados, ampliando o campo de abrangência do Programa de Educação Ambiental, foi possível atender a um público de 48.000 pessoas, com distribuição de 200.000 folders, sacolas, banner, cartilha.

Com a campanha educativa realizada na Praia Limpa, atingiu-se a 110.000 pessoas; na Festa Anual das Árvores, a cerca de 300.000 pessoas, com distribuição de

100.000 mudas; na Semana Nacional do Meio Ambiente, contou-se com a participação de 430.000 pessoas; e no Dia Nacional de Limpeza de Praias, Rios e Lagos e Lagoas, registrou-se o envolvimento de 130.000 pessoas.

Com a realização do Convênio SEMACE/SOCEMA foram ministradas 24 aulas teóricas e práticas, em diversas escolas públicas da área do Rio Ceará, atingindo um público de 1.372 alunos, mostrando a importância da preservação e conservação do ecossistema da área, como os manguezais, os pontos históricos, a fauna etc.

Quanto aos resultados positivos não esperados pelo programa, cabe considerar as atividades: Governo com Você, contemplando os municípios de Guaramiranga, Crato, Quixeramobim, Quixadá e Morada Nova; Irriga Ceará; Frutal; Future e Eco Educadores, que contribuíram positivamente para promover a conscientização da sociedade, a disseminação do conhecimento acerca dos recursos naturais, a otimização do agente multiplicador e a integração da comunidade local na gestão ambiental.

Como aspectos potencializadores, cabe mencionar: a articulação, integração e participação efetiva dos municípios onde foram desenvolvidos os produtos do programa; o fortalecimento das unidades de conservação via campanhas educativas realizadas; o fortalecimento dos municípios para a gestão ambiental, no que se refere a implementação do PEACE e dos Planos de Educação Ambiental; o aumento efetivo dos agentes multiplicadores em educação ambiental, que contribuíram sobremaneira para a disseminação do conhecimento sobre preservação e conservação dos recursos ambientais; a disseminação das questões ambientais com atividades lúdicas e pedagógicas.

PROGRAMA: PROGRAMA DE CONTROLE AMBIENTAL

OBJETIVO: Implantar ações que assegurem a proteção dos recursos naturais, com atividades de fiscalização, controle, licenciamento e monitoramento.

Principais Resultados do Programa

- Elaboração e emissão de 2.467 pareceres técnicos resultantes das análises dos processos, estudos ambientais e projetos;
- Monitoramento e acompanhamento do cumprimento dos condicionantes das 2.740 licenças emitidas;
- Elaboração de 377 relatórios técnicos resultantes das análises dos processos, estudos ambientais e projetos;
- Fiscalização das atividades ou empreendimentos utilizadores de recursos naturais por meio de vistorias programadas e atendimentos aos requerimentos encaminhados pelo Ministério Público, resultando em 2.763 inspeções realizadas;
- Emissão de 583 autos de constatação dos empreendimentos inspecionados;
- Pactuação, para efeito do controle e uso adequado dos recursos ambientais, de 1.084 termos de compromisso, 91 termos de referência para EIA/RIMA, 171 termos de referência para PCA/RCA, EVA, PRAD;
- Análise de 20 estudos de EIA/RIMA e 134 estudos de PCA/RCA, EVA, PRAD;
- Atendimento de 71 denúncias de poluição sonora, 251 de poluição atmosférica e 187 de solo, advindas de denúncias recebidas por meio do disque natureza e diretamente do cidadão;
- Participação, em audiências públicas referentes a licenciamento ambiental e audiências realizadas pela SEMACE/PROJUR, com os denunciados por infração à legislação ambiental.
- Emissão de 1.040 laudos físico-químicos e bacteriológicos em apoio a ações de licenciamento e fiscalização desenvolvidos pela SEMACE e em atendimento ao público;
- Realização do monitoramento dos Recursos Hídricos e da qualidade do ar por meio do projeto Fumaça Negra e balneabilidade das praias, resultando em 48 boletins de balneabilidade de praias emitidos, 88 amostragens em 16 lagoas monitoradas, 9 Açudes monitorados e 3 Rios monitorados.
- Realização de 107 blitz em Fortaleza e Região Metropolitana, monitorando a Emissão de Gases em 3.230 veículos inspecionados e 242 autos de infração lavrados.
- Execução do Inventário Estadual de Resíduos Sólidos Industriais com as informações referentes a 738 empresas cadastradas no Banco de Dados Estadual de Resíduos Sólidos Industriais, com o apoio do FNMA/MMA;
- Editoração e impressão gráfica e magnética de 1.000 exemplares do relatório final do Inventário Estadual de Resíduos Sólidos, com disponibilização para Instituições e para a sociedade, com apoio do FNMA/MMA.

Avaliação dos Resultados do Programa

O Programa de Controle Ambiental (PCA) potencializou as ações acima descritas porque buscou a intersetorialidade com outros órgãos como AMC/SETUR/SEINFRA/SRH/ IBAMA/PGE/Ministério Público e outros. Interfaces que proporcionaram ao PCA alavancar atividades antes já programadas e esperadas, beneficiando extraordinariamente o licenciamento, o monitoramento e a fiscalização das atividades utilizadoras de recursos ambientais.

Positivamente, o Programa alcançou o cidadão cearense, incrementando, em seu dia-a-dia, maior conscientização das irregularidades e eficácia no disciplinamento e uso dos recursos ambientais. O programa encontrou algumas dificuldades decorrentes da infra-estrutura, como capacitação do corpo técnico-operacional e necessidade de incrementar a equipe disponibilizada para atender a crescente demanda. Mesmo assim, o PCA contribuiu oportunamente para a política ambiental no que diz respeito a melhoria da qualidade de vida dos cidadãos por meio do monitoramento da qualidade ambiental, favorecendo o desenvolvimento sustentável. A questão da transversalidade foi um aspecto importante do programa para os resultados alcançados.

Como medidas corretivas, o programa procurou revisar os procedimentos do licenciamento, monitoramento e fiscalização como forma de agilizar o processo de licenciamento. Revisão também dos fluxos de processos de licenciamento; capacitação dos técnicos e o reaparelhamento do laboratório para atender às análises laboratoriais solicitadas pelo público.

PROGRAMA: PROGRAMA NACIONAL DO MEIO AMBIENTE - PNMA II

OBJETIVO: Estimular a adoção de práticas de conservação e preservação ambiental sustentáveis, visando melhorar a qualidade do meio ambiente e gerar benefícios socioeconômicos.

Principais Resultados do Programa

- Implementação do Sistema de Licenciamento Ambiental que veio agilizar a crescente demanda de processos de licenciamento e de fiscalização que a SEMACE atende em todo o Estado do Ceará. Além do aspecto da agilidade dos processos, destaca-se também a intersetorialidade e a transversalidade com as organizações não-governamentais, prefeituras municipais, associações comunitárias, universidades, órgãos estaduais como SEINFRA, SRH, SEDUC.

Avaliação dos Resultados do Programa

Como resultados não esperados, destacam-se a inter-relação com os órgãos Estaduais de Meio Ambiente (OEMAs) e disseminação das ações propostas para o programa pelo Fórum de Mobilização Social com participação de vários atores sociais. Isso foi muito positivo para o fortalecimento do programa e também para a questão da parceria.

O programa contribuiu de maneira decisiva para a conscientização das ações ambientais junto aos municípios e as comunidades inseridas no cenário ambiental; para o ordenamento da ocupação da zona costeira, que é apontado como ponto controverso; para o fortalecimento institucional da SEMACE, no que se refere ao atendimento ao cidadão, e por fim, para a identificação de passivos ambientais com definição de ativos para correção destes com vistas a melhoria da qualidade de vida.

Como medidas corretivas, o programa procurou revisar os procedimentos do licenciamento, monitoramento e fiscalização como forma de agilizar, como já foi dito, o processo de licenciamento, denúncia etc. Revisão também dos fluxos de processos de licenciamento e, capacitação dos técnicos e o reaparelhamento do setor de geoprocessamento para atender às demandas internas e externas.

PROGRAMA: PROGRAMA ESTADUAL DE FLORESTAS

OBJETIVO: Promover o ordenamento econômico sustentável da atividade florestal.

Principais Resultados do Programa

- Revitalização do Parque Ecológico das Timbaúbas, no município de Juazeiro do Norte;
- Lançamento, conforme Decreto Estadual Nº 27.413, de 30 de março de 2004, da carnaúba como árvore símbolo do Ceará;
- Realização do I Fórum Estadual de Florestas, no qual metas e diretrizes foram construídas;
- Disseminação da meta de recuperação de áreas degradadas com a distribuição de 100.000 mil mudas frutíferas e paisagísticas em comemoração a Semana da Árvore.
- Averbados, num processo de gestão compartilhada (SEMACE/INCRA), 68.218 hectares destinados à Reserva Legal, em propriedades rurais no Estado.
- Realizados estudos e levantamentos de campo para criação de duas Unidades de Conservação de Proteção Integral, visando preservar mais de 10 mil hectares de Carnaúbas e de Caatinga arbórea.
- Analisados e aprovados 15 Planos de Manejo Florestal em Assentamentos Rurais, beneficiando 1.100 famílias, conservando as riquezas naturais do Estado e assegurando a integridade ambiental.
- Manejo dos recursos florestais, com um total de 29 (vinte e nove) Planos de Manejo sendo trabalhados, contribuindo com a geração de emprego e renda para as famílias.
- Incentivo à arborização urbana, com a doação de 482 mil mudas de plantas nativas e ornamentais para fins de reflorestamento e 7 mil hectares de áreas degradadas em processo de recuperação.
- Início da elaboração dos projetos de Gerenciamento e Mapeamento da Cobertura Florestal do Estado e Atualização do Diagnóstico Florestal;
- Emissão de 206 autorizações para desmatamento;
- 55 autorizações para uso do fogo controlado;
- 580 autorizações para transporte de produtos de origem florestal;
- 680 consumidores de matéria prima florestal cadastrados;
- 424 Registros de comercializadores de agrotóxicos;
- 80 Registros de fabricantes de produtos agrotóxicos;
- 321 registros de fabricantes de produtos químicos;
- fiscalização e registro de 381 estabelecimentos comercializam produtos florestais e 341 que comercializam agrotóxicos.

Avaliação dos Resultados do Programa

O Convênio SEMACE/INCRA, visando o desenvolvimento sustentável do setor florestal no Estado do Ceará, mostra a busca do Governo/SEMACE em desenvolver as ações do Programa de maneira integrada e participativa não só nas esferas federal e estadual, mas também com o poder local.

Tem-se como exemplo disso o manejo dos recursos florestais, por meio dos 29 Planos de Manejo que estão sendo trabalhados, contribuindo com a geração de emprego e renda para as famílias e garantindo a sustentabilidade das florestas do Estado.

Esse trabalho proporcionou condições para a reabilitação de áreas degradadas, o abastecimento de produtos florestais e incentivou a arborização urbana, com a doação de 100 mil mudas de plantas nativas e ornamentais.

Responsável pela execução da Política de Desenvolvimento Florestal no Estado, o Programa realizou ações de fiscalização, monitoramento e extensão florestal, apresentando os resultados satisfatórios como os mencionados acima.

Dentre os aspectos positivos cita-se a intersetorialidade com os municípios, propiciando a disseminação do conhecimento, a municipalização da gestão dos recursos ambientais e a melhoria dos indicadores ambientais através da implementação dos planos de manejo.

O Governo do Estado, por meio da SEMACE, visando corrigir as dificuldades na operacionalização do Programa, mobilizou sua equipe florestal, de modo a não prejudicar as ações previstas no Plano Plurianual do Estado.

Visando promover o desenvolvimento sustentável dos recursos florestais do Estado, de forma a atender as exigências econômicas, sociais, ambientais e institucionais, o Programa Estadual de Florestas alcançou resultados satisfatórios, no seu primeiro ano de implementação, como os mostrados acima, além de permitir a identificação de parceiros ambientais para desenvolver a recuperação de áreas desertificadas do Estado e atender ao cidadão com maior agilidade.

2.2.10- JUSTIÇA E DEFESA DO CIDADÃO

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

Como resultado da persecução criminal, observa-se a tendência ascendente da população encarcerada do Estado, pressionando por novas vagas na rede prisional. Em dezembro de 2004, contabilizava-se 9.551 pessoas presas, das quais 7.044 em regime fechado, em todo o Ceará, para uma oferta de 5.903 vagas.

A assistência a toda essa população, dentro dos limites dos recursos financeiros, foi realizada com regularidade, com o amparo do Programa de Gestão do Sistema Penitenciário – PROGESPEN e pelo Programa Promoção do Empreendedorismo e da Socialização do Interno e do Egresso – PROATIVOS, com alguns destaques extremamente positivos, dentre eles a assistência educacional a 6.986 presos, a alocação de 786 presos em atividades laborativas remuneradas, a realização de cursos e oficinas profissionalizantes beneficiando 299 presos e a instalação de 4 empresas no interior da Penitenciária Industrial do Cariri e do Instituto Penal Feminino. Também, em 2004, os presos provisórios puderam exercer pela primeira vez seu direito ao voto, o que foi possível graças à atuação conjunta da Secretaria de Justiça e do Tribunal Regional Eleitoral.

Em parceria com o Governo Federal, mediante convênio com o Ministério da Justiça, ressalta-se o Projeto de Qualificação do Preso, por meio do qual deu-se treinamento profissionalizante a 700 presos, e o Projeto Pintando a Liberdade, este firmado com o Ministério dos Esportes, para a produção de 12.000 bolas, ocupando 60 presos, em todas as etapas de produção.

Fazendo frente à escassez de vagas, o Governo Estadual, em parceria com o Poder Judiciário, garantiu a construção de duas casas de custódia, totalizando 1.800 novas vagas no sistema penitenciário. Em complemento, firmou-se convênio com o Ministério da Justiça para a construção de uma penitenciária de segurança máxima, com capacidade para 500 presos. Serão, assim, 2.300 vagas disponibilizadas no decorrer de 2005, equacionando a problemática da demanda prisional.

Por intermédio do Programa Educando Para a Cidadania, o Estado ampliou sua participação na discussão e busca de solução dos problemas sociais, com a instalação do Conselho de Defesa dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência, que, ao lado Conselho Estadual Anti-Drogas e do Conselho Cearense dos Direitos da Mulher, compõe a rede de proteção e defesa dos direitos das pessoas que se enquadram na

área de atuação de cada órgão. Destaca-se a realização da 1ª Conferência Estadual de Políticas para as Mulheres, realizada em abril de 2004, congregando cerca de 600 mulheres na elaboração de propostas de políticas públicas para as mulheres a serem incorporadas ao Plano Nacional de Políticas Para as Mulheres.

Ainda nesta vertente de defesa da cidadania, destaca-se a atuação das Casas de Mediação que, acrescidas das unidades inauguradas em Juazeiro do Norte e Jurema (Caucaia), têm prestado inestimável serviço às populações carentes, mediando conflitos com resultados da ordem de 90% de sucesso das causas mediadas.

Na mesma linha de proteção, releva-se o trabalho desenvolvido pelo Programa de Proteção a Vítimas e Testemunhas Ameaçadas – PROVITA, ao dar abrigo e segurança a 54 pessoas que, assim amparadas, têm colaborado com a Justiça no deslinde de crimes e no combate ao crime organizado.

Compondo a estrutura orgânica da SEJUS, a Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará – ARCE apresentou resultados vantajosos para a sociedade cearense na fiscalização e regulação dos serviços de energia elétrica, gás canalizado, transporte rodoviário e de aproveitamento de potenciais hidráulicos. Entre outras realizações, a ARCE julgou e resolveu 56.476 casos de reclamações e denúncias, abriu 676 processos, realizou 135 mediações e emitiu 523 pareceres através de sua Ouvidoria.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA JUSTIÇA E CIDADANIA

PROGRAMA: GESTÃO DO SISTEMA PENITENCIÁRIO – PROGESPEN

OBJETIVO: Gerenciar o sistema penitenciário do Estado do Ceará, com foco na avaliação dos indicadores de eficiência, eficácia e efetividade.

Principais Resultados do Programa

- Atendimento integral dentro das recomendações da Lei Federal nº 7.210/84, dos 1.500 presos, das unidades cogestadas;
- Aquisição e fornecimento de gêneros alimentícios, destinados aos 6.000 presos das unidades prisionais do Estado, no regime fechado e semi-aberto;
- Constatação de 22% no índice de reincidência nas unidades cogestadas, já que a média nacional pela Administração Direta, gira em torno de 80%;
- Aquisição de quase R$ 38 mil em medicamentos e material hospitalar, oferecendo melhores condições de saúde para os presos do sistema;
- Cadastramento e acompanhamento aos 141 presos com doenças sexualmente transmissíveis – DST/AIDS;
- 4.037 presos do Estado assistidos com educação por meio do EJA, Alfabetização, 1º e 2º segmentos, e ensino médio.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Cabe inicialmente informar que, a despeito da violência e dos problemas sociais que se manifestam em todo território nacional, envolvendo diversas causas, a equação do problema prisional, causador de sérias preocupações para os gestores da área no Ceará, tem registrado resultados satisfatórios, no tocante aos indicadores ligados à comunidade reclusa, hoje, em torno de 9.830, nos regimes fechado, semi-aberto e aberto. O que se mostra, mesmo diante das mazelas e da crescente população carcerária é que há no Estado do Ceará o total controle desse público, tendo como prova o não-registro de ocorrências violentas, a exemplo do que ocorre no dia a dia em nível nacional.

É de relevo a consignação de que a ocupação do preso, sobretudo por meio do estudo, tem contribuído para esse resultado.

O programa no ano de 2004 respondeu favoravelmente, principalmente quanto à gestão contratada, com execução plena de todas as atividades previstas em sua deliberação contratual, beneficiando com eficácia cerca de 1.500 presos das unidades: Penitenciária Industrial de Sobral, Penitenciária Industrial do Cariri e Instituto Presídio

Profº Olavo Oliveira II, com a constatação positiva quanto à rapidez na operacionalização dos serviços de manutenção, dos módulos prisionais cogestados, em fade da liberdade do setor privado em aplicar recursos sem a necessidade dos entrances burocráticos, previstos no serviço público.

Resultados favoráveis também são perceptíveis no tocante à execução do trabalho interno, estudo e acompanhamento psicossocial do preso, tendo como resultado uma constatação de um menor índice de reincidência criminal na administração contratada, proporcionando melhores condições para cumprimento de pena dos presos e posterior egressos.

Foram alcançados maiores resultados no que diz respeito ao gerenciamento das atividades fins do Sistema Penitenciário, em face de uma melhor fiscalização e controle na aquisição de entrega de gêneros alimentícios, medicamentos e manutenção das unidades, com a administração direta pelo Estado.

Os investimentos em trabalho e educação com operações preventivas, voltados para a ressocialização do preso e egresso, contribuíram de forma significativa para o não-registro de violência de grande porte que viesse desestabilizar a ordem e disciplina no nosso sistema.

Na perspectiva da humanização que deve ser dada ao acesso aos serviços de saúde, especial atenção foi dispensada à saúde dos presos, que foram beneficiados com a aquisição de medicamentos e material hospitalar, acompanhamento médico e internação nas unidades hospitalares da SEJUS e outros hospitais conveniados do Estado, bem como com o atendimento e controle voltados para as doenças sexualmente transmissíveis.

Quanto à estadualização das penas alternativas, o projeto de apresentação das ações restou prejudicado em virtude do atraso na assinatura do convênio entre a SEJUS e o Governo Federal, que consistia na análise de dados, quantitativos de sentenças judiciais e acompanhamento aos beneficiários da pena alternativa, objetivando o fortalecimento na divulgação junto aos juizes criminais, para, por meio de seus poderes discricionários, porém dentro da legalidade, aplicarem esse tipo de pena para os delitos de pequeno valor ofensivo, vez que fica menos oneroso para o Estado e apresenta uma melhor eficácia no processo de reinserção social do apenado.

Em decorrência da superlotação de presos nas unidades prisionais, acrescida da própria ação depredatória, movida pela característica do homem preso, são

necessárias ações e investimentos permanentes, voltados para o servidor penitenciário, preso e egresso, com projetos integrados, visando oferecer condições dignas e oportunidades efetiva da reinserção social dos presos e continuação do egresso no seu seio familiar.

PROGRAMA: EDUCANDO PARA A CIDADANIA

OBJETIVO: Assegurar o acesso da população aos canais de interlocução para o exercício da cidadania.

Principais Resultados do Programa

- Realização da 1ª Conferência Estadual de Políticas para as Mulheres com o tema Políticas para as Mulheres: um desafio para a igualdade numa perspectiva de gênero, em 11 e 12 de maio de 2004, contando com 800 mulheres participantes através do Conselho Cearense dos Direitos da Mulher/SEJUS e apoio do Governo do Estado;
- Parcerias para realização das Plenárias Municipais e Regionais envolvendo 75 municípios do Ceará com 1.917 participantes, sendo que do total de presenças, 400 homens registraram-se como efetivos participantes da programação da Conferência Estadual;
- Parcerias entre com a Secretaria Nacional Antidrogas e Secretarias de Governo do Ceará para realização da VI Semana Nacional Antidrogas no Ceará de 19 a 26 de junho de 2004, envolvendo vários segmentos da sociedade;
- Reestruturação do Conselho Estadual de Defesa dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência, com a realização de assembléia no dia 03 de maio de 2004, para indicação dos novos conselheiros e suplentes;
- Início do processo de reestruturação do Conselho Estadual de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana;
- Atendimento de 1.131 pessoas nas Casas de Mediação Comunitárias, com finalização de 753 processos, através do trabalho de mediação;
- Reestruturação da Casa de Mediação Comunitária de Juazeiro do Norte com atendimento ampliado às populações das cidades vizinhas;
- Manutenção das Casas de Mediação Comunitárias com contratação (terceirização) de 3 coordenadores;
- Visitas de inspeção pelo Conselho Penitenciário do Estado do Ceará, aos presídios, com participação dos Conselheiros;
- Parcerias com as Prefeituras e Secretarias Municipais para criação de 5 Conselhos Municipais Antidrogas, em funcionamento;
- Parceria com a Prefeitura e Secretaria da Ação Social para criação de 1 Conselho Municipal dos Direitos da Mulher, na cidade de Maranguape em funcionamento;
- Atendimento pelo Conselho Cearense dos Direitos da Mulher de 190 mulheres vítimas de violência e estudantes na área de pesquisa da capital e interior.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa Educando para a Cidadania engloba os Conselhos, as Casas de Mediação Comunitárias e o Programa Cearense de Proteção a Vitimas e Testemunhas Ameaçadas, como seguem: Conselho Estadual Antidrogas, Conselho Cearense dos Direitos da Mulher, Conselho Estadual de Defesa dos Direitos da

Pessoa Portadora de Deficiência, Conselho Penitenciário do Estado do Ceará e o Conselho Estadual de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana; Casas de Mediação Comunitárias localizadas nos bairros do Pirambu, Parangaba, Jurema, Tancredo Neves, em Fortaleza e na Cidade de Juazeiro do Norte, Ceará.

De um modo geral, os Conselhos atuam como órgãos normativos e fiscalizadores, direcionando suas ações no sentido da aplicação das políticas públicas que visam à proteção e à melhoria da qualidade de vida das populações.

Dentro das especificidades de cada serviço, o Conselho Estadual Antidrogas atua minimizando os efeitos das drogas, principalmente entre a juventude em nosso Estado, mantendo parcerias com outras secretarias e entidades da sociedade civil desenvolvendo ações destinadas ao público alvo mediante atendimento, orientação e educação preventiva a usuários de drogas e seus familiares, tendo conseguido atingir seus objetivos.

O Conselho Cearense dos Direitos da Mulher e a Secretaria da Justiça e Cidadania com o apoio do Governo do Estado e da Secretaria Nacional de Políticas para Mulheres realizou com êxito a primeira Conferência Estadual de Políticas para as Mulheres, envolvendo participantes da Capital e Interior, com blocos de discussões de políticas públicas para as mulheres e sugestões para Conferência Nacional.

As ações do Conselho Cearense dos Direitos da Mulher pautam-se na promoção, deliberação e acompanhamento da execução das políticas públicas destinadas à mulher em nível federal, estadual e municipal, ampliando espaços para inserção da mulher na sociedade e para a defesa dos seus direitos. Atua buscando reduzir os efeitos da violência que hoje afeta as mulheres de forma significativa utilizando os instrumentos como atenção, diálogo franco e aberto com a vítima, a família e o agressor.

Como proposta de ampliar a abrangência de suas ações, o Conselho Cearense dos Direitos da Mulher/ SEJUS criou em 2004 mais um Conselho Municipal totalizando nove conselhos com expectativa de ampliação desse total.

O Conselho Estadual de Defesa dos Direitos da Pessoa Portadora de Deficiência, reestruturado em 2004, conta dentro de sua programação, com propostas de criação de Conselhos Municipais no intuito de contribuir para inclusão dos portadores de deficiência na sociedade, fortalecendo seus direitos permitindo o exercício pleno de sua cidadania.

O Conselho Penitenciário do Estado do Ceará, sendo a mais antigo dos conselhos, atua de forma bem relacionada com o sistema prisional em todo o Estado do Ceará, tendo realizado visitas aos presídios, inspecionando, supervisionando, fiscalizando, emitindo sugestões e pareceres, ordenando e promovendo diligências, entre outras atribuições. Em 2004 realizou visitas de inspeção em unidades prisionais do Estado (IPPOO-I, IPPOOII, IPPS, AMANARI, PIRS/SOBRAL, IPF), buscando, através do trabalho realizado, aplicação de estratégias no sentido de melhorar a qualidade de vida dos detentos.

O Conselho Estadual de Defesa dos Direitos da Pessoa Humana encontra-se em fase de reestruturação.

As Casas de Mediação Comunitárias atuam junto às comunidades carentes buscando desenvolver a paz social, resolvendo conflitos de natureza familiar e entre pessoas na comunidade, propiciando, via processo de mediação, a diminuição das ações encaminhadas à Justiça. Trata-se de um trabalho de ampla aceitação pela população, com implementação das ações oferecidas mediante o apoio do Governo do Estado, o esforço conjunto da SEJUS e da comunidade, determinando grande número de conflitos resolvidos pelo expressivo trabalho voluntário e eficiência das ações, com grande eficácia, o que reforça a proposta de criação de novas casas de mediação em 2005 e reestruturação, já concluída, da Casa de Mediação de Juazeiro do Norte, com atendimento ampliado às populações das cidades vizinhas, já em total funcionamento.

O Programa Cearense de Proteção a Vítimas e Testemunhas Ameaçadas atende pessoas coagidas e expostas à situações de risco sendo, portanto, um importante instrumento de cidadania. No geral, trata-se de uma atribuição que recebe apoio da União e relacionada com os Estados, cumprindo as atribuições a que se propõe.

Como aspectos potencializadores na execução de todos esses serviços, é importante salientar a integração com outras instituições governamentais e não-governamentais, a intersetorialidade, indispensáveis para eficiência e eficácia desejadas. Destaca-se ainda o trabalho desenvolvido pelos Conselhos, como participantes das ações de combate a violência contra a mulher, a prevenção ao uso de drogas, combate à exploração sexual de crianças e adolescentes, a inclusão social, contribuindo com o Governo do Estado na proposta de redução desses sérios problemas em nossa sociedade.

Como resultados positivos destacam-se a procura, cada vez mais acentuada de atendimento, tanto nos Conselhos como nas Casas de Mediação, o que fortalece a

proposta de criação de novos locais, seja na Capital, seja no Interior; e o crescente apoio de outras instituições (ONGs, Polícia Militar, Juizados Especiais e outros).

PROGRAMA: INFRA-ESTRUTURA DO SISTEMA PENITENCIÁRIO DO CEARÁ - INFRAPEN

OBJETIVO: Construir, reformar e modernizar as unidades prisionais de forma a dotá-las de infra-estrutura técnica e ambiental mínima necessária às condições de sobrevivência do interno, e desenvolver atividades esportivas, oficinas produtivas de trabalho e educação.

Principais Resultados do Programa

- Recuperação de instalações de 29 Cadeias Públicas no Interior do Estado;
- Trabalhos de recuperação no Instituto Penal Paulo Sarasate;
- Em realização serviços de ampliação do Instituto Penal Feminino Desembargador Auri Moura Costa;
- 81,75% concluído o novo pavilhão do Instituto Penal Feminino Desembargador Auri Moura Costa;
- Aquisição de veículos para as atividades-fins.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O programa que tem por objetivo a criação e manutenção da infra-estruturas físicas para o atendimento adequado à população carcerária, teve limitado resultado em 2004.

Buscando superar as dificuldades, e com a parceria da sociedade civil, entidades governamentais e prefeituras municipais, foram recuperadas as instalações de 29 Cadeias Públicas no interior do Estado.

Estão sendo efetivados serviços de ampliação, em parceria com o Ministério da Justiça, no Instituto Penal Feminino Desembargador Auri Moura Costa.

O Instituto Penal Feminino Desembargador Auri Moura Costa já está com 81,75% da construção dos novos pavilhões concluída. Com o pleito de novo aditivo ao convênio, o IPF duplicará o número de vagas da ampliação, passando a ofertar 240 novas vagas. Isso foi possível em virtude da economia feita na licitação da obra. As novas vagas permitirão o atendimento da demanda existente, bem como permitirá um saldo de vagas para futuras demandas no IPF.

Faz-se necessário a construção de novas unidades prisionais. Como medidas corretivas já se encontram em andamento os processos licitatórios visando à contratação de empresas para a construção de 3 novas Unidades Prisionais, de

grande porte, no biênio 2005-2006, quando serão incrementadas 2.300 novas vagas, atendendo assim o atual déficit de vagas. Os recursos serão provenientes do tesouro estadual e de financiamento com o Ministério da Justiça.

Como continuidade das medidas corretivas o Governo Estadual lançou, em 2004, a proposta de reaparelhamento da frota de veículos que atende a atividade-fim da Secretaria da Justiça. Tais medidas visam dar cumprimento ao estabelecido por meio do objetivo-meio do Plano de Governo 2003-2006.

2.3- EIXO III - CEARÁ INTEGRAÇÃO POLÍTICA/PROGRAMAS

2.3.1-DESENVOLVIMENTO LOCAL E REGIONAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A política setorial executada pelo Governo do Estado, coordenada pela Secretaria do Desenvolvimento Local e Regional (SDLR), trata da articulação dos componentes da política de desenvolvimento regional, integrada às estratégias de desenvolvimento local e às políticas de desenvolvimento urbano e de habitação, identificadas no Plano Plurianual 2004-2007 através das áreas de atuação Gestão Integrada e Autonomia Local e Desenvolvimento Urbano.

O planejamento de longo prazo na visão de desenvolvimento do território está orientado pelo conceito de reestruturação espacial, a partir do fortalecimento dos Pólos de Desenvolvimento Regional e da formação de uma Rede de Cidades no interior do Estado, tendo como componentes da política: a gestão desconcentrada e descentralizada com Escritórios Regionais (ERs), facilitando a estruturação dos Conselhos Regionais; o planejamento regional; consultoria empresarial; consultoria rural e inovação tecnológica.

O Governo do Estado, via SDLR, SETE e SEAGRI e, em parceria com o SEBRAE/CE, vem executando o Projeto de Consultoria Empresarial voltado para empreendedores de micro e pequenas empresas dos Pólos de Desenvolvimento Regional, que trata de consultoria empresarial especializada e tem por objetivo aumentar a competitividade de micro e pequenas empresas. Em 2004 o Projeto foi ampliado para as regiões do Sertão Central,Centro Sul/Vale do Salgado, Vale do Acaraú e Maciço de Baturité, em primeira fase, tendo continuidade, em segunda fase, nas regiões da Ibiapaba, Baixo Jaguaribe e Cariri.

Em parceria com a SECITECE, foi implementado o Projeto de Inovação e Desenvolvimento Tecnológico na Região do Cariri e, com a SEAGRI, foi implementado o Projeto de Consultoria Empresarial Rural nas Regiões do Baixo Jaguaribe e Cariri.

A proposta de ação para o desenvolvimento local tem foco na identificação e formulação de instrumentos visando fortalecer a ação do Estado no estímulo e apoio a iniciativas endógenas tais como: editais de públicos, premiações e certificações, a exemplo dos selos. A Cooperação Alemã para o Desenvolvimento/Agência GTz no Brasil disponibilizou assessoria técnica para a

formulação desses instrumentos, condicionando seus lançamentos à dotação de recursos financeiros., por parte do Estado.

Na perspectiva do fortalecimento da governança local, foi elaborada a proposta de capacitação integrada para o desenvolvimento local e regional (DLR), tendo como segmentos da proposta a formação dos Conselhos, Prefeitos, Gestores Municipais, Vereadores e Técnicos do Governo.

Parcerias firmadas com o Ministério da Integração Nacional e Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão; Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (ONU/FAO); União Européia, com a Planet Finance Association Civile; Universidade do Arizona e Cooperação Alemã para o Desenvolvimento / Agência da GTZ no Brasil foram significativas para o desenvolvimento de trabalhos nos territórios de atuação da SDLR, permitindo um maior envolvimento da comunidade e instituições locais.

Como principal instrumento de desenvolvimento local, atuando em 177 municípios do Estado, o Projeto São José, em segunda fase, também se constitui numa ação de Governo que busca solucionar problemas seculares das comunidades rurais. Ao longo do tempo, o Programa tem contribuído de maneira decisiva para o fortalecimento do poder local, atuando em parceria com as Associações Comunitárias, beneficiárias das ações de infra-estrutura e de apoio à produção.

Dentre os resultados da política do setor relacionados ao desenvolvimento urbano podemos destacar: a reativação do Conselho Deliberativo da Região Metropolitana de Fortaleza (CDM) com a realização de encontros onde foram discutidos e aprovados os regulamentos do Conselho e das Câmaras Técnicas e dado início ao estudo para a execução do planejamento estratégico da Região Metropolitana de Fortaleza (RMF), via Plano Estratégico da RMF (PLANEFOR); a conclusão das obras de infra-estrutura nos municípios de Guaramiranga, Pacoti, São Gonçalo, Quixeramobim e Jijoca de Jericoacoara.

Em habitação podemos destacar a atuação em Fortaleza pela realização de obras para conclusão e trabalho social no Projeto Gato Morto; a contratação de trabalho social nas áreas dos Projetos Costa Oeste, São Miguel e Maranguapinho (Tupinambá da Frota); a contratação de financiamento para execução dos projetos Curió, Farol Novo, Maranguapinho, Favela do Capim, Lagoa Zeza/Tijolo e obras complementares na faixa litorânea do Projeto Costa Oeste, compreendendo construção, urbanização e trabalho social.

A atuação da habitação no interior do Estado compreende a construção de casas em regime de mutirão; continuidade da execução de convênios celebrados com Prefeituras Municipais para a construção de casas; formalização de novos convênios para a construção de casas, melhorias habitacionais e instalação de unidades sanitárias, além da realização de obras de pavimentação, infra-estrutura e realização de trabalho social em Jaguaretama, Jaguaribara, Salitre e Quiterianópolis.

Dessa forma, o Governo do Estado do Ceará, via Secretaria do Desenvolvimento Local e Regional. vem executando a política setorial, fundamentada no Plano de Governo 2003-2006 e orientada para a visão de futuro de um Estado moderno que consolida seu desenvolvimento de forma sustentável, contribuindo, assim, para o alcance do objetivo maior do Governo de reduzir as desigualdades sociais e regionais e promover a inclusão social.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DO DESENVOLVIMENTO LOCAL E REGIONAL

PROGRAMA: COMBATE À POBREZA RURAL NO CEARÁ - PROJETO SÃO JOSÉ II

OBJETIVO: Melhorar as condições de vida da população pobre da área rural, com a provisão de investimentos comunitários orientados à criação de infra-estrutura básica e geração de emprego e renda; promover a descentralização da alocação de recursos e tomada de decisões para os níveis locais, mediante o apoio aos CMDSs e às associações comunitárias dos beneficiários, no planejamento, priorização de projetos comunitários, assim como na execução, operacionalização e manutenção dos investimentos.

Principais Resultados do Programa

- Liberação de 463 subprojetos, beneficiando 28.569 famílias, aplicando recursos em torno de R$ 47 milhões, em 256 projetos de abastecimento d'água, 31 de eletrificação rural e 176 de mecanização agrícola.
- Realização de 11 eventos de capacitação, em áreas fins do Projeto, beneficiando 1.294 participantes.

Avaliação dos Resultados Alcançados

No tocante aos benefícios gerados ao público-alvo do Projeto São José, ressalte-se o atendimento a 17.519 famílias de baixa renda residentes em 139 Municípios do Estado, beneficiadas com a implantação de sistemas de abastecimento d'água, com ligação domiciliar de água tratada, propiciando o consumo de água de boa qualidade, que representa um fator primário de prevenção á saúde da família.

Com o advento do Programa Luz para Todos, o Projeto São José retomou o financiamento de subprojetos de eletrificação rural para o seu público-meta, beneficiando aproximadamente 1050 famílias.

O atendimento com o abastecimento de água de boa qualidade, juntamente, com o acesso à energia elétrica, contribuíram para que os investimentos realizados refletissem na melhoria de vida das comunidades atendidas, influenciando nas suas condições da saúde, mormente na redução da mortalidade infantil, atendendo, em boa medida, a política de combate à pobreza rural.

Ainda no tocante aos resultados alcançados, ressalte-se o atendimento a 10.000 famílias rurais com o financiamento de trator e de implementos agrícolas, com a contratação de 176 projetos de mecanização agrícola. Essa iniciativa vem contribuindo para a modernização do processo produtivo, acarretando incremento à produção e produtividade das culturas, com aumento de área plantada e incremento de renda.

Ainda como benefícios gerados, conquanto não se possa mensurar com maior precisão o incremento do consumo de bens duráveis no universo dos beneficiários do Programa, há inferências de que esse Programa possibilitou aos seus beneficiários a ocupação produtiva durante todo o ano, refletindo-se no aumento de renda oriunda dos projetos produtivos implantados.

Atribui-se que a disponibilidade de energia elétrica na propriedade e da mecanização agrícola contribuíram, decisivamente, para o acréscimo do poder aquisitivo do pequeno produtor rural.

A disponibilidade de recursos oriundos do Fundo Especial de Combate à Pobreza (FECOP), aliados à integração e ação conjunta da SDRL, dos órgãos/entidades co-participantes, como SEINFRA, CAGECE, SOHIDRA e EMATERCE, além dos Conselhos Municipais e Associações de Famílias Rurais, potencializaram a execução e conclusão dos projetos.

Ressalte-se, como fator potencializador do Programa, a capacitação do seu público-alvo e dos membros dos Conselhos Municipais de Desenvolvimento Sustentável (CMDS), com a realização de 11 eventos, beneficiando 1.294 participantes. Esses eventos contribuíram no processo de desenvolvimento institucional de agentes governamentais e não-governamentais, na organização e mobilização das associações comunitárias, fortalecendo as relações sociais e ampliando o capital humano e social das comunidades assistidas.

Entre os resultados positivos, destaque-se a disponibilidade dos recursos financeiros de contrapartida estadual e os eventos regionais de liberação de recursos às associações beneficiadas, proporcionando maior eficiência na capacitação dos dirigentes das associações contempladas.

O Projeto São José está inserido na Política de Governo direcionada ao apoio às populações rurais mais pobres, como estratégia governamental de combate à pobreza rural e a exclusão social.

Para tanto, articulou um conjunto de projetos que viabilizaram a melhoria das condições de vida da população carente no interior do Estado, levando a essas populações rurais serviços públicos essenciais, como abastecimento de água e investimentos de apoio a produção agrícola, via financiamento de tratores e implementos agrícolas, objetivando a modernização do processo produtivo.

Para sua atuação, a SDLR coordena e conta com a parceria de 10 Secretarias e seus órgãos vinculados, dentre eles: SEINFRA, CAGECE, SOHIDRA e EMATERCE para o alcance das metas planejadas.

Entre as medidas corretivas com vistas a elevar a eficácia do Programa, propõe-se implementar a experiência-piloto de projetos produtivos com orientação para o mercado, prevista no Contrato de financiamento do São José II; implementar uma experiência-piloto com o projeto de saneamento básico, em comunidades já atendidas com abastecimento d´água e com ligações domiciliares; ampliar as parcerias financeiras, sobretudo com o INCRA, SEINFRA, PRONAF, CRÉDITO FUNDIÁRIO, etc; intensificar o acompanhamento e assistência técnica às associações beneficiadas, nas fases de planejamento, execução e manutenção dos investimentos nos subprojetos, via SDRL/COPE e entidades co-participante.

PROGRAMA: ESTRUTURAÇÃO URBANA E GESTÃO MUNICIPAL

OBJETIVO: Promover uma melhor qualificação dos municípios do estado, pelo ordenamento do seu espaço físico e territorial e da elaboração, execução e acompanhamento de planos e projetos necessários ao seu desenvolvimento econômico, social e ambiental.

Principais Resultados do Programa

- Reativação do Conselho Deliberativo da Região Metropolitana de Fortaleza (CDM);
- Elaboração da pauta de reuniões temáticas para 2005 sobre o Plano de Transporte Integrado da Região Metropolitana de Fortaleza – RMF e o Plano Diretor de Habitação – PDH/CE.
- Elaboração da Carta Consulta "CIDADES DO CEARÁ" e solicitação de aprovação à Secretaria de Assuntos Internacionais (SEAIN), do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão (MPO).
- Elaboração dos seguintes documentos para o PRODETUR II:
  - 2 Termos de Referência (TR) padrão (adequação do Plano Diretor existente e elaboração de novo Plano Diretor).
  - 2 Editais de Licitação padrão para 17 Planos Diretor de Desenvolvimento Urbano (PDDUs).
  - Estudos sobre a Caracterização Geral de 17 municípios do Estado, abordando aspectos físicos e sócio-econômicos.
- Participação no Projeto Morar no Centro – parceria com Caixa econômica Federal, Prefeitura Municipal de Fortaleza e Agência de Cooperação Técnica Francesa.
- Preparação do Curso Plano Diretor e Estatuto da Cidade a ser ministrado pelo Instituto Brasileiro de Administração Municipal (IBAM).
- Elaboração de Plano de Capacitação para Gestores Municipais.
- Elaboração de Projeto e execução de maquete do Centro de Referência a ser implantado em diferentes áreas e municípios do Estado do Ceará, com área total de 2.012,69 m². O Centro constitui-se em um equipamento de apoio ao desenvolvimento comunitário, com um programa básico composto de Casa do Cidadão, Salão Comunitário, Setor de Treinamento de Lideranças e Empreendedorismo, Biblioteca, Núcleo de Informática e Núcleo de Desenvolvimento da Cultura.
- Elaboração do Projeto de Urbanização do Parque da Lagoa do Mingau, em Maracanaú
- Elaboração de projetos de arquitetura dos reassentamentos: Telemar, Alves de Lima, Curió e Oscar Araripe, em Fortaleza.
- Levantamento, elaboração e diagnóstico da situação de 10 parques urbanos em Fortaleza: Cabo Verde, Gato Morto, Tijolo, Papicu, Zeza, Mondubim, Porangabuçu, Parangaba e Maraponga, Papicu/Maceió.
- Obras de Estruturação Urbana concluídas em 2004:
  - Recuperação da coberta do Teatro Raquel de Queiroz, em Guaramiranga;

- Melhoria da infra-estrutura da Escola Enéas Hortêncio – 250m², em Pacoti;
- Urbanização da Lagoa de Prejubaca – VI Etapa; -Drenagem e Pavimentação das Ruas Francisquinha Morais, Hilton Lopes e Vinícius de Morais – 4.054,33m², em São Gonçalo do Amarante;
- Pavimentação de vias no Bairro da Rodoviária – 4.500m², em Quixeramobim:
- Urbanização e Arborização de Áreas Públicas, Jijoca de Jericoacoara;

- Execução e acompanhamento de 13 obras de infra-estrutura urbana nos municípios de Barbalha (2), Camocim, Jericoacoara, Juazeiro do Norte (2), Pacoti, Quixelô, Quixeramobim, Santa Quitéria e São Gonçalo (3).

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Estruturação Urbana e Gestão Municipal, como parte da estratégia de desenvolvimento e integração regional e de redução das disparidades intra-regionais no Estado, desenvolveu suas ações via segmentos: Planejamento Urbano e Gestão Municipal, Elaboração de Projetos e Execução de Obras.

Considerando que o público-alvo é a população do Estado, principalmente dos municípios do interior, onde o Programa promove uma melhor qualificação do seu espaço físico e territorial, as ações desenvolvidas melhoraram as condições de habitabilidade com obras de equipamentos públicos, beneficiando 10 municípios cearenses.

Entre as ações potencializadoras do Programa destaquem-se as intervenções de planejamento urbano e os projetos elaborados, que prepararam uma base sólida para as aplicações dos instrumentos de gestão administrativa e para o ordenamento espacial das cidades, buscando reestruturar a gestão administrativa e organizacional das prefeituras municipais e minimizar as disparidades entre as áreas metropolitana e não-metroplitana.

As ações do Programa exigem que os agentes envolvidos – Prefeituras, órgãos do Estado e sociedade civil organizada - atuem de forma integrada, desenvolvendo as atividades coordenada e articuladamente, contribuindo para maior integração e convergência das ações com vistas ao equilíbrio territorial e a sustentabilidade do desenvolvimento econômico, social e ambiental do Ceará.

PROGRAMA: PROGRAMA HABITACIONAL - CASA MELHOR

OBJETIVO: Melhorar as condições de vida das populações menos favorecidas, promovendo sua inclusão social, ofertando de forma sistemática moradias dignas, de sorte a encurtar o hiato das desigualdades sociais aferido pelos atuais indicadores socioeconômicos

Principais Resultados do Programa

- Foram beneficiadas 1.118 famílias carentes em Fortaleza e no Interior (Araripe, Baixio, Caridade, Crato, Curupati, Ererê, Forquilha, Granjeiro, Ibiapina, Iguatu, Jaguaribara, Moraújo, Ocara, Pacoti, Pentecoste, Piquet Carneiro, Quixadá, Quixelô, Quixeramobim, Santana do Cariri, Senador Sá, Várzea Alegre e Ubajara), com os seguintes serviços:
  - Construção de 966 Unidades Habitacionais, sendo 691 no Interior e 275 em Fortaleza, com serviços de infra-estrutura básica, sobretudo, abastecimento de água, energia elétrica, esgotamento sanitário, drenagem, pavimentação, terraplenagem e áreas de lazer;
  - Melhoria em 53 unidades habitacionais no interior do Estado;
  - Indenização de 99 imóveis nas áreas de risco e aquelas beneficiadas com projetos de urbanização e recuperação ambiental, em Fortaleza;
- Construção de 7.460 m² de pavimentação (Conquista Por do Sol e Jóquei Clube); 75 m de canal de drenagem (Senhor do Bonfim); 1 galpão comunitário (Sítio Estrela); 1 quadra de esportes (Vila Da Paz); 1 creche, 1 praça, conclusão da rede e ligações domiciliares de água e esgoto e estação de tratamento de esgoto, atendendo 449 Famílias, 190 m de drenagem da rua Frei Caneca, construção de 03 trapiches e um ancoradouro (Gato Morto), em Fortaleza.
- Remoção das invasões ocorridas na APA de Jericoacoara e distribuição de 81 lotes urbanizados para as famílias carentes.
- Assinatura de 6 contratos do Programa Pró-Moradia com a Caixa Econômica Federal, para execução de reassentamentos populares, em Fortaleza, com a elaboração de projetos sociais.
- Celebração de 15 convênios com Prefeituras e Associações de Moradores do interior para construção e melhorias de unidades habitacionais populares beneficiando 1.724 famílias em Caridade, Cariré/Sobral, Ererê, Iguatu, Jardim, Massapé, Moraújo, Piquet Carneiro, Quixelô, Quixeramobim, Salitre, Tejuçuoca, Umirim, Uruoca e Várzea Alegre.
- Cadastramento e elaboração do Diagnóstico Sócio-Econômico e do Dossier de 80 famílias residentes na Favela do Sossego e Buraco da Jia, a serem beneficiadas com ações do Programa SANEAR II
- Realização de trabalho social na área de educação ambiental e sanitária, trabalho e renda, organização e mobilização social, com vistas viabilizar a participação e envolvimento das comunidades atendidas com os projetos, em Fortaleza e no Interior do Estado.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa Habitacional Casa Melhor estabeleceu condições para a implementação de diversos projetos de âmbito social, visando a oferta de moradia digna e inclusão social de famílias ocupantes de áreas de risco da Região Metropolitana de Fortaleza e no Interior do Estado, bem como a melhoria das condições habitacionais da população, mormente nos municípios com os menores índice de desenvolvimento municipal, de modo a diminuir as desigualdades sociais aferidas pelos atuais indicadores socioeconômicos.

Como aspecto potencializador do Programa Habitacional ressalte-se a operacionalização do Fundo Estadual de Combate à Pobreza (FECOP), a partir de julho de 2004. Com a instituição desse Fundo foram celebrados 15 convênios com Prefeituras e Associações de Moradores do Interior do Estado, que contribuirão com a melhoria das condições de vida de 1.724 famílias. Além disso, ressalte-se o trabalho social compreendendo a sensibilização junto às famílias visando sua participação no processo de construção das unidades habitacionais, formação de associações comunitárias e capacitação de liderança.

Entre os aspectos potencializadores do Programa destaque-se a intersetorialidade das ações, via celebração de Convênios com a CAGECE e DNOCS, respectivamente, para: cadastramento e aquisição de moradias para 80 famílias moradoras das favelas do Sossego e Buraco da Jia (Fortaleza) no âmbito do Programa SANEAR II; e, construção de 196 unidades habitacionais em Jaguaribara, com o objetivo de reassentar famílias residentes na área da Bacia Hidráulica do Castanhão.

Ainda no tocante aos resultados alcançados pelo Programa ressalte-se a mobilização social junto às 120 famílias na área da Bacia do Castanhão, a serem reassentadas em Jaguaretama. Há de se destacar, também, o trabalho realizado em Salitre e Quiterianópolis com 320 famílias, em situação precária de moradia, para formação das associações comunitárias e elaboração de Plano de Trabalho, capacitação das lideranças, acompanhamento e aproveitamento dos cursos profissionalizantes financiados pelo Fundo de Combate à Pobreza - FECOP, em cada um desses municípios, em trabalho realizado em parceria com a SETE..

Essas ações contribuíram no processo de organização e mobilização das associações comunitárias, capacitando-as para que pudessem interferir nos debates e promover a negociação de pontos polêmicos em busca de propostas consensuais, por ocasião do mutirão habitacional.

As ações do Programa Habitacional contemplaram, além da oferta de unidades habitacionais a população de baixa renda, outros benefícios, como de recuperação ambiental, urbanização e trabalho social comunitário, que dão sustentação e viabilidade aos projetos integrados, proporcionando as famílias que habitam locais insalubres e de degradação ambiental moradia digna para a convivência humana, familiar e social.

PROGRAMA: PROGRAMA DE DESENVOLVIMENTO E GESTÃO TERRITORIAL

OBJETIVO: Promover a desconcentração espacial dos investimentos e coordenar as ações de desenvolvimento endógeno e de integração regional.

Principais Resultados do Programa

- CONTRATO EM REGIME DE CO-GESTÃO PARA O DESENVOLVIMENTO LOCAL E REGIONAL
  - Instalação dos Escritórios de Desenvolvimento Regional (EDRs) do Vale do Acaraú, Baixo Jaguaribe, Centro Sul/Vale do Salgado, Cariri, Ibiapaba e do Maciço de Baturité;
  - Reestruturação dos Conselhos Regionais (CRs), destacando a articulação dos atores públicos e privados;
  - Apoio à criação da Agência de Desenvolvimento Regional do Maciço de Baturité - ADR Maciço;
  - Lançamento do Programa de consultoria empresarial, em parceria com a SETE e SEBRAE, em primeira fase nas regiões do Sertão Central, Centro Sul/Vale do Salgado, Vale do Acaraú e Maciço de Baturité, e, em segunda fase nas regiões da Ibiapaba, Baixo Jaguaribe e Cariri.
  - Lançamento do Projeto de Inovação e Desenvolvimento Tecnológico, na região do Cariri, em parceria com a SECITECE.
  - Lançamento do Projeto de Consultoria Empresarial Rural, em parceria com a SEAGRI,nas regiões do Baixo Jaguaribe e Cariri.
- DESENVOLVIMENTO E INTEGRAÇÃO REGIONAL
  - Discussão, em conjunto com a SEPLAN, dos projetos estruturantes prioritários dos Planos de Desenvolvimento Regional, com vistas sua inclusão ou compatibilização com os programas setoriais, na revisão do Plano Plurianual para o período 2005/2007;
  - Identificação, apoio e promoção dos Arranjos Produtivos Locais – APLs pelos Escritórios Regionais;
  - Lançamento e apresentação dos Planos de Desenvolvimento Regional (PDRs), nas regiões do Maciço de Baturité, Centro Sul/Vale do Salgado, Ibiapaba/Vale do Coreaú, Baixo Jaguaribe e Vale do Acaraú.
- APOIO AO DESENVOLVIMENTO LOCAL SUSTENTÁVEL NO CEARÁ
  - Identificação e formulação de instrumentos de fortalecimento das ações do Estado no estímulo e apoio a iniciativas endógenas como editais públicos, premiações, certificações com selos e outros.
  - Promoção do curso Arranjos Produtivos Locais e Desenvolvimento Endógeno, para os técnicos das Secretarias, gerentes dos Escritórios Regionais e representantes do BNB, FIEC e SENAI .
  - Elaboração da proposta de capacitação integrada para o segmento Desenvolvimento Local e Regional (DLR).

Avaliação dos Resultados Alcançados

As ações estratégicas de Desenvolvimento e Integração Regional e de Apoio ao Desenvolvimento Local e Regional, financiadas, em parte, com recursos do Contrato em regime de co-gestão para o desenvolvimento local e regional, têm assegurado efetividade e visibilidade ao Programa.

A estratégia de desconcentração da gestão da SDLR está sendo implementada com a sua presença nas regiões, com as ações estruturantes dos Escritórios de Desenvolvimento Regional (EDRs). Ressalte-se, dentre estas, a reestruturação dos Conselhos de Desenvolvimento Regional (CDRs) na articulação dos atores públicos e privados, fortalecendo a identidade regional, contribuindo para o fortalecimento econômico pelo apoio às atividades produtivas locais e facilitando a articulação e integração dos programas e projetos, no âmbito regional.

Um marco do alcance do Programa e da política de descentralização da gestão estadual foi a constituição da Agência de Desenvolvimento Regional do Maciço de Baturité - ADR Maciço. Com a criação da ADR Maciço, o Estado fomenta a construção de novas institucionalidades na esfera pública, com a participação do governo, sociedade civil e o setor privado, refletindo o papel dos atores locais no processo de desenvolvimento do espaço regional.

As equipes dos escritórios regionais como dinamizadores da economia regional com foco no desenvolvimento endógeno atuaram na identificação, apoio e promoção dos Arranjos Produtivos Locais – APLs, potencializando e promovendo a desconcentração espacial dos investimentos .

Entre os aspectos potencializadores do Programa, destaca-se o estabelecimento de parcerias firmadas com diversos órgãos e instituições nacionais e internacionais, para impulsionar as estratégias para o desenvolvimento das regiões de atuação da SDLR, possibilitando um maior envolvimento da comunidade e instituições locais. Entre estas, cita-se a parceria com o Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão, com o Pacto de Concertação Nacional. O trabalho constou de visitas técnicas a região do Baixo Jaguaribe na compatibilização das ações do orçamento federal com as previstas no Plano Plurianual PPA 2004/2007, do Estado do Ceará.

No Maciço de Baturité, a parceria com a União Européia / Planet Finance Asociation Civile , que atua em países em desenvolvimento, realizou visitas técnicas a projetos de

desenvolvimento local e regional e elaborou o Projeto de Desenvolvimento Local Integrado do Maciço de Baturité.

No Cariri, a parceria com o Ministério da Integração Nacional, via Programa Desenvolvimento Integrado e Sustentável da Mesorregião da Chapada do Araripe (PROMESO) atuou em 25 municípios da região, implantando modelo de gestão utilizando instrumentos de fortalecimento da base econômica local, a inclusão social crescente e o manejo sustentável dos recursos naturais.

Na região do Centro Sul/Vale do Salgado, a SDLR, em conjunto a Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (ONU/FAO), via Aliança Promotora do Desenvolvimento Regional, promoveu ações para operacionalizar uma estratégia de desenvolvimento para à região.

Na Ibiapaba, a parceria da SDLR e SEPLAN, com o Ministério da Integração Nacional/CODEVASF, com base no Plano de Ação para o Desenvolvimernto Integrado do Vale do Parnaíba (PLANAP), articulou a promoção do desenvolvimento integrado da bacia do Parnaiba, na qual o Ceará é integrante, com participação de 19 municípios.

O convênio de cooperação técnica assinado entre o Estado do Ceará, Universidade Federal do Ceará e Universidade do Arizona (Projeto Arizona) desenvolveu ações de apoio ao desenvolvimento local em 10 municípios cearenses com baixo índice de desenvolvimento social.

2.4- EIXO IV - CEARÁ A SERVIÇO DO CIDADÃO POLÍTICAS/PROGRAMAS

2.4.1 - PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A atuação do Governo na área do planejamento, sob a responsabilidade da Secretaria do Planejamento e Coordenação- SEPLAN, tem como principal finalidade a coordenação e a implementação de políticas públicas estaduais, nos níveis global, regional e setorial e a formulação de diretrizes estratégicas para balizar as ações do Governo nas áreas econômica, social, de infra-estrutura e de meio ambiente .

Saliente-se também, o papel exercido pela SEPLAN que vem contribuindo para viabilizar as condições técnicas, financeiras e administrativas nas tomadas de decisões governamentais, com vistas a melhorar a performance do processo de governança.

Nesta direção, tem-se orientado a ação do Estado para a melhoria do atendimento das demandas do cidadão, ênfase no controle dos resultados via o processo de Gestão por Resultados (GPR) e o fortalecimento das instâncias governamentais.

Para dar consequência ao processo de Gestão por Resultados, institucionalizou-se, em 2004, o Comitê de Gestão por Resultados e Gestão Fiscal (COGERF), composto pela SEFAZ, SECON, SEAD e SEGOV, coordenado pela SEPLAN.

Esse Comitê vem assessorando o Governador do Estado na definição de diretrizes e tomadas de decisões estratégicas, objetivando garantir o equilíbrio financeiro do tesouro estadual, ampliar a eficiência e eficácia da administração pública e assegurar o cumprimento da Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF).

Trata-se de um modelo de gestão de elevada complexidade, concebendo em sua matriz lógica as áreas de gestão por resultados, gestão financeira e gestão de contas públicas, operacionalizadas, respectivamente, pelo Grupo Técnico de Gestão por Resultados (GPR), Grupo Técnico de Gestão Fiscal(GTF) e o Grupo Técnico de Gestão de Contas (GTC).

Como coordenadora do processo, a SEPLAN vem direcionando seus esforços subsidiando e assessorando o Governo e as secretarias setoriais no planejamento das políticas públicas, no apoio aos órgãos no que se refere ao orçamento público, à formulação, acompanhamento e avaliação das políticas econômica e financeira dos programas de

governo, e, coordenando o processo de captação e negociação de recursos técnicos e financeiros demandados pelos planos, programas e projetos multissetoriais.

Relativamente às atividades desenvolvidas pela SEPLAN, no ano de 2004, destaque-se a elaboração da Mensagem de Governo à Assembléia Legislativa, do Plano Operativo Anual (POA), da revisão do Plano Plurianual (PPA) 2004-2007, da Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO), do Balanço Social e Econômico, e do Relatório de Avaliação de programas prioritários de Governo para o Tribunal de Contas do Estado.

Vale destacar que os mencionados instrumentos de planejamento atuaram no sentido de potencializar a execução dos programas, ampliar as oportunidades de emprego e renda no Estado, avançar na melhoria da qualidade de vida da população, minimizar as disparidades entre a Região Metropolitana de Fortaleza e a não-metropolitana e melhorar a prestação do serviço ao cidadão, de acordo com os compromissos assumidos no Plano de Governo.

No tocante ao papel da SEPLAN de articulador e integrador das ações governamentais, destaque-se a implantação do novo modelo de gestão pública, ou seja, a Gestão por Resultados, bem como nas articulações como coordenador e secretaria executiva de diversos comitês e grupos de trabalho, como o Grupo Técnico de Gestão por Resultados (GTR) e do COGERF. Vale destacar, ainda, a implementação, avaliação e premiação dos municípios participantes do Prêmio Ceará Vida Melhor, edição 2003, realizado com a participação do IPECE, SIM, UNICEF, APRECE e suas vinculadas.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DO PLANEJAMENTO E COORDENAÇÃO

PROGRAMA: PLANEJAMENTO E INFORMAÇÂO.

OBJETIVO: Gerar conhecimento, disponibilizar informações, coordenar ações de planejamento, acompanhamento e avaliação de políticas públicas para efetivação do projeto de desenvolvimento com inclusão social do Estado do Ceara.

Principais Resultados do Programa

- Implantação da Sala de Situação;
- Elaboração dos seguintes documentos : PIB do Estado, Conjuntura Econômica, Cesta Básica de Fortaleza e o Boletim do Comércio Exterior
- Participação nos seminários sobre contas nacionais ocorridos no Rio, Espírito Santo e em Recife, promovidos pelo IBGE..
- Realização do Seminário “Estratégias de Redução da Pobreza no Ceará -O Desafio da Modernização”, parceria IPECE/Banco Mundial.
- Atualização de mapas municipais, mapas urbanos.
- Elaboração de mapas temáticos para as publicações do IPECE, Mapas Temáticos para a Sala de Situação.
- Elaboração do Geo-referenciamento das Escolas e do Sistema de Informações Geográficas, do Mapeamento da Mata Atlântica e Ecossistemas Associados do Ceará.
- Publicação do documento: Ceará em Números e Anuário 2003.
- Publicação de 8 Textos para Discussão e 11 Notas Técnicas.
- Elaboração do Marco Lógico do Plano de Governo do Estado com base nos seguintes documentos; Avaliação do Sistema de Inclusão Social no Período 2003-2004; Avaliação dos primeiros seis meses de operação do FECOP;
- Elaboração de Nota Técnica e do Plano de Trabalho para a Implementação da Gestão Pública por Resultados.
- Elaboração dos seguintes trabalhos:
  - Índice de Desenvolvimento Municipal – IDM – 2002;
  - Evolução dos Indicadores Sociais do Ceará – 1992/2002;
  - Indicadores sócio-econômicas de Fortaleza e
  - Perfil Básico Municipal.
- Publicação dos trabalhos “Evolução dos Indicadores Sociais do Ceará. 1992-2002” e “Índice de Desenvolvimento Municipal – 2004”(disponível virtualmente).
- Elaboração do instrumental analítico e programático para o concurso Público do IPECE, repassado para a SEAD, que está sob sua responsabilidade a realização do mesmo.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa destacou-se na produção de inúmeros documentos, sob a responsabilidade do IPECE, gerando e disponibilizando diversas publicações e informações, sobretudo no site do Instituto para assessorar e subsidiar o processo de planejamento e implementação de políticas públicas, bem como o desempenho dos inúmeros órgãos da esfera governamental. Nesta perspectiva, ressalte-se a implementação da Sala de Situação, realizado através da parceria pelo IPECE, SEPLAN e SEAD.

Do tocante a questão da integração das ações, destaque-se a realização de vários eventos, em parceria com órgãos estaduais e instituições nacionais e internacionais, como o Banco Mundial, no Seminário "Estratégias de Redução da Pobreza no Ceará - O Desafio da Modernização". Outro trabalho que vale salientar foi a elaboração, implementação, avaliação e premiação dos municípios participantes do Prêmio Ceará Vida Melhor, edição 2003, realizado com a participação do IPECE, SIM, SEPLAN, UNICEF, APRECE e suas vinculadas.

Tendo em vista que as atividades do IPECE são, atividades meio, os resultados de suas ações se refletem na melhoria do desempenho dos diversos órgãos do Governo, através da participação em oficinas e seminários promovidos pelos diversas instituições estaduais, em reuniões nas várias Secretarias para equacionamento de problemas que exigem uma visão socioeconômica, na concepção, elaboração e assessoramento para a implementação de diversas políticas, entre elas, a Política Industrial do Estado, a Política de Desenvolvimento Social, o Fundo Estadual de Combate à Pobreza, o Acordo de Empréstimo com o Banco Mundial, a implantação do modelo de Gestão por Resultados (em andamento), no provimento de informações e análises para orientação aos Senhores Secretários, no processo de tomada de decisões.

PROGRAMA: PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO

OBJETIVO: Promover a integração do planejamento, orçamento e gestão e coordenar a elaboração, o acompanhamento e a avaliação dos instrumentos de planejamento: PPA, LDO e LOA.

Principais resultados do Programa

- Elaboração da Mensagem de Governo;
- Elaboração e Acompanhamento do Plano Operativo;
- Implantação do Sistema de Contratos e Convênios;
- Elaboração da Lei de Diretrizes Orçamentárias;
- Elaboração e publicação do Balanço Social 2003;
- Elaboração e implantação do Módulo Operacional de Monitoramento e Avaliação;
- Elaboração da Revisão do PPA 2004/2007;
- Elaboração da Lei Orçamentária Anual;
- Institucionalização da ação Prêmio Ceará Vida Melhor.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa Planejamento, Orçamento e Gestão articula as atividades realizadas pelas Coordenadorias Técnicas da SEPLAN, e sua operacianalização se dá através das ações de coordenação do processo de planejamento e orçamento e de acompanhamento e avaliação dos planos, programas e projetos.

A Mensagem foi elaborada e entregue à Assembléia Legislativa, em fevereiro de 2004 e seu conteúdo demonstrou os avanços alcançados nos programas e projetos governamentais, dando ênfase nos principais resultados por Eixo de Articulação e sua vinculação às metas sociais, bem como as dificuldades do Governo do Estado no exercício de 2003.

Para fortalecer a capacidade de planejamento e coordenação da SEPLAN foram implementados, inovadores procedimentos de controle destacando-se, entre outros, o Módulo de Contratos e Convênios, que visa o controle dos recursos negociados e a garantia do comprometimento pactuado pelo Governo Estadual. Nesse módulo, foi feito o cadastramento e acompanhamento físico e financeiro de todos os Convênios, Contratos de Empréstimo/Financiamento, e Contratos de Manutenção/Execução, celebrados pelo Governo Estadual.

O Plano Operativo que já controlava o CUSTEIO FINALÍSTICO passou também, a controlar o CUSTEIO DE MANUTEÇÃO. Este diz respeito as despesas relativas a

manutenção da administração do órgão, tais como: contas públicas (água, luz, telefone, etc), terceirização (zeladoria, informática, motoristas, etc), serviços gerais (reprografia, material de consumo, passagens, diárias, etc) e outros custeios (contrato de manutenção de equipamento, aluguéis, combustíveis, etc).

Na Revisão do PPA entregue à Assembléia Legislativa, foram realizados os ajustes e as correções das políticas setoriais detectadas, e priorizadas as ações que atenderam as demandas do PPA Compartilhado, às metas de inclusão social, as prioridades de Governo, Regionalização do orçamento, dos Planos Diretores de Desenvolvimento – PDRs e dos Programas Ícones. Na referida revisão foram também reduzidos o número de programas que passou, de 307 para 103, visando um melhor acompanhamento e avaliação dos programas, articulando as diversas áreas dos mesmos.

Com a Revisão do PPA, foi institucionalizada a ação Prêmio Ceará Vida Melhor, não obstante, o mesmo ter sido instituído, em 2003, com o objetivo de incentivar os municípios a perseguirem melhorias nos indicadores sociais de saúde, educação e de renda, sobretudo os 60 municípios que apresentaram os menores Índice de Desenvolvimento Municipal (IDM), em 2000.

A premiação constou de uma certificação de reconhecimento pelo desempenho municipal na melhoria dos indicadores sociais, bem como de um Prêmio no valor de R$ 1.200.000,00 (um milhão e duzentos mil reais), dividido entre os 30 agraciados, classificados em ordem decrescente, de acordo com o seu desempenho nesses indicadores, cujos recursos estão sendo aplicados na execução de um Projeto Social, de âmbito municipal, de acordo com o regulamento.

No Balanço Social 2003, foram apresentados os avanços alcançados e os investimentos aplicados na área social durante o ano de 2003, pautando-se na transparência e no estímulo ao desenvolvimento das áreas que representaram os compromissos, assumidos no Plano do Governo.

O Módulo Operacional de Monitoramento e Avaliação foi outro procedimento implementado, que objetiva orientar o processo de monitoramento e avaliação anual dos programas de governo contemplados no Plano Plurianual 2004-2007, bem como das políticas setoriais e das políticas públicas como proposta de alinhamento das ações governamentais e de aferição das estratégias na busca de uma gestão mais resolutiva para os cidadãos, através da racionalização dos gastos, diminuição dos desperdícios e maximização dos resultados, além dos ganhos de transparência governamental.

2.4.2-CONTROLE GOVERNAMENTAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

No âmbito dos Programas desenvolvidos pela Secretaria da Controladoria, no ano de 2004, foram realizadas Tomadas e Prestações de Contas encaminhadas pelos órgãos e entidades da administração direta e indireta, relativas ao exercício de 2003, tendo sido emitidos pareceres sobre a regular aplicação dos recursos utilizados e os resultados obtidos.

Por outro lado, o foco das auditorias foi dirigido para a avaliação dos mecanismos de controle internos utilizados pelos órgãos e entidades no gerenciamento dos recursos orçamentários, financeiros e patrimoniais, assim como a racionalidade de sua alocação, buscando elementos que pudessem contribuir para uma gestão mais eficiente, bem como para a avaliação de desempenho da execução de programas.

Neste contexto, foram realizadas 12 auditorias, com indicativo das áreas de exame e recomendações de melhorias de gestão oferecidas, e 23 Inspeções com o objetivo de avaliar a prestação dos serviços e a eficiência na gestão dos recursos públicos em áreas de atendimento ao cidadão.

As ações de racionalização que estão sendo implementadas pelo Governo do Estado, sob a coordenação da Secretaria da Controladoria, voltaram-se, em 2004, para o acompanhamento da implementação das medidas de racionalização sugeridas para as categorias selecionadas na 1ª fase do Projeto Inovações em Suprimentos-PIS, tendo sido desenvolvidos estudos para novas categorias, que sinalizam uma economia global da ordem de R$ 48 milhões, enquanto o acompanhamento das medidas de contenção dos gastos adotadas em 2003, apontam, em 2004, uma economia em torno de R$ 57 milhões.

Visando dar critério aos gastos públicos e exercer um controle mais eficaz sobre as despesas do Estado, a Controladoria atuou no acompanhamento dos limites financeiros e execução orçamentária das despesas de Custeio de Manutenção e Finalísticas dos órgãos e entidades da Administração Pública Estadual.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA CONTROLADORIA

PROGRAMA: ACOMPANHAMENTO, AVALIAÇÃO E CONTROLE DA GESTÃO PÚBLICA

OBJETIVO: Acompanhar, avaliar e controlar o desempenho dos órgãos, entidades e programas da administração pública estadual, visando melhorar a eficiência, eficácia e efetividade na utilização dos recursos públicos.

Principais Resultados do Programa

- Realização de 12 trabalhos de auditorias de gestão em órgãos e entidades do Poder Público.
- Realização de 21 inspeções em unidades que prestam serviços à sociedade nas áreas de saúde, ação social e segurança pública.
- Realização de treinamentos, para os novos auditores, em elaboração de relatórios, sobre os principais sistemas corporativos e para elaboração de matrizes de planejamento e de procedimentos visando à aplicação em auditorias operacionais e de desempenho.
- Elaboração dos manuais técnicos da Secretaria da Controladoria, contendo capítulos sobre finalidades, competências, modalidades, normas gerais, planejamento, execução e técnicas de auditoria e posturas éticas.
- Realização de dois Fóruns Nacionais dos Órgãos Estaduais de Controle Interno, em Belém e Fortaleza.
- Participação de dois técnicos, da SECON, no Simpósio Nacional de Auditorias de Obras Públicas (SINAOP), no Rio de Janeiro.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Em 2004, a Secretaria, no exercício de sua competência de apoiar o controle externo, cumprindo o que determina a Instrução Normativa conjunta SECON/SEFAZ 011/2004, analisou à luz das formalidades requeridas 87 processos de tomadas e prestação de contas dos órgãos e entidades da administração direta e indireta

As auditorias realizadas em 2004 foram direcionadas para avaliar os mecanismos de controles internos utilizados pelos órgãos e entidades no gerenciamento dos recursos orçamentários, financeiros e patrimoniais, assim como a racionalidade de sua alocação, buscando elementos que pudessem contribuir para uma gestão mais eficiente na execução dos programas e metas.

Entre os benefícios gerados, de acordo com as recomendações feitas pela SECON, objetivando sanar os desvios identificados nas auditorias, pode-se citar a

melhoria quanto aos controles e posturas de gestores do Estado, melhoria de conhecimento com relação aos treinamentos e intercâmbios ocorridos, e implantação do Manual de Auditoria

Nesta perspectiva, ressalte-se a realização de treinamentos para os novos auditores, em elaboração de relatórios sobre os principais sistemas corporativos e para elaboração de matrizes de planejamento e de procedimentos visando à aplicação em auditorias operacionais e de desempenho.

Destaque-se, também, as inspeções realizadas em entidades, auditorias de acompanhamento da gestão e sobre a dívida pública do Estado, além de emissão de parecer sobre o Balanço Geral do Estado.

PROGRAMA: RACIONALIZAÇÃO DA GESTÃO PÚBLICA

OBJETIVO: Desenvolver estratégias e mecanismos de controle de custos possibilitando a implantação de soluções rápidas e ações estruturadoras no processo de compras do estado

Principais Resultados do Programa

- Implementação das medidas propostas pelo Projeto Inovação em Suprimentos (PIS).
- Acompanhamento de despesas abrangidos na 1ª onda do Projeto Inovação em Suprimentos, abrangendo os itens combustível, mão-de-obra administrativa, telefonia, vigilância integrada e medicamentos.
- Realização de estudos para as seguintes categorias de despesas - Passagem Aérea, Veículos (Escopo Cambeba) e Serviços de Postagem.
- Apresentação do Projeto Inovação em Suprimentos (PIS), no Forum Fiduciário promovido pelo BIRD, em Washington - DC/EUA, no Conselho Nacional de Secretários de Administração (CONSAD) e no lançamento do Projeto Economiza Goiás.
- Elaboração de processo seletivo para contratação de empresa de consultoria, para reestruturação e modernização da área de compras do Estado.
- Realização de pesquisas e estudos buscando solução tecnológica para a modernização do processo de compras, no governo estadual.

Avaliação dos Resultados Alcançados

As ações desenvolvidas pela SECON, no âmbito do Programa, perseguiram a qualidade na aplicação dos recursos públicos. Neste contexto, foram desenvolvidas ações com o objetivo de garantir a implementação e o sucesso das medidas propostas pelo Projeto Inovação em Suprimentos (PIS), iniciado em 2003, bem como o acompanhamento das economias geradas para 5 itens de despesas abrangidos na 1ª onda do Projeto, quais sejam, combustível, mão-de-obra administrativa, telefonia, vigilância integrada e medicamentos.

Da mesma maneira, foram realizados estudos para novas categorias de despesas - Passagem Aérea, Veículos (Escopo Cambeba) e Serviços de Postagem - utilizando-se a metodologia do PIS, que sinalizam uma economia global da ordem de 48 milhões.

O acompanhamento das medidas de contenção dos gastos adotados em 2003 apontou, em 2004, uma economia em torno de R$ 57 milhões, contribuindo, assim, para que o Governo investisse em programas voltados para o combate á pobreza e à exclusão social, melhorando os impactos de suas intervenções políticas sobre a camada mais carente da população do Estado.

Tendo em vista a relevância da iniciativa governamental, o Projeto Inovação em Suprimentos (PIS) foi apresentado em vários eventos nacional e internacional.

Para o alcance dos resultados obtidos muito contribuiu o envolvimento e o compromisso de todos os órgãos do Estado, assim como a cooperação e integração entre as diversas Secretarias na implementação e desenvolvimento das medidas propostas.

2.4.3-FISCAL

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A arrecadação acumulada do ICMS no exercício de 2004 apresentou crescimento nominal de 24,92% em relação ao mesmo período do ano anterior. Os principais fatos que influenciaram esse comportamento do ICMS foram a Instituição do Fundo Estadual de Combate à Pobreza – FECOP, conforme Lei Complementar nº 37, de 26/11/03, que tem como objetivo viabilizar à população cearense o acesso a níveis dignos de subsistência; o aumento na arrecadação dos meses de novembro e dezembro via recolhimento do imposto com os benefícios da Lei nº 13.537, de 11/11/04, que revigorou o REFIS de 2003; e a participação dos segmentos Energia Elétrica, Comunicações e Combustíveis, na arrecadação do imposto, cujos percentuais foram 39,86%, 38,91% e 26,60% respectivamente.

Aliado a esses fatores, o Estado do Ceará vem desenvolvendo esforços na busca do crescimento contínuo da Receita Tributária. Dessa forma, as ações planejadas para as diversas áreas fazendárias têm como foco esse resultado fiscal. A política de melhoria contínua nos seus processos e no desenvolvimento de pessoas tem permitido o alcance desse objetivo pela SEFAZ.

Além da variável externa crescimento do PIB no primeiro semestre de 2004 e dos impactos citados da instituição do FECOP e reimplantação do REFIS do ICMS, é válido ressaltar o esforço de arrecadação da máquina fazendária como fator de significativa influência no comportamento da receita tributária. Esforço que não se deveu somente à implantação do Prêmio por Desempenho Fiscal – PDF instituído pela Lei Nº 13.439 de 16/01/04, que objetiva estimular e remunerar os aumentos de produtividade da SEFAZ, mas principalmente à política de melhoria contínua dos procedimentos fiscais tributários, aos investimentos em infra-estrutura e à capacitação de recursos humanos.

Este cenário favoreceu a continuidade do Programa de Educação Tributária, tanto na execução de suas ações previstas para 2004, como no alcance do seu resultado de conscientização dos indivíduos para o pleno exercício da cidadania.

As diretrizes estabelecidas no planejamento estratégico de 2004, de modernização fazendária, aperfeiçoamento do sistema de gestão e melhoria da relação fisco / sociedade, direcionaram o foco das ações planejadas da SEFAZ para uma política

fiscal de incremento na receita tributária, com justiça fiscal e transparência na gestão dos recursos públicos, princípios que norteiam a política do governo do Estado.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA FAZENDA

PROGRAMA: PROGRAMA DE EDUCAÇÃO TRIBUTÁRIA – PET

Objetivo: Promover o exercício da cidadania pela conscientização dos indivíduos sobre o retorno social do tributo, harmonizar a relação estado-cidadão, disseminar os conhecimentos a respeito das atividades administrativa e financeira do Estado.

Principais Resultados do Programa

- Capacitação de 1.000 professores beneficiando 50.000 alunos, em mais de 400 escolas em municípios cearenses.
- Distribuição de 400 conjuntos PET (Livros de Professor, Livros de Aluno e Cd roms - material didático de educação tributária) para as escolas com professor participante da capacitação.

Avaliação dos Resultados Alcançados

A Secretaria da Fazenda, alinhada à filosofia e diretrizes do Programa Nacional de Educação Fiscal - PNEF, implantou o programa permanente de educação tributária nas escolas e campanhas educativas junto à sociedade, objetivando conscientizar o indivíduo, pela sua capacitação sobre o retorno social do tributo. As mensagens de Educação Tributária são levadas pelas Secretarias da Fazenda e Educação do Ceará a milhares de adolescentes da rede estadual e parte da rede municipal de ensino, por teleaulas do nosso sistema de ensino a distância, constituindo-se assim, em tema transversal inserido nos currículos escolares de 5ª a 8ª séries, que ajuda na preparação das futuras gerações para o pleno exercício da cidadania.

Como benefícios das ações realizadas de capacitação de professores e subsídio à comunidade escolar com material didático cita-se a disseminação do conceito ampliado de cidadania – considerando a relação tributo/sociedade e a participação da população no controle dos recursos públicos - e o processo de conscientização continuada rumo ao pleno exercício da cidadania.

Garantindo a permanência do Programa, tal como acontece em todos os estados brasileiros, o Ceará fortaleceu as ações de conscientização tributária junto à comunidade e estimulou a emissão do documento fiscal como mecanismo gerador de recursos financeiros.

Os municípios de Camocim, Tianguá, Sobral, Senador Pompeu, Tauá, Canindé, Russas, Crateús, Jucás, Quixeramobim, Quixadá, Barbalha, Jucás, Ipaporanga, Moraújo, Pacoti, Piquet Carneiro, Uruoca, Morrinhos, Fortim e Fortaleza funcionaram como municípios-sedes dos eventos de capacitação, que contemplavam, também, professores dos municípios circunvizinhos de cada sede, o que resultou num alcance de todas as regiões do estado.

Contribuíram para o sucesso do Programa as ações realizadas em parceria com a Secretaria de Educação Básica e Secretarias de Educação Municipais, para abertura do espaço escolar e acompanhamento pedagógico das capacitações.

Professores e alunos de escolas estaduais e municipais, do ensino fundamental e médio, nas diversas regiões do Estado, contemplados com o Programa, passaram a ser os fiscais voluntários da aplicação transparente dos recursos públicos para o bem estar da população. Dessa forma, o Estado contou com a parceria da própria sociedade para fiscalizar a eficiência de suas políticas públicas.

2.4.4-ADMINISTRAÇÃO E MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

AVALIAÇÃO DA POLÍTICA SETORIAL

A Lei Nº13.297, de 07 de março de 2003, dispõe sobre novo modelo de gestão do Poder Executivo que tem como premissas básicas a democratização, a descentralização, a participação, a regionalização, a flexibilidade, e a integração de macro-funções.

A estrutura organizacional básica, também definida pela Lei citada, de cada uma das Secretarias de Estado ou órgãos equivalentes compreende:

I - Nível de direção superior;
II - Nível de gerência superior;
III - Nível de assessoramento;
IV - Nível de execução programática;
V - Nível de execução instrumental;
VI - Nível de atuação desconcentrada, representado por órgãos de regime especial instituídos em conformidade com o que estabelece a Lei de Diretrizes e Bases da Administração Estadual, Lei nº11.714, de 25 de julho de 1990.

VII -Nível de atuação descentralizada, representada pela transferência de atividades do plano institucional e/ou no plano territorial, conforme Art.24 da Lei nº11.714, de 25 de julho de 1990.

O Estado tem como foco a nova governança, com o aprimoramento de suas ações, do seu modelo de gestão, com a centralização da política e a descentralização da operacionalização.

A partir desta realidade, foi redesenhada nova gestão dos contratos corporativos, aqueles presentes em todos os órgãos/entidades do Poder Executivo, tais como: combustíveis, passagens aéreas, serviços terceirizados, telefonia fixa e móvel e energia elétrica. A maior parte destes foram centralizados na SEAD, nos últimos 2 anos.

Esta mudança de foco, passando do processo para o resultado, proporciona maior concentração de esforços nas áreas fins, Educação, Saúde, Segurança Pública, Assistência Social, etc.

Uma outra estratégia de atuação da atual gestão é migrar, aos poucos, da contratação temporária de pessoal para concursos públicos. Nos últimos três anos, foram ocupadas 5.346 vagas dessa forma. Os concursos aconteceram no âmbito da Polícia

Militar, nas secretarias da Educação, Saúde e Justiça, nas universidades Estadual do Ceará (Uece) e Regional do Cariri (Urca). A orientação é continuar dando prioridade à política de concursos públicos.

A Sead tem traçado a política de tecnologia da informação, mantendo as aquisições do Estado padronizadas, o que tem garantido uma significativa redução de gastos com o setor, além do aperfeiçoamento da segurança da Rede Governamental (Regov) dos aplicativos do Governo do Estado, da elaboração de novo edital de contratação da REGOV, que integrará voz, dados e imagem, e, ainda, a consolidação do Governo Eletrônico com melhorias no Portal e a elaboração e implementação de novos projetos.

Na área da previdência estadual, o Estado do Ceará tem se mantido à frente dos demais estados da federação, já tendo se adaptado à Emenda Constitucional Federal Nº 41, de 19 de dezembro de 2003, com a edição da Emenda Constitucional Estadual Nº 56, de 7 de janeiro de 2004, e formado grupo multissetorial para definir os parâmetros básicos da nova entidade previdenciária.

Importante registrar o desenvolvimento de ferramentas de TI que otimizaram o gerenciamento da rede credenciada, a integração do SPU com sistema Helth, a introdução do módulo financeiro, a implantação do módulo da cobrança por evento.

PROGRAMAS

ENTIDADE: SECRETARIA DA ADMINISTRAÇÃO

PROGRAMA: VALORIZAÇÃO DO SERVIDOR - AGENTE DA GENTE

OBJETIVO: Proporcionar condições que promovam a valorização dos servidores públicos estaduais, tornando-os mais estimulados a enfrentar os desafios da nova gestão pública.

Principais Resultados do Programa

Foram realizadas os seguintes eventos, atividades e lançamentos:

- Festa Junina do Servidor, no Cambeba com desfile e eleição da rainha e rei do milho. 3.000 servidores presentes
- Seminário -Reciclando para Construir uma Vida Nova - promovido pela Sefaz, gerou 273 oportunidades de capacitação, sendo que aproximadamente 70% destas foram destinadas aos servidores fazendários.
- Workshop - Isto Aqui Dá Certo -, com a participação de cerca de 100 servidores e com apresentações de 24 práticas exitosas. O escopo do evento foi a divulgação e valorização das boas idéias implantadas com sucesso.
- Olimpíadas do Servidor - com a participação de aproximadamente 600 servidores.
- Festas em Comemoração ao dia do Servidor - Realização de duas festas em comemoração ao dia do servidor público, uma em Fortaleza e outra na Região do Cariri.
- Medalha do Mérito Funcional - foram agraciados, no dia do Servidor, 09 servidores que se destacaram no desempenho de suas funções.
- ServCard - foram assinados convênios com a FECOMÉRCIO e mais 6 estabelecimentos comerciais, onde os servidores serão beneficiados com tratamento diferenciado nas relações comerciais.
- HabitaRH - Identificação de imóveis pertencentes ao Estado que serão destinados ao projeto, um na cidade do Iguatu e outro na cidade do Crato.
- Servidor & Arte - Disponibilização dos equipamentos do Centro de Arte e Cultura Dragão do Mar para o livre acesso dos servidores durante o mês de outubro.
- Eventos de Atualização Profissional – foram ofertadas 650 oportunidades de capacitação envolvendo os temas: Reforma da Previdência; Novos Procedimentos sobre Recolhimento e Retenção do Imposto de Renda e Imposto Sobre Serviços; Novos Procedimentos sobre Concessão de Aposentadorias e Pensões; Terceirização e Gestão de Contratos; Encontro de Gestores de RH.
- Formação e Escolarização formal no Ensino Fundamental e Médio para 1.096 servidores e pessoal terceirizado.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O HabitaRH foi dos projetos mais consultados pelos servidores, na identificação de imóveis pertencentes ao Estado que serão destinados ao projeto, um na cidade do Iguatu e outro na cidade do Crato. A consulta foi indício de grande repercussão positiva do Programa, em especial deste projeto. Devido à complexidade que envolve o projeto, está sendo necessário o esforço coordenado dos órgãos envolvidos (SEAD, SEINFRA, SDLR e PGE) para sua efetividade.

As ações relacionadas à qualificação e ao desenvolvimento de pessoas são as que mais contribuem para o fortalecimento da política do setor e do eixo de articulação – Estado a Serviço do Cidadão. Não obstante contar com o esforço concentrado dos órgãos e entidades estaduais, os resultados obtidos com essas ações foram bem abaixo do esperado, por falta de recursos financeiros.

Ressalte-se a importância das parcerias e convênios firmados com instituições públicas e privadas como um dos fatores mais significativos para o alcance dos resultados obtidos no Programa.

Dos aspectos potencializadores, destaque-se a colaboração de todas as secretarias e seus profissionais e, em especial, a participação direta da SEAD, SEJUV, SEGOV E GABGOV na promoção dos eventos, que atenderam a situações emergenciais, em caráter voluntário. A participação e o envolvimento dos servidores nos eventos realizados geraram impacto positivo no endomarketing governamental.

Outro ponto potencializador a ressaltar foi a criação do grupo técnico de gestão de desenvolvimento de pessoas que facilitou a articulação das ações entre os entes envolvidos na busca de melhorar a prestação dos serviços públicos ao cidadão.

Devem ser melhorados os aspectos que envolvem a comunicação entre os atores e o público-alvo do programa, como garantia de sua efetividade. Nesse sentido, as informações/notícias devem chegar aos interessados de forma clara, objetiva, fidedigna e em tempo real.

As ações propostas no Programa Agente da Gente, por se tratar de ações integradas de governo, basearam-se nas sugestões enviadas por segmentos representativos dos servidores e na possibilidade de serem executadas pelos órgãos/entidades, de acordo com a natureza dos serviços prestados por cada instituição. Assim, o vetor "Qualidade de Vida" está sendo operacionalizado pela SEJUV, SESA e SETUR. O vetor "Incentivo

e Premiação do Servidor", pela SEAD, SAS e SDLR. O vetor "Incentivo à Cultura", pela SECULT e SETUR. O vetor "Modernização da Gestão de Pessoas" e o de "Qualificação e Desenvolvimento de Pessoas", pela SEAD.

Por essa razão, o compromisso da alta gestão, bem como a mobilização e o comprometimento de todos são condições fundamentais para o sucesso e para a concretização das ações previstas no programa, pois na sua concepção enfocou-se a execução direta de projetos que se relacionam com a razão de ser dos diferentes órgãos do Estado.

PROGRAMA: GESTÃO ESTRATÉGICA DE GOVERNO ELETRÔNICO

OBJETIVO: Implementar ações de TI, visando instituir o "governo eletrônico" eficiente, prestando serviços transacionais on-line direta ou indiretamente aos cidadãos, facilitando assim o acesso aos serviços públicos, e utilizando soluções tecnológicas adequadas e processos eficientes na sua gestão interna, de forma a contribuir para o cumprimento de sua missão, que é o atendimento das demandas da sociedade.

Principais Resultados do Programa

- Análise de 192 projetos básicos de aquisições de TI, em 2004.
- Realização de testes com ferramenta de anti-spam e anti-virus.
- Elaboração de um novo edital de contratação da Rede Governamental integrando voz, dados e imagem.
- Realização de um pregão eletrônico para aquisição de TI.
- Participação em projetos, elaborando termos de referência e editais da INTRAGOV; o Portal de Turismo e o Memorial do Governo.
- Elaboração e implementação dos projetos: Site de divulgação do I Prêmio de e-Gov do Governo Estadual; Ranking de e-Gov dos órgãos/entidades da administração estadual e a Pesquisa Temática no Guia de Serviços do Portal.
- Definição e elaboração da estrutura do Comitê Gestor de Governo Eletrônico e Inclusão Digital.
- Coordenação do grupo de avaliação do sistema de gestão governamental.
- Orientação, aprovação e liberação/descongestionamento do orçamento de TI.
- Elaboração dos termos de referência e edital para realização de um curso para os gestores das áreas de TI dos Órgãos/Entidades.
- Elaboração dos termos de referência e edital para realização de um Plano Diretor de Gestão de TI.

Avaliação dos Resultados Alcançados

Entre os benefícios gerados pelo Programa com o pregão eletrônico para aquisição de equipamentos, pode-se citar a agilidade com a desburocratização e uma economia que variou de 10% a 15% nos preços cotados.

Para a qualidade dos serviços prestados pelo Programa muito contribuiu a participação em projetos e na elaboração de termos de referência e editais da INTRAGOV para agilizar o acesso aos sistemas corporativos com segurança e confiabilidade. Da mesma forma, vale destacar o Portal de Turismo que proporcionará uma integração com agentes de turismo atraindo divisas para o Estado; e o Memorial do Governo que será um instrumento de pesquisa sobre os documentos do Governo como projetos, programas, decretos, projeto-lei, prestação de contas

O Site de divulgação do I Prêmio de e-Gov incentivou os órgãos/entidades a realizar projetos que facilitaram a vida do cidadão; o Ranking de e-Gov dos órgãos/entidades incentivou a melhoria da qualidade dos sites, estimulando a disponibilização de serviços e informações on-line e a Pesquisa Temática no Guia de Serviços do Portal estruturou os serviços on-line com temas que facilitam o acesso a estes serviços pelo cidadão.

Ressalte-se a estruturação do Comitê Gestor de Governo Eletrônico e Inclusão Digital e seus comitês temáticos como ações realizadas com vistas as prioridades do Governo.

O sistema de gestão governamental avaliado moderniza a gestão da informação e integra os sistemas de TI gerando economia e agilidade nos processos com informações confiáveis, consistentes e organizadas numa única fonte.

A orientação, aprovação e liberação do orçamento de TI valorizou a seletividade e a alocação de recursos, fazendo com que os órgãos/entidades se planejassem otimizando os recursos e alinhando suas metas com as diretrizes do Governo.

Aspecto potencializador do programa foi o encaminhamento para a realização do Curso para gestores das áreas de TI dos órgãos. No mesmo sentido foi a elaboração dos termos de referência e edital para realização de um Plano Diretor de Gestão de TI, buscando dar um salto qualitativo nesta área, via implantação de processos e projetos eficientes com foco no cliente, nos resultados e na valorização de seus colaboradores, com implantação de métricas que venham a contribuir com a gestão do seu desempenho, com a efetiva contribuição da TI para as áreas de negócio dos órgãos/entidades, para as estratégias de Governo e para os serviços prestados ao cidadão. Foi de fundamental importância para a realização das ações, as parcerias realizadas com outros Órgãos/Entidades.

PROGRAMA: MODERNIZAÇÃO ADMINISTRATIVA E REFORMA DO ESTADO

OBJETIVO: Dinamizar a gestão pública, aprimorando a máquina administrativa, incentivando a criação de organizações sociais e criando agências executivas, descentralizando os serviços prestados à comunidade, sob o enfoque da qualidade total, agilizando o atendimento ao cidadão, promovendo a gestão patrimonial, eventos diversos com enfoque na inclusão do cidadão.

Principais Resultados do Programa

- Liquidação de órgãos/entidades executada pela equipe da SEAD.
- Acompanhamento dos procedimentos executados pelos Gestores Liquidantes pelas Coordenadoria de Suporte à Reforma do Estado (COPAD), no processo de extinção das seguintes entidades: IPLANCE, CED e FADEC. .
- Regularização fundiária de 12 conjuntos habitacionais construídos no interior do estado está sendo feita pela COHAB em Tabuleiro do Norte, Jaguaribe I, Jaguaribe II, Ipu, Quixadá, Jaguaruana, Pentecoste, Senador Pompeu, Granja, Meruoca, Palhano e Redenção. A regularização totaliza 1.100 unidades habitacionais correspondem a 11,55% do total de imóveis pendentes de regularização fundiária e que somados aos imóveis regularizados em 2003, correspondem a 61,67% do total;
- Emissão de 812 escrituras/liberação de hipotecas/caução;
- Habilitação ao Fundo de Compensação de Variação Salarial FCVS de 6.883 contratos de financiamentos imobiliários inativos;
- Depuração de 11.452 contratos, em grau de recurso, objetivando ratificar o valor pelo qual foram cedidos;
- Regularização de 1.038 mutuários no Cadastro Nacional de Mutuários CADMUT;
- Participação e acompanhamento das negociações referentes aos Contratos de Gestão para o ano de 2004, e seus aditivos, do Instituto Centro de Ensino Tecnológico - CENTEC, Instituto de Arte e Cultura do Ceará - IACC, Instituto de Desenvolvimentos do Ceará - IDT, Instituto Agropolos do Ceará e o Instituto de Saúde e Gestão Hospitalar.
- Identificação, Avaliação e Regularização de Imóveis de 603 laudos de avaliação sendo: 52 advindos do Consórcio ECONTEP/ GLOBO, e 551 laudos oriundos da contratada ENPROL Engenharia e Projetos Ltda, compreendendo respectivamente os Lotes 2, 3 e 4 do Projeto, totalizando 2.175 imóveis, 60% do projeto.

Avaliação dos Resultados Alcançados

O Programa de Administração e Reforma do Estado está inserido no Eixo 4 - Ceará, Estado a Serviço do Cidadão, especificamente no objetivo estratégico de Reestruturação e Modernização Institucional, que tem como foco o desenvolvimento do Estado do Ceará, a partir de novas práticas, que contribuam para a construção de processos integrados no fortalecimento da governança.

Das ações do Programa, a que mais obteve benefícios foi a Gestão Patrimonial, com seu Projeto de Identificação, Avaliação e Regularização de Imóveis, que em sua etapa de identificação e avaliação recebeu 603 laudos de avaliação sendo: 52 laudos advindos do Consórcio ECONTEP/ GLOBO, e 551 oriundos da contratada ENPROL Engenharia e Projetos Ltda, totalizando 2.175 imóveis, correspondente a 60% do projeto.

A liquidação de órgãos/entidades tem sido executada pela Sead, via Coordenadoria de Suporte à Reforma do Estado (COPAD), que faz o acompanhamento dos procedimentos executados pelo Gestor Liquidante no processo de extinção do IPLANCE, CED e FADEC.